

Análisis de situación regional: Una perspectiva actualizada



**Hacia un Programa 2013-2016 eficiente y
efectivo en Centroamérica y el Caribe**

Índice

Resumen ejecutivo	4
Introducción	5
1. Factores subyacentes al cambio	7
1.1 Agentes de cambio	8
Demografía	8
Tecnología	8
Energía	9
Política e institucionalidad	10
1.2 Los ejes transversales: Género, Buena Gobernanza y Derechos Humanos	11
2. Estado, condiciones y tendencias	12
2.1 Conservar y valorar la biodiversidad	12
2.2 Compartir justa y equitativamente los beneficios de la naturaleza para el bienestar humano	18
2.3 Enfrentar el cambio climático bajo un enfoque basado en la naturaleza	21
2.4 Manejar los ecosistemas para la seguridad alimentaria	24
2.5 Hacia una economía verde y humana	27
3. Procesos políticos y actores principales	30
3.1 Procesos políticos clave	30
3.2 Actores principales	32
4. Implicaciones para la acción	36
Documentos consultados y referencias	37
Anexos	46

TABLAS

Tabla 1: Cambios en la temperatura (°C) y la precipitación (%) para Centroamérica bajo tres horizontes de tiempo

FIGURAS

Figura 1. Mapa de Áreas Prioritarias a proteger en Centroamérica

Figura 2. Topografía y precipitación mensual en estaciones meteorológicas seleccionadas (ubicación señalada con "+") en Centroamérica y sur de México

RECUADROS

Recuadro 1. Riesgos de pérdida de bosques y ecosistemas marino costeros en Mesoamérica debido a desastres naturales, frontera agrícola y otras causas antropogénicas

Recuadro 2. Sitios de protección de importancia internacional

Recuadro 3. Población centroamericana

Recuadro 4. Emisiones de GEI en Centroamérica

Recuadro 5. Recesión y remesas

Agradecimiento y créditos

El documento base fue elaborado por Vivienne Solis Rivera Vicepresidenta regional de la Comisión de Políticas Ambientales, Sociales y Económicas (CEESP-UICN) en una iniciativa de apoyo de la CEEESP-UICN a ORMA. Aportaron en su revisión el Grupo para el Desarrollo Estratégico y Corporativo del Comité Mesoamericano de la UICN (GRUDESCO) y las Unidades Temáticas de la Oficina Regional de UICN para Mesoamérica y el Caribe.

El trabajo de compilación de las recomendaciones y observaciones fue realizado por la consultora Marianela Cedeño.

Edición técnica: Unidad de Monitoreo y Evaluación de la Oficina Regional para Mesoamérica y el Caribe.

Revisión filológica: Isaura Murillo

Edición para impresión: Unidad de Comunicación de la Oficina Regional para Mesoamérica y el Caribe.

Portada: Marianela Solano. Acuarela-ilustración en referencia a la interrelación entre uso sustentable de los recursos naturales, los ecosistemas y el ser humano.

Fotografías internas:

Iniciativa Pacto Por la Vida

Juan Pablo Moreiras para CCAD

StockXchng.

UICN / Tales of Water

UICN Mesoamérica y la Iniciativa Caribe

Resumen ejecutivo

El período 2013-2016 presenta un contexto global y catalizador único que guiará indiscutiblemente nuestra región de forma particular. La evaluación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio que se realizará en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río +20) que se celebrará en Río de Janeiro en el 2012 y el Séptimo Congreso Mundial de Conservación por realizarse en Jeju- Corea serán los principales referentes del próximo trienio para la Unión en donde las acciones por desarrollarse deberán refrendar un pensamiento centrado en una conservación que, a la vez que garantice el equilibrio de los ecosistemas vitales, permita compartir los beneficios del uso de la naturaleza de forma justa y equitativa aliviando la pobreza.

Ahora más que nunca, la Unión se ha planteado la necesidad de integrar con fuerza las potencialidades del Secretariado, la Membresía y las Comisiones frente a los enormes retos ambientales desde una visión integral, técnicamente sustentada y urgente para el mantenimiento de los ecosistemas fundamentales para la vida en el planeta. La región de Centroamérica y el Caribe no serán la excepción en este noble esfuerzo, que redundará en grandes beneficios para la acción eficiente en el mandato de la UICN y su programa para el siguiente período 2013-2016.

La gestión de la biodiversidad en esta región del mundo se ve condicionada por la estructura social de la tenencia de la tierra, el crecimiento de la población y de las desigualdades, las migraciones y la pobreza, así como por prácticas productivas (principalmente agrícolas) que han generado pérdida, degradación y fragmentación de hábitats, sobreexplotación de recursos naturales, contaminación y degradación ambiental. (Estado de la Región, 2008).

La región en su totalidad es altamente dependiente de los combustibles fósiles

importados como la principal fuente de energía primaria para el desarrollo, lo cual sumado a un panorama internacional complejo y una cada vez más creciente vulnerabilidad climática, entrelaza y contrapone inevitablemente el modelo de desarrollo económico a la conservación ambiental. Aunado a lo anterior, la ubicación geográfica de esta región definida de alta vulnerabilidad por el Panel Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático IPCC (IPCC, 2007), hace que sea necesario estar preparados para enfrentar los cambios de enormes impactos y retos para el futuro.

Como contraste, la riqueza biológica y cultural que expresan en sí mismas una resiliencia ambiental y social de enorme importancia, son un activo fundamental para enfrentar estos retos tanto en materia ambiental como de desarrollo. Fortalecidos y bien administrados estos baluartes y sumados a alianzas y participación activa del sector público y privado, permitirán sin duda alguna, garantizar en la región la seguridad para sus habitantes, conservar el patrimonio natural y cumplir con su responsabilidad planetaria.

El Programa 2013-2016 de UICN para esta región deberá reflejar y ser consecuente con estos temas de punta adaptados a la realidad regional, entre ellos: seguridad (alimentaria, ambiental-climática, tecnológica, de la salud entre otras), gobernanza de recursos y áreas protegidas, economía verde y cambio climático. Estos, además considerarán los ejes transversales de la Unión como son los derechos humanos, el género y la buena gobernanza, principios fundamentales sin los cuales será imposible enfrentar los retos que tenemos por delante en un marco de paz, justicia social y democracia.

Introducción

La preparación de los Miembros, la Secretaría y las Comisiones de esta región para enfrentar este nuevo periodo (2013-2016), requiere sin duda, de la experiencia y aporte de todos, la revisión del camino seguido hasta ahora, y la definición de un sendero claro y acordado en consenso.

El trabajo de la UICN en esta región del mundo cubre a México, los 7 países de Centroamérica y la Iniciativa Caribe que abarca los 35 países y territorios independientes del Gran Caribe. En estas regiones se cuenta con más de cien organizaciones miembro. Además están representadas las 6 Comisiones de la Unión: Comisión de Sobrevivencia de Especies (SSC), Comisión de Legislación Ambiental (CEL), Comisión de Políticas Ambientales, Sociales y Económicas (CEESP), Comisión de Educación y Comunicación (CEC), Comisión Mundial de Áreas Protegidas (WCPA) y la Comisión de Gestión de Ecosistemas (CEM) con vasto conocimiento e incidencia en los temas y prioridades que impulsa cada una de ellas.

Para el período anterior (2009-2012), ORMA preparó para Mesoamérica y el Caribe, por separado, un Análisis de Situación y un Plan de Trabajo¹ que abarcó los principales elementos para enfrentar los retos de ese momento, entre ellos: un nuevo pacto y agenda para la vida entre los diversos actores y sectores del desarrollo y la conservación en la región, reconocimiento y fortalecimiento de nuevos modelos de gobernanza, alianzas y plataformas multiactores para el manejo de los recursos naturales, análisis de políticas y programas, promoción de nuevas normativas y herramientas para el manejo de los recursos naturales, evaluación y gestión ambiental, mitigación, adaptación y reducción de la vulnerabilidad al cambio



(Mapa de la región Centroamericana y del Caribe)

climático y mejora en los medios de vida, y el fortalecimiento de sectores de la economía social, del sector privado organizado y los emprendimientos sociales.

Este documento actualiza tanto el Análisis de Situación Regional del Programa 2009-2012 de Centroamérica, como el del Caribe², puesto que ambos análisis de situación mantienen una vigencia por su amplitud de abordaje; con el fin de poner al día información relevante y lograr que temas emergentes sean discutidos y analizados frente a un contexto ambiental, cultural, social, económico y político cambiante e impredecible, en una gran región actualmente geopolíticamente articulada.

El documento en cuestión presenta cuatro grandes secciones: 1) una revisión de los factores subyacentes al cambio, tomando en cuenta la demografía, tecnología, políticas e institucionalidad de la región; 2) actualiza el estado, las condiciones y tendencias de las regiones centroamericana y caribeña; 3) valora los procesos políticos y actores principales y 4) propone algunas implicaciones para la acción que guíen el trabajo de la UICN en esta región durante los próximos cuatro años.

¹ “Programa Mesoamericano de UICN-Periodo Intersesional 2009-2012 “ y la “Iniciativa Caribe 2009-2012”.

² El análisis de situación de México se ha realizado separadamente a fin de preparar un Plan de Acción particular, en seguimiento a la resolución respectiva.

Esta actualización de los principales componentes de la situación regional se ha realizado en alineamiento con los cinco ejes temáticos del Programa Global de UICN 2013-2016, para que sirva de orientación en

el proceso de elaboración del Programa 2013-2016 en Centroamérica y el Caribe.

BORRADOR

1. Factores subyacentes al cambio

Hoy, la situación ambiental, social, cultural y económica de esta parte del mundo ha cambiado. En Centroamérica, “La región está más poblada, es más urbana, posee economías abiertas al sistema internacional y democracias electorales”. (Estado de la Región, 2008) En el Caribe, los altos niveles de desigualdad económica ocultan una pobreza persistente, el uso energético es generalmente alto y basado en el petróleo, “la región es sumamente dependiente del comercio externo”. (Brown,



Foto: Iniciativa Pacto por la Vida /Imagen del Parque Eólico en Guanacaste, Costa Rica, una alternativa de producción de energía limpia.

Geoghegan y Renard, 2007

Este nuevo contexto de situación hace imprescindible el replanteamiento del abordaje estratégico para los temas ambientales vinculados al desarrollo; enfoque que ha guiado el trabajo de la Unión desde su creación.

En esta sección se analizan aquellos factores subyacentes que forman parte del análisis de la situación regional, como es la demografía, la tecnología, la situación energética y la política e institucionalidad actual con el fin de ubicar el contexto y ámbito de este ejercicio.

Se incluye en esta revisión aquellos ejes temáticos transversales que la UICN considera cuando se analizan los factores subyacentes de la realidad, tales como el enfoque de género, la buena gobernanza y los derechos humanos.

1.1 Agentes de cambio

Varios son los factores que deben de ser considerados en el presente contexto. En términos demográficos, una creciente población joven y un alto índice de migración. En lo económico y social, un crecimiento económico pujante pero con enormes desigualdades sociales que suman a miles de personas en la pobreza. Desde el ámbito político, democracias e instituciones con un marco legal que favorece la conservación ambiental pero que requiere fortalecer su capacidad de respuesta para cumplir a cabalidad con la implementación de las normas y políticas en este campo, el acceso a la información, a la participación y la justicia en materia ambiental.

Demografía

La población de Centroamérica es aproximadamente de 43.914.267 habitantes (2011)³, con una alta tasa de crecimiento, especialmente de la población urbana, como resultado de migraciones del campo a ciudad.⁴ Este crecimiento genera presiones sobre los recursos naturales, según el consumo de agua, electricidad, y disposición de desechos sólidos.

Un tercio de la población centroamericana vive en pobreza que se acrecienta según el aumento de la población.⁵ En el Caribe, alrededor del 25% de la población se puede clasificar como pobre, "son más las mujeres que viven en pobreza que los hombres".⁶ La desigualdad social tiende a mantenerse, donde por ejemplo las mujeres son un grupo afectado por estos factores. Ellas son jefas de hogar, en zonas rurales, que dependen muchas veces de los recursos naturales. Por ello se requiere mejorar el acceso a la toma de decisiones y liderazgo de las mujeres en sus comunidades, y fomentar la

sensibilización de su participación hacia el mejoramiento del bienestar humano y los ecosistemas.

Debido a la reducción en la tasa de fecundidad, la actual generación joven contará, a lo largo de su vida productiva, con la ventaja de tener una carga relativamente baja de dependientes (infantes y personas de la tercera edad), en comparación con períodos anteriores. Esto crea una gran oportunidad para el desarrollo humano: si esa generación joven se capacita, mejora su salud e incrementa su productividad. La amenaza reside en que, si tal cosa no se logra, estos grupos no tendrán las fortalezas ni herramientas necesarias para impulsar el progreso y podrían convertirse en una pesada carga para las siguientes generaciones, que serán menos numerosas. (Estado de la Región, 2008) Por otro lado, una amenaza que resalta en el Caribe es el alto nivel de desempleo juvenil y el nexo que hay entre el crimen y la pobreza, que viene ligado a problemas de violencia (drogas y armas). (Brown, Geoghegan y Renard, 2007)

Adicionalmente, en ambas regiones, la edad de la población podría convertirse en uno de los factores mayormente asociados a los niveles de desempleo, afectando con mayor rigor a las poblaciones más jóvenes. (CEPAL, 2007)

Otro efecto de esta transición demográfica reside en la desaceleración del crecimiento de la población económicamente activa (PEA), con lo que se estaría generando nuevas dinámicas en torno al empleo. Algunos autores han señalado preocupaciones sobre el temor a la "escasez de mano de obra" en el futuro de mediano plazo de la región. (Marfán y Bosworth, 1994) Sin embargo, estudios de la CEPAL revelan que tales percepciones sobre la PEA están lejos de alcanzar un ritmo lento de crecimiento (por debajo del 1% anual, por ejemplo).

Tecnología

Para lograr un desarrollo económico con respeto a los recursos naturales, debe tomarse en cuenta la ciencia y la tecnología como parámetro necesario en la inversión

³ Centro Centroamericano de Población de la Universidad de Costa Rica y Wellcome Trust. www.ccp.ucr.ac.cr

⁴ Biodiversidad para el Bienestar Humano. Análisis de situación para el Programa Mesoamericano 2009-2012 de la UICN. Mayo de 2007.

⁵ Ibid.

⁶ Trotz, 2003 en Brown, Geoghegan y Renard, 2007.

de un país. “En los últimos 15 años se ha observado un modesto fortalecimiento de las capacidades tecnológicas, pese a la expansión de las exportaciones y la atracción de importantes flujos de inversión extranjera directa”.⁷

Los conceptos de sistemas nacionales de innovación y sistemas de ciencia y tecnología están relativamente difundidos en los países del Istmo Centroamericano. (CEPAL, 2007) Todos los países centroamericanos cuentan con por lo menos un organismo público dedicado a temas de ciencia y tecnología. Algunos de ellos cuentan con una secretaría o ministerio, a pesar de que no todos los países tienen una ley en materia de ciencia y tecnología, algunos tienen al menos un plan nacional.⁸ El presupuesto de los organismos nacionales es reducido, y en muchas ocasiones se destina en su mayoría a cubrir costos operativos, por lo que comúnmente acuden a préstamos internacionales para el financiamiento de proyectos.

El debate tecnológico alrededor del desarrollo no ha logrado aún dar saltos importantes desde la introducción del concepto de sustentabilidad en la región. Las presiones ambientales continúan siendo importantes desde aquellos patrones de producción y consumo con alto efecto sobre los recursos naturales. No se ha logrado superar la fase de discurso en torno al desarrollo o transición hacia patrones de producción con uso de tecnologías más “limpias” y en un marco de actuación donde exista una sólida capacidad institucional y una fuerte conciencia ciudadana que logren orientar la acción de la sociedad frente a los efectos ambientales negativos derivados de las actividades humanas.

Energía

La energía producida en Centroamérica es fundamentalmente derivada de

⁷ Padilla, R. y Martínez, J.M. (2007) Apertura comercial y cambio tecnológico en el Istmo Centroamericano. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

⁸ Ibid.

combustibles fósiles (hidrocarburos y carbón), asimismo hay países que dependen en algún porcentaje de energía renovable como la hidroeléctrica, geotérmica, eólica, solar, biomasa (los desechos de la caña y el biogás) y biocombustibles (etanol y el biodiesel). Centroamérica y el Caribe presentan una alta dependencia de los hidrocarburos y todos los países de la región para el periodo 1960-2006 muestran un crecimiento acelerado en la producción de emisiones de efecto invernadero, siendo Belice, Costa Rica y Honduras los de mayor crecimiento, aunado a una tendencia creciente en los precios internacionales del petróleo. (Cuarto Informe del Estado de la Región, Cap. 9, 2011). Pese a ello, Centroamérica genera energía a partir de fuentes renovables, a pesar de que no ha alcanzado su potencial, la explotación de estas fuentes se ve limitado por restricciones legales, ambientales y cambios en la disponibilidad de los recursos.⁹

En el Caribe por ejemplo, un 90% de toda la energía utilizada se deriva del petróleo, la mayoría del cual es importado a un alto costo para los países. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007) En Centroamérica, el 45% del consumo total deriva de hidrocarburos fósiles (Estado de la Región, 2008), en su gran mayoría importados.

Un elemento más por considerar tiene que ver con la tendencia regional al aumento en la construcción de la infraestructura para la generación de energía eléctrica.¹⁰ La infraestructura para la generación de energía eléctrica en Centroamérica está dada por dos corrientes principales, que se complementan en la práctica.¹¹ Aún así este elemento presiona cada vez más el buen manejo de los recursos hídricos, tanto estructurales como sociales, como lo es por ejemplo la movilización de comunidades

⁹ Ibid.

¹⁰ UICN/ ORMA. (2011). Contexto regional del componente PREMACA. Informe Anual para DANIDA 2010. Daniel Matul. Unidad de Política y Gestión Ambiental. 11 enero 2011.

¹¹ Para más información sobre este tema ver en Anexo 1 un análisis sobre la Tendencia regional al aumento en la construcción de la infraestructura para la generación de energía eléctrica.

sensibles como los pueblos indígenas. Si bien esto contribuye a la integración de infraestructura regional, presiona los recursos hídricos y presenta condiciones sociales a los más vulnerables.

En el contexto centroamericano, se identifican algunos proyectos de corte energético como: el proyecto del Sistema de Interconexión Eléctrica de los países de América Central (SIEPAC); el proyecto de Armonización de las normas de combustibles en el proceso de Unión Aduanera; la Matriz de Acciones para la Integración y Desarrollo Energético de Centroamérica y el Programa de Integración Energética Mesoamericana (PIEM). Es importante resaltar la necesidad de promover medidas de ahorro y eficiencia energética, que promuevan la reducción de la contaminación y gases de efecto invernadero, reduzcan la factura energética, aumenten la productividad económica y ayuden a la conservación de los recursos naturales, entre otros.¹²

Política e institucionalidad

La política de Centroamérica en las últimas dos décadas se ha caracterizado por ser conservadora y ligada al movimiento económico neoliberal que presiona por un mercado cada vez más libre y un estado cada vez más chico. Analizando que el resultado de este movimiento económico no ha rendido lo esperado, y que más bien se ha incrementado la desigualdad social, ha ocurrido un cambio en la región, en cuanto a las visiones política y económica.

Nuevos espacios de participación enfocados en un cambio político se abren y presentan por un lado una manifestación del rechazo a las políticas económicas de los últimos veinte años, y por otro lado la afirmación de que el sistema democrático sí se va consolidando en la región. La diversidad de ideologías representadas en un heterogéneo universo de partidos políticos y movimientos sociales, demuestra que se han abierto más espacios para el diálogo y la deliberación. Es importante también reconocer que estos cambios abren las

puertas a valores diferentes, que para lo ambiental podría ser realmente positivo.

En ese contexto, en Centroamérica durante los años 2009 y 2010 se ha producido un reacomodo político regional y la región experimentó una lenta recuperación de los efectos de la crisis financiera global; observándose cambios importantes en las relaciones hemisféricas y en los gobiernos nacionales; que han estado paulatinamente afectando algunos mecanismos de integración regional. Por su parte, en el Caribe, los territorios tienen su propio matiz geopolítico, por ejemplo Martinica y Guadalupe son *départements* de ultramar de Francia (eligen miembros a la asamblea nacional en París); y en los territorios británicos, holandeses y norteamericanos se eligen localmente. En los Estados independientes existen democracias parlamentarias en la mayoría de los países.¹³ A partir del 10 de octubre de 2010 las Antillas Holandesas fueron disueltas como resultado de ello: dos países independientes (Curacao y Saint Maarten), siendo las restantes consideradas municipalidades especiales de Holanda.

En términos generales, en la región se está acentuando una vulnerabilidad de la independencia de los poderes del Estado. La vivencia actual es parte de la debilidad de la gobernabilidad e institucionalidad de los Estados y la marcada inestabilidad político institucional de la región. Persiste, entonces, una débil institucionalidad que carece de respaldo político efectivo, lo cual da como resultado presupuesto y personal insuficiente para combatir las amenazas, mitigar impactos ambientales y controlar las actividades ilícitas, como el trasiego de estupefacientes, que muchas veces se da en áreas de enorme importancia para la biodiversidad en la región.

En conclusión, con respecto a los aspectos políticos e institucionales directamente vinculados a los aspectos ambientales y de desarrollo, la región también enfrenta retos cruciales. En Centroamérica, los sistemas políticos de la región son democracias

¹² Padilla, R. y Martínez, J.M. (2007), Op. cit.

¹³ Brown Nicole, Tighe Geoghegan e Yves Renard. (2007) Un análisis de situación para el Gran Caribe. Gland, Suiza: UICN, p.5.

electorales y durante la última década, es posible acreditarles avances en la discusión del tema ambiental en el nivel político y

destacables acciones en materia de gestión de áreas protegidas en la región.

1.2 Los ejes transversales: Género, Buena Gobernanza y Derechos Humanos

Los ejes transversales de trabajo de UICN deben de tomarse en cuenta cuando se analizan aquellos factores subyacentes al cambio. Los derechos humanos, una buena gobernanza, la igualdad y equidad de género, son elementos transversales y prioritarios que UICN propone abarcar en el acercamiento a una labor eficiente y efectiva en el manejo de los esfuerzos de conservación con participación de todos los actores y, en especial, en la generación de alianzas con comunidades locales o pueblos indígenas para dicha conservación. Tanto la buena gobernanza como la equidad de género son aspectos fundamentales para lograr el alcanzar *un mundo justo que valora y conserva la naturaleza*.

Género

La larga trayectoria de UICN en temas de equidad e igualdad de género en el ámbito ambiental es muy reconocida. Por ello, UICN ha reafirmado la necesidad de incorporar las perspectivas de la equidad e igualdad de género de manera transversal dentro de su Programa para los próximos cuatro años. Esto lo reafirma la Resolución 4.005 que solicita: "Asegurar que la equidad e igualdad de género sean un imperativo en la implementación del Programa de la UICN".

Buena Gobernanza

Asimismo, la buena gobernanza es un principio necesario para cumplir con las metas de desarrollo sostenible. La importancia de la buena gobernanza del medio ambiente y los recursos naturales tiene como objetivos la conservación, la justicia y la equidad en los medios de vida.



Foto: S. Eastop/ Stock.Xchn

La intención de que los principios de buena gobernanza sean incluidos en las actividades de la organización es que se reconozcan, integren y promuevan la legitimidad, el respeto a los derechos humanos, rendición de cuentas, transparencia, imperio de la ley, acceso a la información y justicia ambiental, y la toma de decisiones participativas.

Derechos Humanos

Finalmente, como eje común a todos los temas, se enfatiza que los valores de derechos humanos son el énfasis de trabajo de UICN en el campo ambiental. Es claro que sin respeto a los derechos humanos fundamentales (hombres, mujeres, niños o ancianos) no se podrá avanzar hacia la equidad ni la conservación. Si las personas no pueden satisfacer sus necesidades básicas no es posible avanzar de forma continua hacia la conservación. Debe ser una prioridad, el compartir los beneficios de la naturaleza de forma justa y equitativa, brindando los beneficios de la conservación de forma apropiada socialmente.

2. Estado, condiciones y tendencias

El siguiente análisis se refiere a la actualización del estado, las condiciones y tendencias ambientales de la región centroamericana y caribeña hiladas a través de los 5 temas del Programa Global 2013-2016 con el fin de identificar las implicaciones programáticas y los retos para el futuro trabajo en esta región.

2.1 Conservar y valorar la biodiversidad

En los últimos años se observa en Centroamérica el desarrollo de esquemas territoriales para la protección y el resguardo de la biodiversidad, de sus variados ecosistemas y de los valiosos bienes y servicios ambientales que estos generan para la población y para el conjunto de los seres vivos (como bien lo menciona para Centroamérica el Estado de la Región, 2008). Estos mecanismos de conservación se reflejan principalmente en el territorio bajo un sistema de áreas protegidas de diversas categorías de manejo, que se desarrollan y gestionan en un marco condicionado por factores demográficos, socioeconómicos y políticos.

Biodiversidad. La región centroamericana es geográficamente rica en biodiversidad así como en agro-ecosistemas.¹⁴

Centroamérica y el Gran Caribe conforman una región de enorme riqueza natural y cultural. Estos territorios, continentales, insulares y marinos, han sido identificados como unas de las áreas más importantes del mundo en términos de su diversidad de especies y ecosistemas (www.biodiversityhotspots.org). Sus bosques, humedales, y otros ecosistemas de gran importancia natural como económica, albergan miles de especies, muchas en riesgo o en vías de extinción.

¹⁴ Biodiversidad para el Bienestar Humano. Análisis de situación para el Programa Mesoamericano 2009-2012 de la UICN. Mayo de 2007.

(Lista Roja de UICN) El informe de "Perfil de los Hotspot de Biodiversidad en los Ecosistemas de las Islas del Caribe" (2010) confirma y hace hincapié en la biodiversidad de mayor alcance ligada a su geografía y el clima "un archipiélago con ricos hábitat tropicales y semi-tropicales vagamente vinculados a los continentes circundantes".¹⁵

La región mesoamericana -que comprende los siete países de Centroamérica y los estados del sureste mexicano- cuenta con un alto valor ecológico. Pese a representar un 2% de su territorio, posee alrededor del 12% de la riqueza biológica del planeta. En ella se encuentra la segunda barrera de arrecifes más importante del mundo, la cual abarca cerca de 1.600 kilómetros a lo largo del golfo de Honduras y alberga el 8% de los manglares remanentes de la Tierra. (CBM, 2005 en el Estado de la Región, 2008)

Recuadro 1. Riesgos de pérdida de bosques y ecosistemas marino-costeros en Mesoamérica debido a los eventos hidrometeorológicos y geológicos extremos, frontera agrícola y otras causas antropogénicas

La rica vida silvestre de la región, a pesar de los esfuerzos realizados, se ve amenazada por la pérdida de su hábitat natural y por la sobreexplotación donde el tráfico legal e ilegal de especies continúa siendo un factor importante para resolver, por citar un caso. En Centroamérica, el número de especies en riesgo crítico pasó de 94 a 220 entre 2002 y 2007 para la región en su conjunto, y las catalogadas como "en peligro de extinción", de 257 a 389 en los mismos años. (Estado de la región, 2008)

Sobre la pérdida de biodiversidad, diversos estudios muestran que se ha dado de una manera más drástica en los últimos años. Por ejemplo; en un estudio basado en la metodología Globio 3 (2011)¹⁶, a partir del

¹⁵ Critical Ecosystem Partnership Fund (CEPF), 2010. www.cepf.net

¹⁶ Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) (2011). Globio3: Reporte Técnico: Estado Actual y Futuro de la Biodiversidad en Centroamérica.

indicador de Abundancia Media de Especies (MSA), identificó que la pérdida de biodiversidad en Centroamérica ha sido de un 52% debido a acciones relacionadas con el uso del suelo, infraestructura de carreteras, fragmentación de áreas naturales y cambio climático.

Además, el Caribe es una de las regiones biológicamente más diversas del mundo, y en razón de su naturaleza insular, posee también una alta proporción de especies endémicas. Se estima que el 54% de los vertebrados y el 59% de las plantas son endémicos de la región. En Jamaica por ejemplo, existen 3003 especies de plantas con flor de las cuales 28% son endémicas. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007) Para fomentar la conservación y brindar protección, se deben determinar medidas urgentes para asegurar el mantenimiento de la riqueza biológica de los ecosistemas del istmo mediante acciones innovadoras y la implementación de estrategias enfocadas en promover el bienestar humano y de los ecosistemas.



Los ambientes marinos son un importante recurso para la resiliencia ambiental de la región de Centroamérica y el Caribe / Sistema Arrecifal Mesoamericano, Belice / Proyecto SAM

La generación del conocimiento con respecto a la biodiversidad encierra una

Programa Estratégico de Monitoreo y Evaluación de la Biodiversidad (PROMEBIO). Enero 2011, p. 49.

serie de factores de gran importancia en la región centroamericana y el Gran Caribe, donde habitan pueblos indígenas y afrodescendientes que transmiten el conocimiento tradicional de sus pueblos. En este caso, se debe tomar en cuenta el valor del conocimiento tradicional de la biodiversidad, fortaleciendo y valorando el aporte de los pueblos indígenas para la conservación de los elementos de la biodiversidad, incluyendo la riqueza de sus territorios fuertemente amenazados.

Si se logra entender y enfocar los esfuerzos en una biodiversidad que no solo se refiere a flora y fauna, sino que contiene valores tangibles e intangibles como valores y prácticas culturales, así como los valores de "no-uso" (consuntivos) para la conservación del bienestar humano y los ecosistemas, se logra avanzar en la protección y uso sostenible, en la generación de conocimiento, y en la reducción de las presiones directas que la amenazan.

El trabajo que se realiza en la región Centroamericana en el nivel transfronterizo es muy importante. Centroamérica cuenta con cuencas compartidas y muchos recursos naturales que generan conflicto entre países. Las comunidades más pobres se asientan muchas veces, en los territorios de fronteras y su dinámica de trabajo no incluye la división política de frontera, sino más bien viven colaborando y cooperando entre los diferentes territorios. Trabajar con las comunidades fronterizas es un reto para los próximos años con el fin de promover el desarrollo humano y la protección de los ecosistemas en estas zonas ricas en biodiversidad, pero marginadas por los gobiernos nacionales.

Áreas protegidas. El concepto de gobernanza¹⁷, que se utiliza a partir del Congreso Mundial de Parques en Durban

¹⁷ Gobernanza son las interacciones entre estructuras, procesos y tradiciones que determinan como se asume la responsabilidad y se ejercita el poder, como se toman decisiones sobre temas de interés público, y como los ciudadanos y otros sectores plantean sus posiciones. ". Abrahams, P. et al. Evaluating Governance. A handbook to accompany a participatory process for a protected area. Report for Parks Canada and CEESP-CMWG-TILCEPA, 2003.

(2003) y refrendado en la reunión de las partes de CDB en Koala Lumpur en el 2004, es utilizado en el tema de áreas protegidas y conservación. Se refiere a los temas vinculados con el poder, la cultura, las estructuras, las relaciones, la responsabilidad y la rendición de cuentas.

En todos los países predomina la convergencia de áreas protegidas y comunidades con índices de desarrollo humano (IDH) bajos. (Estado de la Región, 2008). Desde la creación del Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas (Sicap) hace varias décadas, se ha hecho evidente que, además de la expansión territorial de la protección, es crucial fortalecer la gestión, la calidad, la conectividad y la representatividad ecológica de las áreas existentes, a fin de mitigar los riesgos y amenazas generados por los procesos sociales y económicos que se realizan dentro y alrededor de ellas. Para esto se requiere armonizar los vínculos entre la conservación de los recursos y las necesidades de desarrollo de las poblaciones locales. (Estado de la Región, 2008)

En la actualidad, más del 23% del territorio Centroamericano está bajo alguna categoría de protección. Este esfuerzo de conservación in situ, ha estado acompañado de avances importantes en la legislación ambiental en casi todos los países de la región. No obstante, las capacidades institucionales para garantizar la conservación de este patrimonio todavía no son las ideales, y varios ecosistemas están prácticamente desprotegidos (un buen ejemplo de esto son los humedales y los territorios marinos).

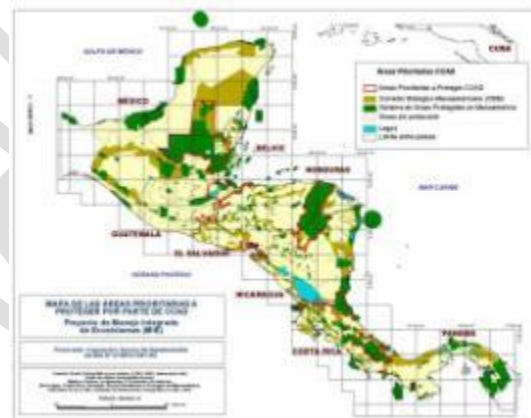
Por ejemplo, el Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas (Sicap) cuenta con 669 áreas protegidas y una extensión de 124.250 km² (23% del territorio), aproximadamente. Entre 2000 y 2007 el área tuvo un incremento de 5%, luego de un crecimiento significativo en las décadas de 1980 y 1990.

El 34,2% del Sicap está dedicado a modalidades de protección estricta de los ecosistemas. (Estado de La Región, 2008)

En este marco, se observan todavía vacíos de representatividad de ecosistemas importantes, que brindan grandes beneficios a la sociedad. Esto hace que la protección formal no garantice integridad ecológica, ni la calidad ni sostenibilidad de los ecosistemas protegidos.

En 1996 la cobertura forestal de la región era de 181.233.790 hectáreas (35% del territorio). Sin embargo, alrededor de 13 millones de hectáreas de terrenos de aptitud forestal están siendo subutilizados en otras actividades (Estado de la Región 2008) o bien perdiéndose: anualmente Centroamérica pierde el 1.23% y el Caribe 0.92%. (PNUMA GEOLAC, 2004)

Figura 1. Mapa de Áreas Prioritarias a proteger en Centroamérica



Fuente: CCAD, Proyecto de Manejo Integrado de Ecosistemas.

Por su parte, la región del Caribe ha trabajado activamente en el establecimiento de áreas protegidas, con más de 1000 sitios que cubren 2.8 millones de hectáreas terrestres y 10.9 millones de hectáreas marinas. En un contexto de altos niveles de diversidad biológica, tamaño reducido (de las islas, países, mercados e instituciones sociales), escasez de muchos recursos, dependencia económica en los recursos naturales, vulnerabilidad a riesgos y conmociones, y apertura a fuerzas externas (p.e. mercados mundiales, enfermedades como el VIH/SIDA, especies exóticas invasoras). (Brown, Geoghegan y Renard, 2007) Solo unos pocos países cuentan con

sistemas nacionales integrales y eficaces de áreas protegidas.

Es fundamental que los Estados reconozcan la existencia y valor de la diversidad de formas en que se puede contribuir a la conservación de las áreas silvestres protegidas, no solo desde la perspectiva Estatal (como tradicionalmente se ha hecho) sino también desde las orbitas privada, mancomunada (formas de manejo colaborativo –comanejo) o comunitarias. Desde esta perspectiva se reconocen al menos cuatro modalidades de gobernanza aplicables a todas las categorías de áreas protegidas de la UICN¹⁸ y además en el Programa de Trabajo de áreas protegidas de la Convención de Diversidad Biológica. Ver en Anexo 2 “Matriz de áreas protegidas de la UICN”: un sistema de clasificación para áreas protegidas que comprende categorías de manejo y tipos de gobernanza.

Como parte de un esfuerzo conjunto, se deberán tomar en cuenta las amenazas que presentan los ecosistemas boscosos¹⁹:

- Conversión de tierras forestales a otros usos
- Expansión de tierras agrícolas, ganaderas y urbanas
- Deforestación y uso no sostenible del bosque para producción de madera (consumo leña)
- Degradación o fragmentación del ecosistema boscoso
- Incendios forestales

Y sobre aquellas amenazas de tipo institucional, se suman la falta de gobernabilidad y aplicación de la legislación existente, la ausencia de mecanismos e instrumentos financieros y económicos, y la falta de visión intersectorial para el desarrollo rural de la región.

Finalmente, a pesar que se ha avanzado en esquemas de participación para la gestión de áreas protegidas en Centroamérica y el Caribe, falta fortalecer su reconocimiento y compartir las lecciones aprendidas de los diversos esfuerzos de participación en el nivel regional y global.

Humedales y zonas marino costeras.

Centroamérica posee alrededor del 12% de las costas de Latinoamérica y el Caribe, incluyendo 567,000 ha de manglares, 1,600 km de arrecifes coralinos y unos 237,650 km² de extensión. Las costas mantienen el 21.6% de la población centroamericana, producen al menos US\$750 millones por concepto de actividades pesqueras, dan trabajo directo a más de 200,000 personas y son habitadas por, al menos, 250,000 indígenas que dependen directamente de sus recursos. (CCAD, 2008)

Es en las costas centroamericanas, - espacios geográficos de gran interés para el desarrollo de actividades turísticas y recreación- donde se concentran el 8% de la superficie de los manglares del mundo y la segunda barrera de arrecifes del planeta. (CBM, 2005 en el Estado de la Región, 2008)

El Caribe, por su parte, integra una región costera con muchos hábitats naturales críticos, especies y actividades humanas ligadas y concentradas en esa zona. Pese a que el valor ecológico y económico de estas zonas es muy alto y reconocido ahora por los sectores económicos y de conservación, muchas comunidades costeras continúan siendo muy pobres y dependientes de los recursos costeros. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007) En el 2011 se alertó que el 75% de los arrecifes caribeños se encuentran amenazados, siendo la sobrepesca la amenaza más fuerte, sumado a contaminación de cuencas y desarrollo costero.²⁰

¹⁸ CMWG, TILCEPA-UICN, 2004. Governance of natural resources: the key to a just World that values and conserves nature? Briefing note 7: November 2004. 4 pags.

¹⁹ Biodiversidad para el Bienestar Humano. Análisis de situación para el Programa Mesoamericano 2009-2012 de la UICN. Op.cit.

²⁰ World Resource Institute. Reefs at Risk Revisited (2011) www.wri.org



Foto: Humedal de Ciénaga de Zapata, Cuba /UICN-ORMA

Recuadro 2. Sitios de protección de importancia internacional

La región centroamericana cuenta con 33 sitios de protección internacional: 17 sitios RAMSAR (Convenio relativo a los Humedales de Importancia Internacional), 8 sitios de patrimonio mundial y 8 reservas de la biosfera.²¹

Los asentamientos desordenados se han extendido rápidamente a estas áreas generando impactos negativos sobre la calidad del agua y los ecosistemas costeros. Los esfuerzos para proteger las zonas costeras en muchos casos ligados a la creación de áreas protegidas y conservación de arrecifes marinos como importantes centros ecológicos de diversidad marina, han sido incapaces de mantenerse frente a los impactos naturales y antropogénicos sobre estas áreas, con el evidente deterioro de una mayoría de los ecosistemas marinos y costeros de la región.

Directamente vinculado a los recursos marinos, coexiste una importante cultura y comunidades marino costeras a lo largo de la región. Miles de familias dependen de los recursos del mar y sus costas. La pesca artesanal y la acuicultura son actividades en que están involucradas alrededor de medio millón de personas (pescadores, acuicultores y sus familias) en la Región, tomando como base una media de 5 personas por familia, con volúmenes de

producción importantes en todos los países. En términos organizativos, los principales tipos de instituciones pesqueras que se observan son las cooperativas y las asociaciones de pescadores (OSPESCA, SICA, 2010). Las explotaciones acuícolas están ubicadas principalmente en aguas continentales y se estima un total de 3,125 explotaciones para toda la Región, con una población de 2,900 pequeños y medianos productores. (OSPESCA, SICA, 2010)

Dentro de las amenazas que la región enfrenta a futuro se encuentra el ordenamiento y control de un desarrollo turístico de gran impacto que ha sido uno de los principales causantes de la degradación costera e impacto ambiental marino. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007) Otro aspecto de igual importancia es la contaminación creciente en costas y mares. Muchas industrias contaminantes están concentradas en las costas o alrededor de las principales cuencas que desembocan en el mar. En todas las costas y mares de la región, aumentan los impactos de las mareas negras y rojas, aumenta la reproducción de algas como manifestación de estas aguas costeras contaminadas y así sus impactos en el nivel ambiental y social.

A pesar de los compromisos adquiridos por los países para la conservación marina, la falta de nuevos, participativos y respetuosos modelos de gobernanza a los que se deberán abocar los países de acuerdo con la Convención de Diversidad Biológica y su Programa de Trabajo en Áreas Protegidas, hacen difícil el compromiso de aumentar el porcentaje de las áreas protegidas marinas de la región. Por ahora, los conflictos y evidentes necesidades sociales y económicas por resolver en estas áreas son una prioridad para garantizar a futuro los beneficios de los servicios ambientales y recursos que ofrecen un rico mar y sus costas. Asimismo a la creación de nuevos mecanismos legales e institucionales y la vinculación de nuevos actores a la protección del patrimonio natural, la región está lejos de armonizar las acciones de conservación con las demás dimensiones del desarrollo humano sostenible.

²¹ Fuentes: RAMSAR (2011) en www.ramsar.wetlands.com. UNESCO (2011): World Heritage Center en www.whc.unesco.org/en/list; Man and the Biosphere Programme en www.unesco.org



Foto: Flamencos rosados forrajean en la lejanía del Humedal Ciénaga de Zapata, en Cuba / UICN-ORMA

Recurso hídrico. Como se ha demostrado en líneas arriba, existe abundancia del recurso hídrico en la región, pero se mantienen las amenazas relacionadas con el mal manejo del recurso y disponibilidad, la inequidad en la distribución, la sobreexplotación y el impacto de las condiciones del cambio climático.²² Es importante retomar los enunciados de la Declaración Ministerial sobre seguridad del agua en el siglo XXI suscrita en La Haya (2000) durante el II Foro Mundial del Agua²³, con el fin de proveer de estrategias a la región para lograr que se administre el agua de manera razonable.

Por ejemplo en Centroamérica, la proyección demográfica indica que todos los países de la región centroamericana tendrán más del 50% de sus poblaciones en ciudades (salvo Guatemala). Este elemento es un hecho fundamental que afectará la disponibilidad de recursos hídricos para suplir la demanda de uso doméstico. No solamente se incrementa el bombeo de agua subterránea local sino que también se modifican los usos de la tierra asociados a la producción agrícola o ganadera, para destinarlos a usos urbanos. La importancia de la cobertura vegetal para mantener funcionando el ciclo hidrológico es vital. En

²² Biodiversidad para el Bienestar Humano. Análisis de situación para el Programa Mesoamericano 2009-2012 de la UICN. Op.cit.

²³ World Water Forum, 2000. www.worldwatercouncil.org/fileadmin/www/Library/Official_Declarations/The_Hague_Declaration.pdf

Centroamérica a pesar de vivir en una región dotada de altos niveles de agua de lluvia, la población centroamericana comienza a sufrir problemas de presión sobre el recurso hídrico. (Estado de la Región, 2008)

En el Caribe las cuencas están prácticamente bajo presión en todos los países. La demanda por los servicios que ofrecen y especialmente la provisión confiable de agua limpia ha aumentado junto con el crecimiento poblacional, turístico e industrial. El abastecimiento, calidad y confiabilidad del agua han disminuido como resultado de la conversión de bosques de cuencas altas, contaminación de las fuentes hídricas y erosión del suelo. Es motivo de gran preocupación que muchos de los ríos principales que son utilizados para abastecer de agua potable e irrigación, están siendo aprovechados para la generación hidroeléctrica y que genera la reducción en los caudales. Barbados, Antigua, Barbuda, St. Kitts y Nevis ya se consideran países afectados por la escasez de agua. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007)

Cuencas compartidas. Con respecto a las cuencas compartidas, en Centroamérica existen 23, de las cuales 13 son ríos limítrofes.²⁴ A pesar de los esfuerzos y que estas abarcan el 36,9% del territorio de la región (191.449km²)²⁵, no existe un aprovechamiento conjunto ni consensuado en ninguna de ellas.²⁶

La discusión en la región sobre este tema coincide en que nuestras sociedades en Centroamérica y el Caribe enfrentan un gran desafío para desarrollar una visión y una acción integradas en el manejo de sus recursos hídricos, que a su vez contribuya con la integración regional y la cooperación transfronteriza.

²⁴ Situación de los Recursos Hídricos en Centroamérica. Hacia una gestión integrada. GWP Central America, Unión Europea, Programa de Desarrollo de Zonas Fronterizas en América Central (ZONAF) y BCIE. Abril 2011.

²⁵ Ibid.

²⁶ Algunos esfuerzos de gestión de cuencas compartidas son los Consejos de Microcuencas en Guatemala.

Por ahora se puede con certeza decir, que no existe información adecuada disponible para los tomadores de decisiones ni en los países, ni en el plano regional y que todavía hay vacíos en la capacidad nacional de conocer y proyectar los posibles impactos del desarrollo sobre los suelos y la vegetación y, por ende, sobre el agua como recurso vital y sumado a una falta de conciencia ciudadana sobre la necesidad de ahorro de este recurso, es sin duda un elemento clave a considerar en un futuro programa de trabajo que incluya desarrollo y calidad de vida en la conservación de los recursos hídricos,²⁷ a fin de fortalecer los esfuerzos que realiza la UICN en la región.

Respecto a esta temática el Programa Global de la UICN para el 2013-2016²⁸ plantea una serie de líneas de acción estratégicas globales para la acción, que incluye, entre otras:

- Abordar las causas subyacentes de la pérdida de biodiversidad mediante la adopción de acuerdos innovadores de gobernanza en el gobierno y la sociedad.
- Mejorar la resiliencia de los sistemas naturales protegiendo los ecosistemas, las especies y la diversidad genética.
- Promover la implementación de medidas de conservación mediante la planificación participativa, la gestión del conocimiento y la creación de capacidad.

Para más detalle sobre estas implicaciones, verificar el capítulo 4.

2.2 Compartir justa y equitativamente los beneficios de la naturaleza para el bienestar humano

Dinámica poblacional. La pobreza afecta aún a más del 40% de las y los centroamericanos y, en términos absolutos (número de personas) se ha mantenido

²⁷ Ver en Anexo 3 los Principales Desafíos de Centroamérica para la Gestión Integrada del Recurso Hídrico en Centroamérica de acuerdo con GWP/ ZONAF/BCIE. Op. Cit.

²⁸ IUCN. La propuesta de Programa de la UICN para 2013-2016 Naturaleza+ (Nature+). Propuesta para consulta, Mayo 2011.

creciendo en los últimos años. Todavía existe un 19.7% de centroamericanos que viven en condición de extrema pobreza. (Estado de la Región 2008)

Se estima que más de cuatro millones de centroamericanos, (aproximadamente el 10% de la población regional), viven hoy fuera de sus países de origen. (Estado de la Región, 2008). Se menciona que este factor tiene efectos contradictorios sobre el desarrollo humano en Centroamérica. No solamente influye en la generación de un flujo importante de ingresos a través de las remesas familiares, de importancia clave para la estabilidad macroeconómica de varios de los países como factor positivo, sino que también es un factor que erosiona de alguna forma, la capacidad productiva y el tejido social al expulsar la población mayormente en edad reproductiva y desestructurar las organizaciones familiares.

La población de los siete países de la región alcanza los 40 millones de personas, con una tasa de crecimiento del 2,3% anual y, para el 2025, se estima que Centroamérica tendrá 59 millones de habitantes (FAO, 2005 en Estado de la Región, 2008). A estas tendencias de crecimiento hay que sumar un asentamiento diferenciado en esta región del mundo, la mayor concentración de población se ubica a lo largo de la costa pacífica y la región central, mientras que las áreas menos densamente pobladas se localizan al norte y en la costa del Caribe centroamericano.

En el Caribe, el cambio demográfico sumado a patrones de migraciones también ha aumentado la concentración de personas en áreas ecológicamente sensibles. En el caso particular, este fenómeno es impulsado por una creciente clase media, proveniente en otros, de Bahamas, las Islas Turcas, y Caicos, que migran intrarregionalmente procedentes de países más pobres. Este es uno de los principales factores que contribuye a esta situación de cambio demográfico.²⁹

Es importante resaltar que el perfil de la pobreza apunta a una falta de equidad con

²⁹ Brown, Geoghegan y Renard (2007) Op.cit.

variaciones entre y dentro de los países. El porcentaje de la población que vive bajo la línea de pobreza varía entre un 79% en Haití y 35% en Guyana hasta el 12% en Antigua y Barbuda.³⁰

Todo lo anterior, presenta un impacto directo al patrimonio natural de la región. Los aumentos de población sumado a patrones de consumo y el aumento en la demanda de servicios ambientales (sobretudo uso de recursos energéticos e hídricos), son aspectos estructurales que representan sin duda una importante presión y cambio ambiental en el mediano y largo plazo.

Recuadro 3. Población centroamericana

La extensión territorial de Centroamérica es de 522.381 km², con una población aproximada de 41.009.714, y tasas de fecundidad entre el 2,1 al 4,2.³¹

Para más información sobre características de la población e indicadores sociales y económicos (densidad PIB per cápita y habitante, desempleo urbano, tasas de crecimiento y fecundidad) ver cuadro en Anexo 4.

Desigualdad. A lo largo del territorio centroamericano se observan condiciones desiguales tanto en aspectos económicos como en las condiciones de acceso para el uso de los recursos naturales. Esta desigualdad, marca fuertemente uno de los elementos que dificultan la conservación y la mejora de las condiciones de vida. Sin equidad en la distribución de beneficios derivados del desarrollo y la conservación de la biodiversidad, es difícil pensar en una región fortalecida en su seguridad ambiental y social.

La tasa de mortalidad infantil en algunas zonas rurales y territorios indígenas es hasta cuatro veces mayor que los promedios nacionales. Muchas de las poblaciones indígenas de esta región viven en extrema pobreza y con grandes limitaciones en los temas referentes a la

salud y la educación. (Estado de la Región, 2008)

En el Caribe, por ejemplo, es importante mencionar que el cambio ambiental es propulsor de la pobreza. En el caso dramático de Haití, por ejemplo, los refugiados que arriesgan sus vidas para dejar el país son tanto refugiados ambientales como refugiados económicos o políticos. Los estudios realizados permiten demostrar que los sectores más pobres de la población se ven forzados a explotar los siempre decrecientes recursos naturales que continúan estando en manos de los sectores más poderosos y acaudalados. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007)

Igualmente importante es que el Caribe, es una de las muchas regiones afectadas por la pobreza feminizada, en razón del acceso desigual de las mujeres a los recursos naturales, económicos y del hogar. Las mujeres caribeñas enfrentan mayores tasas de desempleo, mayores obstáculos para ingresar a la fuerza laboral y mano de obra no remunerada en el hogar y en la agricultura. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007)

Acceso a servicios. El acceso a servicios básicos es otra situación que afecta el bienestar humano. La cobertura de acceso al agua y saneamiento es baja; hay poco tratamiento de aguas y alcantarillado público. La carencia de agua para el consumo humano afecta la salud de los habitantes. Los datos señalan que dos tercios de la población centroamericana no cuentan con servicio de saneamiento.³²

Más de 7,8 millones de centroamericanos no reciben servicio eléctrico en sus hogares, y hay poco acceso a fuentes limpias y tecnologías eficientes y baratas que reduzcan los impactos en su salud y en el costo de la vida, generándose a su vez grandes cantidades de desechos y un fuerte impacto ambiental. (Estado de la Región, 2008) Por tanto, un porcentaje importante de centroamericanos está sujeto a una alta

³⁰ Ibid

³¹ Situación de los Recursos Hídricos en Centroamérica. GWP. Op. Cit.

³² Biodiversidad para el Bienestar Humano. Análisis de situación para el Programa Mesoamericano 2009-2012 de la UICN. Op.cit.

dependencia en el uso de la leña como fuente de energía primaria.

Las zonas urbanas tienen una mala calidad del aire debido a la cantidad y edad de vehículos, congestiones de tránsito, calidad y cantidad de combustibles y las emisiones, la actividad industrial y el uso ineficiente de la energía. Asimismo los gases de efecto invernadero de las actividades industriales y de los impactos en los recursos naturales son altos. La región cuenta con un pobre manejo y disposición de desechos sólidos que contamina las ciudades, también se identifica la contaminación del recurso hídrico por químicos, sólidos suspendidos, derrame de petróleos y aguas servidas.³³



Foto: Pileta de lavado en Ahuachapán, El Salvador/ UICN - Tales of Water.

Iguals condiciones predominan en el Caribe, especialmente por el hecho que esta falta de acceso a servicios en el territorio insular es más complicada ya que incluso países con las tasas más altas de escasez de agua son los más atractivos para el turismo masivo, incrementando esta necesidad de agua.³⁴ Asimismo “los países están experimentando rápidas tasas de urbanización y migración de las áreas rurales a las urbanas, con el consiguiente aumento en la demanda de agua y energía, así como en los problemas asociados al manejo de desechos y saneamiento”.³⁵

Multiculturalidad. La cultura de los pueblos centroamericanos y caribeños es vasta y compleja. La diversidad cultural es quizá el

más importante elemento de resiliencia social de la región. Las formas de organización ancestral, las normas consuetudinarias, las lenguas tradicionales son quizá los elementos más importantes de una identidad cultural valiosa ante los cambios globales.



Foto: Consulta indígena con etnia Ngobe-Buglé, zona sur de Costa Rica, Cantón de Corredores / UICN-ORMA.

Dicha diversidad cultural que subsiste hasta hoy, constituye quizá uno de los patrimonios más importantes de la región y un enorme potencial para la generación de conocimiento sobre el aprovechamiento y conservación del entorno. Sin embargo, todavía muchos de los pueblos indígenas, afrodescendientes, comunidades costero marinas, entre otras culturas, de esta región se encuentran en condición de severa pobreza y luchan por la reivindicación de sus territorios ancestrales y por el acceso a los recursos naturales.

Centroamérica y el Caribe cuentan con el enorme potencial de la riqueza y conocimiento y saberes de sus poblaciones afrodescendientes y criollas en un marco de pluriculturalidad y diversidad. Sin embargo, la identidad cultural de la región se encuentra amenazada. Por ejemplo, se han perdido y están en riesgo las lenguas tradicionales de muchos pueblos indígenas.

Riesgos emergentes. En este marco de acciones de política ambiental positiva, no podemos dejar de mencionar que factores como el narcotráfico y el crimen cada vez más organizado socavan la autoridad

³³ Ibid

³⁴ Brown, Geoghegan y Renard (2007) Op.cit., p.10.

³⁵ Ibid.

legítima del Estado. Estos flagelos, están controlando amplias zonas geográficas, en especial en los países del llamado “triángulo norte”³⁶ de la región Centroamericana (Estado de la Región, 2008) donde se encuentran muchas áreas naturales de gran valor biológico y cultural. En la actualidad, la región se encuentra trabajando de manera conjunta en cómo enfrentar la inseguridad y el narcotráfico con el apoyo del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), donde se ha identificado que el costo anual de la lucha contra la violencia es de USD\$6.500 millones.³⁷

En la primera década del siglo XXI han emergido nuevos factores de inseguridad. La violencia social y delictiva en algunos países del istmo se encuentra entre las más altas del hemisferio. Desde el punto de vista social, esta situación, constituye un factor de desarticulación, pues afecta las relaciones de confianza y reciprocidad dentro de las comunidades y evidencia los impactos de una desigualdad creciente que aumenta el reto de búsqueda de formas innovadoras para la distribución de la riqueza.

Respecto a esta temática el Programa Global de la UICN para el 2013-2016³⁸

³⁶ El “Triángulo Norte de Centroamérica” está constituido por Guatemala, El Salvador y Honduras y es considerado como las zonas más violentas del mundo según de un jefe militar estadounidense.

“Triángulo Norte, una de las zonas más mortíferas” La Habana AFP, sección el Mundo, Diario La Nación, Costa Rica, 30 de marzo, 2011.

³⁷ Vargas, O. Istmo busca cómo financiar 22 planes contra inseguridad, sección el País, diario La Nación, Costa Rica, 21 de junio de 2011; Centroamérica prioriza seguridad. ACAN-EFE, sección Mapa Mundi de El Mundo. diario La Nación, Costa Rica, 21 de junio de 2011. En igual sentido ver: Centroamérica busca fondos para ganar 'algún día' guerra a crimen organizado. Guatemala, AFP, sección el Mundo, diario La Nación, Costa Rica, 08 de junio de 2011; Vargas, O. Centroamérica lanza desafío al crimen organizado. Redacción, sección el País, diario La Nación, Costa Rica, 22 de junio de 2011; Plan de seguridad en el Istmo será tarea difícil de concretar. San José, AFP, sección el Mundo, diario La Nación, Costa Rica, 25 de junio de 2011.

³⁸ IUCN. La propuesta de Programa de la UICN para 2013-2016 Naturaleza+ (Nature+). Propuesta para consulta, Mayo 2011.

plantea algunas líneas de acción estratégicas globales, que incluye, entre otras:

- Demostrar cómo las cuestiones relacionadas con la equidad, los derechos y la gobernanza sustentan tanto el bienestar humano como la conservación de la biodiversidad.

- Convocar y empoderar a los interesados directos –incluidos los más vulnerables– para diseñar soluciones que incluyan su conocimiento acerca de lo que funciona.

Para más detalle sobre estas implicaciones, refiérase al capítulo 4.

2.3 Enfrentar el cambio climático bajo un enfoque basado en la naturaleza

El mundo alcanzó un total máximo de 20,6 gigatoneladas de emisiones de gases de efecto invernadero, que representa un 5% más al total alcanzado en el 2008.³⁹

El cambio climático es hoy uno de los temas de mayor relevancia en el debate mundial relativo a los temas de ambiente y desarrollo. Es claro que para los próximos años, el planeta y por ende la región de Centroamérica y el Caribe, experimentarán cambios en las precipitaciones, temperaturas, el nivel de los océanos y la ocurrencia de fenómenos hidrometeorológicos extremos.

La región centroamericana y caribeña comparte con el resto de América Latina, características particulares para enfrentar los impactos del cambio climático. En ella, se localizan algunos de los países con mayor biodiversidad del planeta y alta disponibilidad de agua dulce, también territorios pequeños e insulares que pueden ser especialmente afectados por variaciones en la temperatura y la disponibilidad de agua. Las medidas para adaptarse y mitigar

³⁹ Agencia Internacional de la Energía (2011). www.iea.org

su impacto ambiental, económico y social son fundamentales.⁴⁰



San Marcos de Guatemala, un camión cisterna abastece de agua potable a una comunidad en el Municipio de Ixchiguán / UICN - Tales of Water

Centroamérica y el Caribe como región, sin lugar a duda, se constituye en el punto caliente más prominente de los trópicos del planeta, así concuerda el Panel Internacional de Expertos de Cambio Climático (IPCC) cuando señala que Centroamérica es el *hot spot* más vulnerable de los trópicos del mundo.⁴¹ Dada la poca planificación del territorio y la débil gestión de los riesgos, los eventos naturales extremos se magnifican. Esta situación, será cada vez más recurrente, conforme avancen los impactos del cambio climático que enfrenta el planeta.

Sobre estos temas, merece especial atención la región del Caribe, donde el clima se convertirá en una importante fuerza propulsora de cambio. Las islas, zonas costeras bajas y territorios insulares son vulnerables al cambio climático por su grado de exposición y limitada capacidad de adaptación. La posibilidad de que se eleve el nivel del mar, lo cual conduce a la erosión de las costas, inundaciones, aumento del nivel freático, intrusión de agua salina y pérdida de propiedades, son motivo de una gran preocupación. El calentamiento global afectará los hábitats, incluyendo los arrecifes de coral, así como también las prácticas silvícolas y agrícolas. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007)

⁴⁰ Estado de la Región. (2011) IV Informe: Capítulo 9. El desafío de la adaptación y mitigación al cambio climático.

⁴¹ Ibid



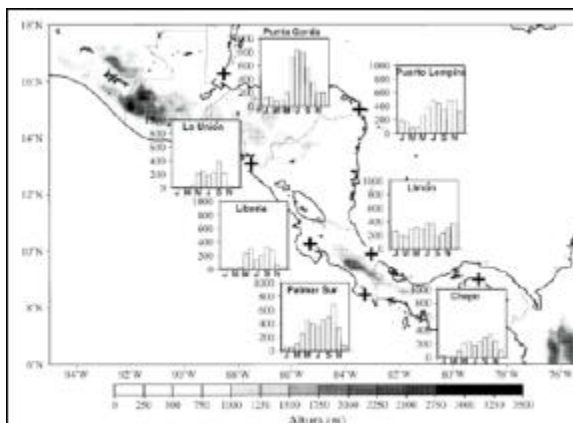
Un personero del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGA), muestra mazorcas podridas luego de inundaciones provocadas por la tormenta tropical Stan, en Ahuachapán Sur, El Salvador. / UICN-ORMA

La región está expuesta a los impactos ineludibles del cambio climático como fenómeno de impacto global. El Cuarto Informe del Estado de la Región (2011) en su capítulo sobre los efectos del cambio climático para Centroamérica menciona que el calentamiento global podría provocar un cambio en la estacionalidad de la precipitación en Centroamérica, lo que tendría implicaciones importantes para la gestión de los recursos hídricos en el futuro.

Este estudio, menciona que aunque no hay aumentos importantes en la cantidad de precipitación todavía, si se ha observado una intensificación de la misma, lo cual quiere decir que los patrones de precipitación han cambiado de forma que ahora llueve más intensamente en un periodo de tiempo más corto. Se identifica también que hay un aparente aumento en la proporción de las tormentas muy intensas desde 1970. Los cambios futuros en la temperatura y la precipitación podrían alterar la cobertura de las nubes y con ello afectar gravemente el nivel de vegetación presente en los ecosistemas de bosque.

Figura 2. Topografía y precipitación mensual en estaciones meteorológicas seleccionadas en Centroamérica y sur de México. Los

recuadros muestran la precipitación mensual (barras verticales para cada estación).⁴²



Fuente: Magaña *et ál.* (1999).

Las temperaturas aumentan, dándose un calentamiento que afecta la temperatura del suelo marino y dándose cambios en los océanos, con un consiguiente efecto de elevación del nivel del mar. El Océano Pacífico aumenta su temperatura y repercute en el fenómeno del Niño, afectando incluso el ciclo de precipitación. A escala regional, los índices de temperatura presentaron variaciones significativas en toda la región entre 1961 y 2003⁴³.

Tabla 1: Cambios en la temperatura (°C) y la precipitación (%) para Centroamérica bajo tres horizontes de tiempo. Rangos provenientes de siete modelos de circulación global y las cuatro familias de escenarios del IPCC.⁴⁴

Variable	Época	Año		
		2020	2050	2080
Temperatura °C	Seca	+0,4 a +1,1	+1 a +3	+1 a +5
	Lluviosa	+0,5 a +1,7	+1 a +4	+1,3 a +6,6
Precipitación %	Seca	-7 a +7	-12 a +5	-20 a +8
	Lluviosa	-10 a +4	-15 a +3	-30 a +5

Fuente: Magrin et al. (2007)

La vulnerabilidad de la región ante los eventos extremos es de gran escala. Según

⁴² Cifuentes Jara, M. ABC del Cambio Climático en Mesoamérica. (2010) CATIE, Serie Técnica No. 383, p. 30.

⁴³ *Ibid.*, p. 30.

⁴⁴ *Ibid.*, p. 39.

el Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC) estimó las pérdidas en vidas humanas, habitantes damnificados y pérdidas financieras provocadas por 123 eventos hidrometeorológicos extremos ocurridos en la década 2000-2009 en 2 950 personas fallecidas, 5 846 945 personas damnificadas y pérdidas económicas por US\$ 32 725 millones.⁴⁵

Esta alta vulnerabilidad genera impactos en la infraestructura, en la demanda del agua y suministro del agua potable, genera impactos en la salud pública, en la agricultura y en la generación eléctrica.

Todos los países de la región Centroamericana y el Gran Caribe, han ratificado su adhesión a la Convención Marco de Cambio Climático de las Naciones Unidas y han avanzado en el desarrollo de políticas sobre el Cambio Climático.⁴⁶ Desde esta plataforma, han sido parte activa de las reuniones globales para avanzar en las negociaciones hacia un acuerdo global en este tema.

Relevante de mencionar es el esfuerzo de la región Centroamericana de integrar una visión de género al marco regional definido para tal efecto, reconociendo que las mujeres y los hombres tienen un efecto diferenciado de los impactos de este fenómeno en el nivel regional y local. (SICA, 2011. Estrategia Regional de Cambio Climático)

Los efectos del cambio climático afectan al sector energético de la región centroamericana.

Para mejorar esta situación se puede llegar a promover un esquema de producción de

⁴⁵ GWP. Situación de los Recursos Hídricos en Centroamérica. Hacia una gestión integrada. GWP Central America, Unión Europea, Programa de Desarrollo de Zonas Fronterizas en América Central (ZONAF) y BCIE. Abril 2011.

⁴⁶ Asimismo iniciativas regionales para enfrentar el cambio climático como la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC); Estrategia Centroamericana para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (ECAGIRH); Política Centroamericana de Gestión Integral del Riesgo de Desastres (PCGIRH); entre otras.

energías alternativas no fósiles, que además contribuya a reforzar la “descarbonización” de la economía y la salvaguarda de los biocombustibles.

Respecto a esta temática el Programa Global de la UICN para el 2013-2016⁴⁷ plantea algunas líneas de acción estratégicas globales, que incluye, entre otras:

- Apoyar el reconocimiento de las soluciones basadas en la naturaleza en los procesos nacionales e internacionales sobre políticas y mecanismos de financiación relacionados con el cambio climático.

- Promover el reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas, de las mujeres y de los titulares de otros derechos, en particular en las políticas de REDD+.

Para más detalle sobre estas implicaciones, refiérase al capítulo 4.

2.4 Manejar los ecosistemas para la seguridad alimentaria

Más de diez años después del Huracán Mitch, América Central sigue siendo, desde el punto de vista medio ambiental y social, altamente vulnerable por la deforestación, la pobreza y la situación económicamente desfavorable. (Imbach 2011 en www.portalcuenas.net)

El aumento de precio de los combustibles, los alimentos y la reducción de las remesas, junto con el aumento de población (24% entre 1998 y 2007) implica miles de personas viviendo en áreas vulnerables. Ante este panorama de alto riesgo de desastres significativos en la región, se requiere sin duda de una especial atención de los gobiernos, la sociedad y la ayuda internacional para evitar o mitigar tragedias humanitarias futuras, acelerando todos aquellos procesos orientados a una visión

integral y de desarrollo sostenible. (Imbach, 2011 en www.portalcuenas.net)

Los cambios agrícolas en los últimos 20 años han creado en Centroamérica dos realidades rurales opuestas entre sí. Por una parte; una agricultura empresarial moderna y rentable promovida por empresas y grupos de productores y, por otra parte; una agricultura de subsistencia marginal en la que participan sectores campesinos pobres. (Estado de la Región, 2008) Mucho del conocimiento tradicional en la agrobiodiversidad se pierde y esto conlleva a una desigualdad frente a la seguridad alimentaria.⁴⁸

La dependencia a la importación de alimentos y las alzas en el precio internacional de la comida amenaza el acceso de la población pobre de Centroamérica a la alimentación básica. (Estado de la Región, 2008) Por ejemplo, el auge del comercio de biocombustibles como etanol o biodiesel afecta los países centroamericanos. Estos monocultivos a escala industrial pueden llegar a afectar los usos de la tierra de estos países creando “conflictos de uso entre áreas protegidas y áreas dedicadas a la producción de alimentos para el consumo doméstico. La expansión de los agro-combustibles afectará probablemente la seguridad alimentaria de algunos países más pobres de la región.”⁴⁹

Los estudios identifican a Centroamérica entre las doce regiones del mundo con mayores problemas de seguridad alimentaria ante el cambio climático. (Lenín Corrales, 2011) Los cultivos más sensibles al cambio climático son: caña de azúcar, yuca, maíz, arroz y trigo (maíz, frijol arroz son sus cultivos más importantes). La región cuenta con cerca de 2 millones de pequeños productores de granos básicos, con alta concentración en agricultura de subsistencia y cultivos susceptibles al cambio climático. Según la FAO (2011), “los efectos del ‘inicio lento’ relacionados con el cambio climático pueden dificultar la

⁴⁷ IUCN. La propuesta de Programa de la UICN para 2013-2016 Naturaleza+ (Nature+). Propuesta para consulta, Mayo 2011.

⁴⁸ Giro, Pascal.(2008 Recursos Naturales, Medio Ambiente y Biodiversidad: La Contribución, las Responsabilidades y las Demandas de América Latina.
⁴⁹ Ibid.

producción de alimentos a largo plazo con consecuencias 'potencialmente catastróficas' para la seguridad alimentaria entre 2050 y 2100.⁵⁰



Semillas en un germinador de especies forestales ubicado en la Eco-región Lachuá. La reforestación a partir de incentivos forestales gubernamentales (PINFOR) es una alternativa para garantizar recursos económicos a comunidades de la zona / UICN-ORMA.

Esta situación no es diferente en el Caribe. En esta región es importante considerar que hay un predominio histórico de grandes haciendas pertenecientes a unos pocos terratenientes. Las personas han recurrido a diversas maneras informales para oponer resistencia a este sistema dominante de tenencia y distribución de la tierra. La pesca artesanal y las diversas actividades de explotación a los bosques (ahora también seriamente amenazados por los cambios y tendencias ambientales) son ejemplos de respuestas a este esquema dominante de tenencia de tierra altamente dependiente de los recursos naturales. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007)

Un enorme reto de trabajo en este tema para la región, será el lograr un abordaje conceptual correcto. Algunos elementos por considerar tienen que ver con la relación estrecha de la seguridad alimentaria y el cambio climático, donde se hace necesario trabajar en esquemas de recuperación de especies y espacios de conservación. Si se logran implementar programas de restauración de estos ecosistemas mediante políticas agroambientales que permitan

manejar y restaurar suelos, se podrán promover cambios necesarios para asegurar la seguridad alimentaria en la región.

Será importante siempre considerar las relaciones que se presentan entre las personas locales, el manejo de los recursos naturales y la alimentación, diferenciando este enfoque en los debates globales donde la alimentación solamente es un recurso más del mercado. Sobre este respecto, puede abordarse el tema de la pesca sostenible en una región donde la población de pescadores artesanales en Centroamérica, se estima en 118,400. Estos están distribuidos principalmente en el litoral Pacífico (59.5%), en el litoral Caribe (20.5%) y en aguas continentales (20%).

Desde la perspectiva de derechos humanos se hace fundamental, para desarrollar un enfoque claro que permita asegurar la capacidad de los pequeños propietarios de la tierra, las comunidades de pescadores y otros grupos campesinos e indígenas, de forma tal que estos usuarios locales puedan mantenerse y controlar siempre el acceso a los recursos para su alimentación. Los sistemas productivos basados en técnicas ancestrales de nuestros pueblos indígenas deben de tomarse en cuenta.

En el tema de seguridad alimentaria, la conservación de la biodiversidad del suelo juega un papel muy importante. El enfoque por lo tanto deberá de considerar y reconocer la importancia cultural y ambiental de las comunidades, fortaleciendo así la viabilidad de los recursos naturales y los sistemas ecológicos de los que dependen también los sistemas de producción de alimentos futuros.



⁵⁰ FAO augura falta de alimentos a largo plazo. Roma EFE, sección El Mundo, Diario La Nación, Costa Rica, 31 de marzo de 2011.

Foto: Imagen de cultivo de maíz, parte de la dieta básica de un número importante de centroamericanos (UICN-ORMA)

Respecto a esta temática el Programa Global de la UICN para el 2013-2016⁵¹ plantea algunas líneas de acción estratégicas globales, que incluye, entre otras:

- Promover el conocimiento basado en la ciencia y la experiencia sobre cómo la gestión de los ecosistemas sustenta la seguridad alimentaria y contribuye a aumentos sostenidos de la productividad alimentaria a largo plazo.

- Garantizar que las mujeres y los hombres puedan tener acceso a, participar en, y beneficiarse por igual de las iniciativas de seguridad alimentaria.

Para más detalle sobre estas implicaciones, refiérase al capítulo 4.

⁵¹ IUCN. La propuesta de Programa de la UICN para 2013-2016 Naturaleza+ (Nature+). Propuesta para consulta, Mayo 2011.

2.5 Hacia una economía verde y humana

Valor del ambiente. Para lograr avances en la transición hacia un modelo económico verde y humano en Centroamérica y el Caribe se debe reconocer el valor del ambiente. La importancia del aporte de las economías locales, los encadenamientos productivos y la interacción entre el sector de la economía social y el sector privado organizado son aspectos importantes para iniciar un camino hacia una economía más solidaria. Para la región, el enorme reto de balancear los aspectos económicos con otros de igual interés e importancia, como lo son los aspectos sociales y culturales que brindan más que precio, valor a los recursos naturales.

La valorización económica puede brindar un mejor entendimiento de los costos y beneficios que están involucrados en el tema de gobernanza de ecosistemas clave y áreas protegidas, pero no pueden sustituir la valoración humana de los beneficios en términos de nuestra cultura y sociedad como parte de una América Latina con un valioso legado cultural y social. Es importante enfrentar un nuevo paradigma con la naturaleza, basado en una reconsideración de la naturaleza en términos de servicios y cómo dichos servicios se afectan por el desarrollo desmesurado de una sociedad de consumo como la que hemos creado. La economía de "no uso" o reconocimiento de los valores intrínsecos viene a tomar un papel importante en este enfoque de economía verde. Esta valoración económica además debe ayudar a incorporar el factor ambiental en los procesos productivos, de tal forma que produzcan los cambios urgentes y necesarios en el diseño productivo y en el consumo, para lograr sostenibilidad integral de la región.

Mercados internacionales y economía regional. Con respecto a los temas de mercado internacional y economías la región ha venido avanzando significativamente desde la década de 1980 y 1990. A partir de 1990 las economías de esta región, se han integrado cada vez más estrechamente a la economía internacional.

Este tema es de enorme importancia para el crecimiento y desarrollo especialmente en Centroamérica y el Caribe, en un marco de economías pequeñas y mercados internos reducidos, con una alta dependencia de las remesas familiares. Aún cuando es claro que una mayor integración no garantiza necesariamente un mayor desarrollo humano, todos los países en Centroamérica mejoraron sus valores en el Índice de Desarrollo Humano calculado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (Estado de la Región, 2008), sin embargo, con una desmejorada distribución del ingreso.

Recuadro 5. Recesión y Remesas

La recesión global de los últimos años ha generado impactos en la región, pero a pesar de ello algunas de las acciones económicas promovidas en los últimos años, tales como el libre comercio, desarrollo de mercados financieros y cautela en política fiscal y monetaria (control del déficit) han permitido un clima que admita una recuperación moderada en la región centroamericana, y esto permite que ante la recesión global, Centroamérica amortice el impacto de esta.⁵² Esta contracción en las actividades económicas impacta a los más pobres, siendo estos los más vulnerables a otras condiciones como lo son los impactos del cambio climático y las amenazas naturales.

Las remesas son los ingresos de muchas de las personas en zonas rurales en Centroamérica y el Caribe. Debido a la recesión, las remesas se habían visto afectadas, pero pese a esto Centroamérica y el Caribe recibieron casi US\$ 16 000 millones en remesas durante 2009, lo que representa entre 11 y 16 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) de muchas naciones.⁵³ Esto sugiere un aumento de envío de remesas en los países mencionados, incluso en Jamaica y Nicaragua. Este fuerte aumento desde la crisis económica se hizo sentir también en Honduras, El Salvador y Guatemala, según reportes de los bancos centrales de esos países.⁵⁴

⁵² Standard & Poor's Ratings Services (S&P). (2009) Reporte "Impacto de la recesión global sobre las políticas en América Latina" El impacto de la recesión global en las políticas latinoamericanas: razones para optimismo".

⁵³ Datos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) de las Naciones Unidas. (2010)

⁵⁴ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) de las Naciones Unidas. (2010) www.ifad.org/media/press/2010/28_s.htm

En el caso de los países caribeños debemos de tomar en consideración diversos factores económicos importantes, entre ellos (Brown Nicole et al, 2007): el tamaño reducido de sus economías que dificulta la generación de beneficios a partir de las economías de escala, un alto grado de apertura y exposición a conmociones de la economía internacional (un buen ejemplo de impacto sobre el turismo), una falta de diversificación y dependencia en una gama limitada de exportaciones y de las importaciones, principalmente de energía y suministros industriales y posibilidades limitadas para la sustitución de importaciones y los altos costos de energía, comunicación y transporte.

Comercio y ambiente. La apertura comercial en los últimos 30 años ha sido el paso que han tomado los países de la región centroamericana. Las presiones de la producción y el consumo sumado al aumento de la población son elementos que presionan los recursos naturales. Por ello, la competitividad con respecto a la sostenibilidad de los recursos naturales ha sido el reto reciente de los países. De los compromisos adquiridos en tratados de libre comercio, (como lo es CAFTA-DR, entre otros) se derivan acuerdos ambientales multilaterales que plasman los compromisos de los países respecto al tema de protección al ambiente.

Pero más allá del papel, debe haber un mejoramiento en la legislación ambiental de los países, sumado a la creación de incentivos económicos productivos y programas que beneficien al ambiente como el pago por bienes y servicios ecosistémicos. Asimismo la importancia de compartir los beneficios⁵⁵ derivados de la conservación de forma justa y equitativa, cobra una especial atención debido a que esto repercute en el mejoramiento de la calidad de vida y mejora de la distribución de la riqueza.

⁵⁵ Murillo, C. 2005. Comercio y ambiente, retos para la competitividad. Ponencia preparada para el Undécimo Informe Estado de la Nación. San José, Programa Estado de la Nación.

Iniciativas de economía verde. Las iniciativas actuales de economía verde y social deben analizarse desde una perspectiva política. Si la región se somete a procesos políticos inestables, estas iniciativas podrían no llevarse a cabo, ya que se verían amenazadas asimismo la estabilidad financiera de los países y los mercados, afectan a la economía regional y generan impactos sociales adversos significativos. La región, requiere de cambios importantes en las políticas económicas, el modelo de desarrollo y en los patrones de consumo. El tema de los incentivos, no solo económicos sino sociales, tomarán la agenda de discusión en los próximos años. Además de incentivos se requiere urgentemente del diseño y puesta en marcha de instrumentos financieros innovadores que incorporen lo ambiental en los sectores económicos principales. Para esto es fundamental además, desarrollar nuevas destrezas de comunicación que deberán de ser fortalecidas en el sector de conservación para poder alcanzar/integrar a nuevos sectores para el trabajo en alianza como el sector privado y el de la economía social. Principios globales como los establecidos en la Ronda de Doha, marcaran el paso hacia este tema de interés en el próximo trienio.

El Caribe, ha avanzado ya en una propuesta integral hacia la discusión de este tema. Entre los temas acordados para ser abordados, destacan: seguridad humana, buena gobernanza, educación, involucramiento de la juventud, una sociedad civil informada y con capacidad de incidencia y la necesidad de compromiso hacia la cooperación e integración Caribeña. (www.greeneconomycoalition.org). Dentro de los logros del avance de esta iniciativa del Caribe está el definir la ruta para una economía verde y humana que pareciera tener muchas ventajas para todo el resto de la región y que considera:

- “Aspirar a una prosperidad de largo plazo a través de la distribución equitativa de beneficios económicos y el manejo efectivo de los recursos ecológicos.

- Que sea económicamente viable y resiliente en términos de impactos externos e internos
- Autodirigida y no tutelada por agendas externas o financiamiento externo
- Generadora de trabajos decentes y de condiciones de trabajo para las comunidades locales (con incorporación de consideraciones de género y cultura).”

Respecto a esta temática el Programa Global de la UICN para el 2013-2016⁵⁶ plantea algunas líneas de acción estratégicas globales, que incluye, entre otras:

- Influir y dar forma a los procesos de políticas públicas y toma de decisiones para facilitar la transición a una economía verde.
- Fortalecer el argumento a favor de la biodiversidad a través del conocimiento y la experiencia en nuevas herramientas, mercados y modelos de negocio que integran los valores de la biodiversidad.

Para más detalle sobre estas implicaciones, refiérase al capítulo 4.

⁵⁶ IUCN. La propuesta de Programa de la UICN para 2013-2016 Naturaleza+ (Nature+). Propuesta para consulta, Mayo 2011.

3. Procesos políticos y actores principales

La acción del programa actual de UICN se centra en la creación de influencia política. A menudo los procesos políticos nacionales y regionales se ven influenciados a nivel global, o incluso prácticas regionales llegan a influenciar políticas a nivel internacional. Es por ello que este apartado realiza un recuento de los procesos políticos y por consiguiente los actores clave que influyen estos procesos políticos, tendientes a lograr resultados de conservación y con los cuales se pretende interactuar e influir para el cumplimiento del Programa Regional.

3.1 Procesos políticos clave

En esta sección se identifican los procesos prioritarios donde UICN puede influenciar el cambio de política en temas de conservación en Centroamérica y el Caribe, considerando los distintos niveles de gobernanza como lo es a nivel global, regional, nacional, transfronterizo y local.

A lo largo de los años, Centroamérica y el Caribe han logrado crear un marco legal, institucional y de políticas que permite impulsar diferentes procesos de gestión, en una variada y compleja realidad socio ambiental como la planteada anteriormente. Esto se ha logrado con el concurso del sector privado, pueblos indígenas, organizaciones no-gubernamentales, comunidades rurales y agencias de cooperación internacional entre otros. Los procesos políticos de estas regiones dependen mucho de sus actores y niveles. La participación de los diferentes grupos se da en escalas regionales, nacionales, municipales/ locales y transfronterizas.

Integración regional. En el nivel regional, en Centroamérica existe el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) que, por medio de la Comisión Centroamericana

de Ambiente y Desarrollo, se enfoca en un espacio de trabajo ambiental. Esta estructura permite que los gobiernos puedan trabajar en conjunto temas de interés nacional o regional como lo son los recursos compartidos. En el Caribe, existen también entidades intergubernamentales regionales involucradas en la gestión ambiental y el desarrollo sostenible, como por ejemplo el CARICOM. Asimismo otras organizaciones como UICN, Naciones Unidas, y otros organismos internacionales trabajan realizando alianzas locales y nacionales para lograr el cumplimiento de mandatos legislativos y políticos de la región.

Integración ambiental. La agenda ambiental establecida en la Alianza para el Desarrollo Sostenible (Alides) por ejemplo, suscrita por los gobiernos Centroamericanos a inicios de la década anterior, en la práctica y en la asignación de recursos públicos ha sido relegada. (Estado de la Región, 2008) Bajo este hecho, hay que considerar que los retos ambientales y sociales de la región centroamericana se lograrán con una integración ambiental regional renovada y actualizada, como lo plantea el Plan Ambiental Regional para Centroamérica (PARCA) III para superar su actual crisis y liderazgo, a fin de mostrar consolidación y avance.

Políticas nacionales. En el nivel nacional los países cuentan con gobiernos democráticos, que han tenido obstáculos en concretar y mantener la democracia, pero que hoy han logrado una estabilidad política. En temas de política comercial, los países cuentan con apertura comercial y la suscripción de varios tratados de libre comercio que han permitido interacción con los mercados globales y regionales. Sin embargo todavía existe rezago en cuanto a las políticas sociales que reduzcan las brechas entre la sociedad y que logren el fortalecimiento de las agencias

gubernamentales encargadas de la gestión ambiental para el cumplimiento de las políticas y la legislación ambiental.

Gobernanza local. En el nivel municipal/local los grupos minoritarios están más involucrados y más cercanos a los recursos naturales, donde hay indígenas, mujeres, pescadores artesanales, agricultores, campesinos, etc. participando activamente del manejo adecuado de recursos naturales y participando también en economía de pequeña escala y microempresas.

Es importante reconocer la dinámica de trabajo con los gobiernos locales y lograr acuerdos con estos tomadores de decisiones en la gestión territorial. En Centroamérica, por ejemplo, donde existen 1,201 municipios, el papel de los gobiernos locales en la incidencia referida a temas de conservación y desarrollo se percibe como de gran potencial pero todavía hay poco presupuesto, además de limitada capacidad de ejecución efectiva y poca capacitación para un adecuado abordaje de los temas.

Fronteras y cooperación. La acción transfronteriza, requiere de cooperación binacional o trinacional, donde dos o más países comparten los recursos naturales y buscan la posibilidad de realizar un trabajo conjunto y compartido, sin embargo muchas veces es difícil colaborar debido a que se convierte en un tema de relaciones exteriores que sobrepasan la autoridad municipal o ambiental en esos territorios.

Destaca, entre algunos elementos positivos de cooperación que ha avanzado tanto en Centroamérica como en el Caribe, es la creación y el impulso de plataformas multiactores para la toma de decisiones ambientales. La región centroamericana y del Caribe han sido ejemplo mundial de la lucha de pueblos indígenas y afrodescendientes por su reivindicación hacia el cumplimiento de los derechos humanos en cuanto a su territorio y la participación activa en la toma de

decisiones que los afecta en temas de interés como los recursos naturales y su uso.

Participación ciudadana. En el ámbito de la participación ciudadana en aspectos relativos a la temática ambiental, un hecho relevante es un aumento en el papel activo y en alianza de diversos actores de la sociedad: sector de la economía social, sector privado, mujeres, jóvenes, gobiernos locales, pesca artesanal y pueblos indígenas entre otros. Pese a ello, todavía la participación de estos sectores en la toma de decisiones referentes a los temas de índole ambiental, de gobernanza de áreas protegidas son débiles y requieren a futuro mayor fortalecimiento.

Cooperación internacional. La cooperación internacional ha sido un fuerte aliado de los países del istmo, en especial de los países con más índices de pobreza y necesidad de rescate de políticas y pautas en el tema de protección del ambiente y los recursos naturales. Pero recientemente y debido a la crisis económica global, sumado a la desestabilización política de algunos de los países de la región, ha sido y será cada vez menor. Por ello hay que reactivar y diversificar las fuentes de cooperación en temas ambientales y formar alianzas con los distintos actores para llegar a cumplir las metas en el mejoramiento del bienestar humano y los ecosistemas en las regiones centroamericana y caribeña.

Para el Caribe, se percibe que la gestión ambiental y de los recursos naturales vista desde una forma sectorial tiene una baja prioridad para los donantes, pero su vinculación a otros temas que si son prioridades para los donantes como la reducción de riesgo de desastres, la integración comercial regional, competitividad económica y la energía renovable, pueden tener un enorme potencial para el futuro. (Brown, Geoghegan y Renard, 2007)

3.2 Actores principales

En esta sección se han identificado los principales grupos de actores interesados en la protección del ambiente y los recursos naturales y el desarrollo en Centroamérica y el Caribe, sean gubernamentales o no gubernamentales, a los cuales UICN pretende influir en su accionar o en sus mecanismos de gobernanza. Por ello se hace una revisión respecto a su relación con las condiciones y tendencias socio-ambientales y los principales procesos de política.

Organizaciones ambientales. En Centroamérica, los movimientos ambientales surgen en los años sesenta, con una sociedad civil interesada en recursos forestales y áreas silvestres, y ahí es cuando surgen las escuelas agrícolas y biológicas en los países de la región. En los años ochenta, y posterior a las guerras y luchas bélicas en los países de Centroamérica, se firman acuerdos de paz e inician procesos de cambio en las dinámicas políticas, fortaleciendo aún más el sector ambiental. A partir de la Conferencia de Río de Janeiro (1992), el desarrollo sostenible pasa a ser un discurso oficial, formando parte de las agencias de cooperación, de los gobiernos y de la sociedad civil.⁵⁷ En el Caribe, a pesar de una tradición conservacionista, no es sino hasta los últimos 15 a 20 años donde ha habido un aumento en la cantidad de organizaciones nacionales y comunitarias que trabajan en temas ambientales.⁵⁸

Algunas características de los movimientos sociales en la región centroamericana y caribeña tienen que ver con el involucramiento de los pueblos indígenas en las luchas ambientales, en especial aquellos ligados a su territorio y la gestión local del recurso, como por ejemplo, en temas de minería. Asimismo se suma el movimiento

de derechos humanos.

Otra característica de los movimientos sociales es el carácter no-partidario y la participación que tienen actualmente los periodistas y editorialistas, intelectuales y ciudadanos notables en temas del ambiente, fomentan la participación de más actores.

Según Hurtado y Lungo (Flacso, 2007), las organizaciones ambientalistas de Centroamérica se clasifican de la siguiente manera:

- Las organizaciones ambientalistas, cuya razón de ser y el elemento central de su actividad lo constituye el tema del ambiente y los recursos naturales. En los distintos estudios se les denomina “estrictamente ambientalistas”, “ambientalistas” y “organizaciones de cabildeo e incidencia”, pero todos tienen como punto central que son organizaciones que se especializan en los temas ambientales.
- Las organizaciones locales que reivindican el acceso, uso o conservación de recursos naturales, o sea, la gestión comunitaria de sus recursos naturales.
- Aquellas que aunque tienen como finalidad primordial otras temáticas, han incorporado de alguna manera diversas reivindicaciones ambientales adicionales a sus ejes temáticos rectores (organizaciones de Derechos Humanos, campesinas, de desarrollo, pueblos indígenas, relacionadas con las iglesias, etc.).
- Organizaciones incluidas en esta categoría, denominada por los autores de distinta manera en cada país: ad hoc (Guatemala), “organizaciones creadas para el comanejo” (Nicaragua), organizaciones “para estatales” (Honduras) o “ambientalismo de origen estatal” (Costa Rica), pueden eventualmente trascender su origen proyectista y sumarse como actor

⁵⁷ Hurtado y Lungo (2007) Aproximaciones, caracterización y tendencias del movimiento ambiental en Centroamérica. FLACSO.

⁵⁸ Brown Nicole, Tighe Geoghegan e Yves Renard. (2007) Un análisis de situación para el Gran Caribe. Gland, Suiza: UICN, p. 28.

- social que busca incidir políticamente en la gestión pública de recursos naturales.
- Organizaciones que relacionan las reivindicaciones ambientales con los derechos indígenas.
 - Los ambientalistas históricos en forma individual u organizada.
 - Algunos profesionales o asociaciones de profesionales (abogados y juristas).
 - Redes binacionales o regionales.
 - Organizaciones sociales y sectoriales: estudiantes universitarios, activistas de derechos humanos, pueblos indígenas.
 - Alianzas intersectoriales de organizaciones.
 - Las Iglesias.
 - Centros de investigación.
 - Organizaciones locales o comunitarias.
 - Organizaciones ambientalistas y de derechos humanos internacionales.

De acuerdo con Brown, Geoghegan y Renard (2007), en el Caribe las organizaciones no gubernamentales ambientalistas (ONGA) constituyen una agrupación heterogénea que comprende a organizaciones que trabajan en el nivel local, las que trabajan en el nivel subnacional, los grupos interesados especiales, y los grupos de base comunitaria.

Gobiernos. Los gobiernos locales o municipales, así como el gobierno central, a través de los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial son los organismos gubernamentales involucrados en la gobernanza ambiental. Muchas veces se realizan esfuerzos en el nivel del Poder Ejecutivo, que no tienen relación entre ellos, a pesar de haber una clara dirección de los gobiernos, los distintos ministerios actúan de manera diferente y en algunos casos, conflictiva. Los gobiernos centroamericanos firman y ratifican los convenios internacionales relacionados con la protección ambiental, pero esos compromisos resultan difíciles de

implementar en el país.⁵⁹ Señala Kozameh que: “En los gobiernos de Centroamérica las dichas visiones sobre la protección ambiental no coinciden con las visiones y misiones de las diferentes organizaciones y ministerios gubernamentales, creando así dos corrientes de ideología dentro de un mismo gobierno: uno que apoya activamente el desarrollo sostenible, y otro que se dedica al crecimiento económico sin tomar en cuenta las consecuencias ambientales y sociales que esto puede provocar”.⁶⁰

Sector privado. La empresa privada es uno de los actores importantes en la discusión de los temas de índole ambiental y de desarrollo de ambas regiones. La discusión de su involucramiento es un tema sensible que deberá de abordarse con amplia discusión y transparencia entre los diversos actores y afectados del desarrollo y la conservación. Muchas veces el sector privado se ha visto involucrado en conflictos socio-ambientales, sobre todo en aquellos casos en que este sector desarrolla acciones que tienen impactos ambientales, sociales y económicos importantes como por ejemplo la minería o industria petrolera. Asimismo hay sectores que generan más presión sobre los recursos naturales como lo son el agrícola (piña, banano o café, y recientemente caña y palma africana para biocombustibles), el sector turismo, en especial el turismo de bienes raíces, que genera impactos significativos con la construcción de infraestructura, la minería y la maquila, entre otros. Pero existen aquellas empresas verdes, con responsabilidad social y ambiental, que están colaborando con el ambiente y que resultan ser aliados con los programas y estrategias ambientales de los gobiernos y de la sociedad civil. Asimismo el caso de las cooperativas y microempresas que pueden influenciar el mejoramiento ambiental en la región.

Otros grupos de influencia. Finalmente, en el esquema de identificación de actores se pueden sumar a las iglesias, que en

⁵⁹ Kozameh, J. (2009) Los actores sociales en la Política Regional Ambiental. Informe Final. UICN Mesoamérica.

⁶⁰ Ibid, p. 11.

algunos países llegan a ser líder de protestas ambientales, además, los sindicatos, el sector universitario y los pueblos indígenas.

Los pueblos indígenas y afrodescendientes cobran protagonismo en la gestión ambiental mediante el Convenio 169 de la OIT, donde se les reconoce el derecho a la participación en las decisiones que sobre los recursos naturales y sus territorios se tomen.

En general, estos actores tienden a ser protagonistas en temas que aquejan el ambiente como los recursos hídricos, el recurso forestal, la minería a cielo abierto, petróleo, uso de agroquímicos, oposición a hidroeléctricas, necesidad de pesca responsable y ordenamiento marino. etc.

Algunas veces resultan aliados entre sí, otras veces se enfrentan, pero en general el enfoque de trabajo que la UICN ha venido desarrollando con las Redes Indígenas Regionales como el CICA, el CIMA, la Red de Mujeres Indígenas por la Biodiversidad y más recientemente con la Alianza Mesoamericana de Pueblos y Bosques en el contexto de REDD, está basado en un enfoque de derechos y amparado en las resoluciones que la UICN en su conjunto ha aprobado en las diferentes Asambleas Generales en los últimos años.

Miembros de la UICN. Es importante señalar que el apoyo de los Miembros de UICN es primordial para el cumplimiento del Programa. Más de 100 miembros de UICN en la región que incluyen Estados, ONG nacionales e internacionales y centros académicos pueden brindar aportes diferenciados por medio de una participación activa, desde su propio ámbito. Estas acciones se enmarcan en el *One Programme Commitment Statement*⁶¹ que enrumba el Programa 2013-2016, mediante el cual los tres pilares de UICN (Miembros-Comisiones-Secretaría) se comprometen a tener una participación activa, crear sinergias y acciones conjuntas para lograr el

⁶¹ IUCN HQ. One Programme Commitment Statement. IUCN, approved by Council at its 74th Meeting in June 2010.

cumplimiento del Programa de la Unión. Para esto, los miembros se identifican y aportan como actores clave y prioritarios en una plataforma conjunta para la acción y la incidencia en el tema de conservación, bajo los siguientes principios: mutua cooperación, transparencia y compromiso de trabajo.

En resumen, la UICN pretende influir en el comportamiento de los actores interesados de la región centroamericana y la caribeña, ponderando aquellos con mayor control o influencia en los recursos que se pretenden conservar. Estos actores con potencial de involucramiento en el programa regional se pueden categorizar de la siguiente manera⁶²:

- Gobiernos
 - o Poder Ejecutivo: ministerios
 - o Poder Legislativo
 - o Gobierno local/ municipal
- Organizaciones ambientalistas
- Otros sectores de la sociedad civil
 - o Sector religioso
 - o Sindicatos
 - o Sector universitario y centros académicos
 - o Pueblos indígenas y afrodescendientes
- Sector privado
 - o Agrícola: piña, banano y café, caña de azúcar, palma africana y agroecología
 - o Minería
 - o Turismo
 - o Empresas verdes
 - o Cámaras privadas
 - o Cooperativas
- Cooperación internacional
 - o Donantes bilaterales y multilaterales

⁶² Una descripción detallada de los Miembros y Socios de UICN en la región, de acuerdo a la clasificación de estos sectores, se puede revisar en el Anexo 2: Lista de los principales socios y aliados actuales y potenciales de UICN-Mesoamérica del Programa Mesoamericano de UICN Periodo Interseccional 2009-2012 (UICN Mesoamérica, febrero 2008).

- Banca de desarrollo regional
- Organismos regionales o internacionales:
 - Agencias multilaterales
 - Fundaciones privadas
 - ONG ambientales internacionales

BORRADOR

4. Implicaciones para la acción

A partir de esta actualización del análisis de la situación regional actual de la región centroamericana y caribeña, sus actores y procesos políticos clave, se valoran las implicaciones para la acción global de la UICN. Esta valoración se hace de acuerdo a los temas en que la UICN enfocará su trabajo en el cuatrienio 2013-2016⁶³ y además se brindan algunos ejemplos sugeridos de implicaciones para la acción regional que contribuyan a la definición del Programa de Centroamérica y el Caribe; en un esquema bien organizado y realista que pueda contribuir a mejorar el bienestar humano y de los ecosistemas y la promoción de alianzas y trabajo entre los diversos actores clave.

Estas implicaciones incluyen la identificación de acciones de conservación, así como de influencia en políticas regionales, nacionales y locales. Para esta tarea se adaptaron aquellas implicaciones derivadas del marco temático e instrumental de la documentación oficial enviada por la sede de la UICN y también se incluyeron los aportes generados en la VII Reunión del Grupo para el Desarrollo Estratégico y Corporativo del Programa Mesoamericano – GRUDESCO y Reunión del Comité de Miembros del Caribe de la UICN, celebrada el 29 de abril de 2011 en San José, Costa Rica. En general, son reflejo del aprendizaje en el contexto de la planificación y ejecución del Programa Regional.

En el texto de Análisis de Situación Regional se han abordado previamente algunas de las líneas de acción estratégicas mundiales, por ello en este capítulo se presenta una Matriz de Implicaciones para la acción que ilustra en la primera columna una síntesis de la situación regional alineada a cada uno de los cinco componentes temáticos del Programa

Mundial de la UICN, según la versión actual en consulta. Incluye además en la segunda columna la propuesta de algunas líneas de acción estratégicas de acuerdo al Programa Global de la UICN para cada uno de los componentes temáticos. Finalmente, presenta una tercera columna con una propuesta preliminar de las posibles implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe, derivadas de esta actualización del análisis de situación regional y de acuerdo al rol singular y específico de la UICN basado en su “*Propuesta de Valor*”⁶⁴. Esta matriz tiene la finalidad de orientar y facilitar la planificación regional subsiguiente.

⁶³ IUCN HQ. La propuesta de Programa de la UICN para 2013-2016 Naturaleza+ (Nature+). Propuesta para consulta, Mayo 2011.

⁶⁴ “*Propuesta de Valor de la UICN*”: Ofrece conocimiento e información confiable y veraz; Convoca y construye alianzas para la acción; Articula la política y la acción local y global; Desarrolla capacidades, normas y buenas prácticas.

Matriz de implicaciones para la acción del Programa Regional 2013-2016 de la UICN en Centroamérica y el Caribe

Síntesis de situación regional	Líneas de acción estratégicas del Programa Mundial de la UICN 2013-2016 (borrador mayo 2011)	Algunas implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe 2013-2016, desde la <i>Propuesta de Valor</i>
1. Conservar y valorar la biodiversidad – Área Central del Programa de la UICN 1.1. Herramientas y conocimientos para la conservación de la biodiversidad 1.2. Políticas para apoyar la conservación de la biodiversidad		
<p>Riqueza de biodiversidad (12% de la riqueza biológica del planeta) versus creciente pérdida de la biodiversidad (52%), por cambios de uso del suelo, fragmentación de ecosistemas, cambio climático y desarrollo de infraestructura.</p> <p>Las áreas protegidas son más del 23% del territorio Centroamérica y el Caribe, bajo alguna categoría de protección, sin embargo, hay vacíos de representatividad de ecosistemas y las capacidades institucionales son insuficientes para garantizar la conservación de este patrimonio y varios ecosistemas están prácticamente desprotegidos (p.e., los humedales y los territorios costero-marinos).</p> <p>Pérdida de la cobertura forestal en Centroamérica es del 1.23% y el Caribe 0.92%. y subutilización de 13 millones de hectáreas de terrenos de aptitud forestal en otras actividades.</p> <p>Gran valor ecológico y económico de los</p>	<p><i>Abordar las causas subyacentes de la pérdida de biodiversidad mediante la adopción de modelos participativos e innovadores de gobernanza entre el gobierno y la sociedad civil.</i></p> <p><i>Reducir las presiones directas sobre la biodiversidad y promover el uso sostenible.</i></p> <p><i>Mejorar la resiliencia de los sistemas naturales protegiendo los ecosistemas, las especies y la diversidad genética.</i></p> <p><i>Incrementar los beneficios de la biodiversidad y los servicios ambientales para todos.</i></p> <p><i>Promover la implementación de medidas de conservación mediante la planificación participativa, la gestión del conocimiento y la creación de capacidad.</i></p>	<p>-Generar conocimiento actualizado sobre los valores tangibles e intangibles de la biodiversidad y mejorar la implementación de medidas de conservación mediante la planificación participativa, la gestión del conocimiento y la creación de capacidades, especialmente desde los actores locales y sectores de alta vulnerabilidad social (mujeres, pescadores, jóvenes y Pueblos Indígenas).</p> <p>-Incluir en los planes de conservación mejores herramientas para la gestión efectiva y eficiente de la biodiversidad en áreas protegidas, corredores biológicos, ecosistemas boscosos y humedales y zonas marino-costeras.</p> <p>-Promover la adopción de acuerdos innovadores de gobernanza en el gobierno y la sociedad, para abordar las causas subyacentes de la pérdida de biodiversidad a fin de reducir las amenazas y presiones directas.</p> <p>-Impulsar el reconocimiento de nuevas y diversas formas de gobernanza de áreas protegidas, corredores biológicos y recursos naturales que incluyan modelos estatales, de co-manejo, privados y principalmente comunitarios (que reflejen los derechos de pueblos indígenas, comunidades locales, organizaciones locales, jóvenes y mujeres, grupos afro-descendientes, entre</p>

Síntesis de situación regional	Líneas de acción estratégicas del Programa Mundial de la UICN 2013-2016 (borrador mayo 2011)	Algunas implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe 2013-2016, desde la Propuesta de Valor
<p>ecosistemas marino-costeros en Centroamérica y el Caribe (las costas mantienen más del 21.6% de la población), con gran potencial de uso para la generación de medios de vida, pero amenazados por el turismo de alto impacto, la sobrepesca, la contaminación y la penuria de mecanismos legales e institucionales de conservación.</p>		<p>otros).</p> <p>-Estimular la vinculación de nuevos actores sociales al manejo y protección del patrimonio natural, especialmente en ecosistemas compartidos y comunidades de áreas fronterizas.</p>
<p>Recurso hídrico abundante, pero con mal manejo y disponibilidad, inequidad en su distribución, sobreexplotación e impacto creciente del cambio climático. Las principales cuencas hidrográficas están bajo presión por el crecimiento poblacional, turístico e industrial, especialmente hidroeléctricas, sumado a problemas de desabastecimiento y disminución de la calidad por contaminación y erosión del suelo.</p> <p>La cuencas hidrográficas compartidas abarcan el 36.9% del territorio de la región, pero requieren de una visión y acción integrada multisectorial y compartida que además contribuya con los esfuerzos de integración y cooperación regional.</p>		<p>-Proporcionar información adecuada a los tomadores de decisiones para fortalecer la capacidad nacional y regional de conocer y proyectar los posibles impactos del crecimiento sobre el recurso agua.</p> <p>-Proveer de estrategias a la región para desarrollar una visión y una acción integrada y multisectorial en el manejo sustentable de los recursos hídricos en cuencas hidrográficas.</p> <p>-Fomentar conciencia ciudadana sobre la necesidad del buen manejo y ahorro del agua en cuencas hidrográficas y la creación de mecanismos de gobernanza al respecto.</p> <p>-Continuar el trabajo en la promoción de la buena gobernanza en cuencas transfronterizas</p>
<p>2. Compartir justa y equitativamente los beneficios de la naturaleza para el bienestar humano – Área Central del Programa de la UICN</p> <p>2.1. Herramientas y conocimientos para una toma de decisiones justas y equitativas para la conservación de la biodiversidad</p> <p>2.2. Políticas y gobernanza ára la conservación de la biodiversidad que reconocen y respetan los derechos</p>		
<p>Pobreza creciente afecta más del 40 % de la población; ingresos de los pobres decrecen y aumentan los ingresos de los ricos, demuestra la creciente desigualdad en la distribución del</p>	<p><i> Demostrar cómo las cuestiones relacionadas con la equidad, los derechos y la gobernanza sustentan tanto el bienestar humano como la conservación de la</i></p>	<p>-Promover principios conceptuales y herramientas metodológicas para visibilizar la vinculación entre conservación- y bienestar humano con un enfoque de derechos y de equidad de género.</p>

Síntesis de situación regional	Líneas de acción estratégicas del Programa Mundial de la UICN 2013-2016 (borrador mayo 2011)	Algunas implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe 2013-2016, desde la Propuesta de Valor
<p>ingreso, en un esquema de feminización de la pobreza.</p> <p>El cambio demográfico y aumento poblacional joven concentra a la población en zonas urbanas y en áreas ecológicamente sensibles y vulnerables.</p> <p>Vulnerabilidad y exclusión social en un contexto de acceso deficiente a servicios básicos (más de 7.8 millones de personas no reciben servicio eléctrico en sus hogares), contrasta con la exacerbación de patrones insostenibles de consumo.</p> <p>Multiculturalidad vasta y compleja como elemento de resiliencia social, representada especialmente por los pueblos indígenas y afrodescendientes; está amenazada por la extrema pobreza, el riesgo de pérdidas de lenguas tradicionales y de la riqueza de saberes ancestrales.</p> <p>Patrimonio cultural importante con potencial para la generación de conocimiento sobre el aprovechamiento y conservación del entorno ambiental, está amenazado por la pérdida de identidad cultural.</p> <p>Amenazas y riesgos emergentes, como el narcotráfico y el crimen organizado están debilitando la autoridad legítima de los Estados y generan violencia social y delictiva; inseguridad ciudadana y desarticulación social.</p>	<p><i>biodiversidad.</i></p> <p><i>Convocar y empoderar a los interesados directos – incluidos los más vulnerables– para diseñar soluciones que incluyan su conocimiento acerca de lo que funciona.</i></p> <p><i>Convocar e influir en los órganos de política y gobernanza locales y nacionales.</i></p> <p><i>Influir en las políticas internacionales y nacionales y en el trabajo de las organizaciones regionales a través de evidencia mensurable y lecciones aprendidas.</i></p> <p><i>Unificar los principios y las cajas de herramientas para adaptar el nexo de la conservación y el bienestar humano a través de la equidad, los derechos y la gobernanza.</i></p>	<p>-Empoderar a los afectados directos y más vulnerables: mujeres, juventud y pueblos indígenas, para diseñar soluciones que incluyan, reconozcan y aseguren el conocimiento tradicional y local y las buenas prácticas para la conservación y el bienestar humano.</p> <p>-Fortalecer capacidades institucionales multisectoriales para garantizar la conservación del patrimonio natural y bio-cultural y armonizar las acciones de conservación con las demás dimensiones del desarrollo humano sostenible, con un enfoque multicultural.</p> <p>-Influir en órganos de política y gobernanza locales y nacionales y en las políticas regionales e internacionales con evidencias medibles, lecciones aprendidas y buenas prácticas sobre la articulación entre conservación y bienestar humano justo e equitativo; en seguimiento a los acuerdos de Nagoya relativos al cumplimiento de los objetivos del Convenio de Diversidad Biológica.</p>

Síntesis de situación regional	Líneas de acción estratégicas del Programa Mundial de la UICN 2013-2016 (borrador mayo 2011)	Algunas implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe 2013-2016, desde la Propuesta de Valor
<p>3. Enfrentar el cambio climático bajo un enfoque basado en la naturaleza – Área Temática del Programa de la UICN</p> <p>3.1. , 3.2. Políticas y prácticas para la mitigación y adaptación</p> <p>3.3. Evaluación del impacto del cambio climático en la biodiversidad y promoción de acciones</p>		
<p>Centroamérica es la región más vulnerable de los trópicos, asociada a una planificación territorial insuficiente y una débil gestión de los riesgos climáticos. El Caribe también lo es por su alto grado de exposición al incremento del nivel del mar y limitada capacidad de adaptación.</p> <p>Cambios en la estacionalidad y los patrones de la precipitación implica presiones adicionales a la gestión de los recursos hídricos y de los ecosistemas boscosos.</p> <p>La vulnerabilidad de la región ante los eventos naturales ha provocado pérdidas económicas por US\$ 32,725 millones, con impactos adversos en la infraestructura, salud pública, agricultura y la generación eléctrica.</p> <p>La región Centroamericana y el Caribe han ratificado su adhesión a la Convención Marco de Cambio Climático (UNFCCC) y se avanza en el desarrollo activo pero diferenciado de un conjunto de políticas para la mitigación y adaptación al Cambio Climático, con enfoque de equidad de género; sin embargo poco articuladas y armonizadas sectorialmente.</p>	<p><i>Apoyar el reconocimiento de las soluciones basadas en la naturaleza en los procesos nacionales e internacionales sobre políticas y mecanismos de financiación relacionados con el cambio climático.</i></p> <p><i>Promover el reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas, de las mujeres y de los titulares de otros derechos, en particular en las políticas de REDD+.</i></p> <p><i>Promover acuerdos, normas y herramientas institucionales que permitan la implementación eficiente y equitativa de planes de mitigación basados en la naturaleza, tales como REDD+, y la adaptación basada en los ecosistemas.</i></p>	<p>-Fortalecer las acciones de mitigación y promover la adaptación y prevención de los impactos del cambio climático bajo el enfoque eco-sistémico, que mejoren la gobernanza ambiental y el aumento de la resiliencia de los medios de vida vulnerables de la región.</p> <p>-Impulsar el reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas, de las mujeres y de los titulares de otros derechos, en las políticas REDD+ y promover acuerdos, normas y herramientas institucionales que permitan su implementación eficiente y equitativa.</p> <p>-Promover la investigación aplicada y el desarrollo de capacidades técnicas para el abordaje de los temas de resiliencia ambiental y social en la región y planes de mitigación basados en la naturaleza, tales como REDD+ y la adaptación basada en los ecosistemas.</p> <p>-Estimular la producción de energías alternativas no fósiles, que contribuya a reforzar la “descarbonización” de la economía, la salvaguarda de los biocombustibles y la disminución de emisiones de gases de efecto invernadero.</p> <p>-Elaborar e implementar estrategias de comunicación y educación para la mitigación y adaptación al cambio climático mediante el trabajo en redes y apoyo a programas institucionales.</p> <p>-Apoyar a los Estados para la implementación de la Estrategia Regional de Cambio Climático y brindar apoyo</p>

Síntesis de situación regional	Líneas de acción estratégicas del Programa Mundial de la UICN 2013-2016 (borrador mayo 2011)	Algunas implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe 2013-2016, desde la <i>Propuesta de Valor</i>
		técnico y seguimiento a las negociaciones a escala global.
4. Manejar los ecosistemas para la seguridad alimentaria – Área Temática del Programa de la UICN 4.1. , 4.2. Políticas y prácticas que vinculan la gestión de los ecosistemas y la seguridad alimentaria 4.3. Un movimiento conservacionista más amplio abocado a promover la seguridad alimentaria		
<p>La región de Centroamérica y el Caribe es identificada entre las doce regiones del mundo con problemas de seguridad alimentaria ante el cambio climático y más del 40% tiene acceso limitado a los alimentos.</p> <p>La dependencia de la importación de alimentos, el aumento de los precios y del combustible sumado a la reducción de las remesas y el aumento poblacional, confirman la vulnerabilidad social de la región y la amenaza al aseguramiento de medios de vida sostenibles para la población.</p> <p>Cambios agrícolas desiguales han generado una agricultura empresarial moderna y rentable en contraste con agricultura de subsistencia, con lo que se pierde conocimiento tradicional y buenas prácticas sobre la agro-biodiversidad.</p> <p>Auge del comercio de biocombustibles está generando conflictos en el uso de la tierra, especialmente entre áreas protegidas y áreas dedicadas a la producción alimentaria e impactan la integridad de los ecosistemas vulnerables de la región.</p> <p>Existen sistemas agro-productivos basados en</p>	<p><i>Promover el conocimiento basado en la ciencia y la experiencia sobre cómo la gestión de los ecosistemas sustenta la seguridad alimentaria y contribuye a aumentos sostenidos de la productividad alimentaria a largo plazo.</i></p> <p><i>Abogar por una mayor equidad en el uso de los recursos naturales y los servicios ambientales entre los pequeños sistemas agrícolas y pesqueros y la producción industrial de alimentos en gran escala.</i></p> <p><i>Garantizar que las mujeres y los hombres puedan tener acceso a, participar en, y beneficiarse por igual de las iniciativas de seguridad alimentaria.</i></p> <p><i>Identificar oportunidades y promover la incorporación de los servicios ambientales en las estrategias nacionales de mitigación, especialmente con respecto al aumento de la estabilidad productiva.</i></p> <p><i>Promover el reconocimiento del papel de los ecosistemas, apoyando las políticas internacionales y nacionales de desarrollo y seguridad alimentaria y los enfoques basados en la naturaleza para complementar las estrategias de seguridad alimentaria implementadas por los principales organismos de desarrollo.</i></p>	<p>-Demostrar de que manera la gestión de los ecosistemas puede sustentar la seguridad alimentaria, mediante conocimiento, creación de capacidades y buenas prácticas.</p> <p>-Facilitar diversos esquemas de restauración de ecosistemas, recuperación de especies, conservación y restauración de suelos y reservas genéticas, entre otros, para promover seguridad alimentaria, mitigar el cambio climático y desarrollar políticas agroambientales cónsonas.</p> <p>-Aplicar un enfoque de conservación basado en derechos que permita asegurar la capacidad de los pequeños propietarios de la tierra, las comunidades de pescadores y otros grupos campesinos e indígenas (especialmente las mujeres) para mantener y controlar el acceso equitativo a los alimentos y otros medios de vida.</p> <p>-Fortalecer los sistemas productivos basados en técnicas ancestrales de los pueblos indígenas y tradicionales y promover un enfoque que reconozca su importancia cultural y ambiental, fortaleciendo así la viabilidad de sus recursos naturales y los sistemas agro-ecológicos de los que dependen para la producción de alimentos.</p> <p>-Elaborar escenarios de impacto del cambio climático sobre la producción agrícola en las estrategias nacionales de mitigación y promover el manejo integral</p>

Síntesis de situación regional	Líneas de acción estratégicas del Programa Mundial de la UICN 2013-2016 (borrador mayo 2011)	Algunas implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe 2013-2016, desde la <i>Propuesta de Valor</i>
<p>técnicas ancestrales producto de la herencia cultural de los pueblos indígenas y tradicionales, que brindan conocimiento y buenas prácticas para asegurar alimentos y conservar o restaurar ecosistemas y medios de vida.</p>		<p>de los recursos hídricos para la seguridad alimentaria.</p> <p>-Abogar por una mayor equidad en el uso de los recursos naturales y los servicios ambientales entre los pequeños sistemas agrícolas y pesqueros y la producción industrial de alimentos en gran escala.</p> <p>-Brindar herramientas para fortalecer la implementación de la ERAS 2009-2024 (Estrategia Regional Agroambiental y de Salud de Centroamérica) y el seguimiento a los acuerdos de Nagoya relativos al cumplimiento de los objetivos del Convenio de Diversidad Biológica.</p>
<p>5. Hacia una economía verde – Área Temática del Programa de la UICN</p> <p>5.1. Integrar la naturaleza en la gestión de riesgos económicos</p> <p>5.2. Crear oportunidades económicas basadas en la biodiversidad</p>		
<p>Las economías de la región continúan integrándose a la economía global, así el impacto de los mercados internacionales, incluye el aumento de la recesión internacional y el decrecimiento de las remesas y una desmejora creciente de la distribución de los ingresos.</p> <p>Apertura comercial y competitividad de los países, en el marco del TLC, presiona adversamente a los recursos naturales y a los</p>	<p><i>Influir y dar forma a los procesos de políticas públicas y toma de decisiones para facilitar la transición a una economía verde.</i></p> <p><i>Diseñar e implementar incentivos adecuados para alinear los intereses privados y públicos en la conservación de la biodiversidad.</i></p> <p><i>Desarrollar la capacidad de la comunidad conservacionista para interactuar efectivamente con los responsables de las políticas económicas y la toma de</i></p>	<p>-Fortalecer los esquemas, mecanismos y procesos que viabilicen las economías locales, los encadenamientos productivos y los emprendimientos sociales, y en general, la incorporación de lo ambiental en los modelos productivos, que implique cambios en el diseño de la producción y en el consumo.</p> <p>-Realizar estudios que evidencien el potencial económico de invertir en la conservación de los ecosistemas para la mitigación y adaptación al cambio climático, la gestión de seguridad alimentaria y la mitigación de la pobreza.</p>

Síntesis de situación regional	Líneas de acción estratégicas del Programa Mundial de la UICN 2013-2016 (borrador mayo 2011)	Algunas implicaciones para la acción regional de la UICN en Centroamérica y el Caribe 2013-2016, desde la <i>Propuesta de Valor</i>
<p>esfuerzos de conservación, sumado a la acentuada disminución de la cooperación internacional.</p> <p>Auge y fortalecimiento de algunas iniciativas de economía verde y local, emprendimientos sociales, mercados solidarios, encadenamientos productivos locales y progresos en el sector de la economía social y de los esquemas de responsabilidad social empresarial.</p>	<p><i>decisiones empresariales.</i></p> <p><i>Fortalecer el argumento a favor de la biodiversidad a través del conocimiento y la experiencia en nuevas herramientas, mercados y modelos de negocio que integran los valores de la biodiversidad.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> -Elaborar herramientas de educación y comunicación sobre los temas económicos de la conservación y realizar campañas e información sobre consumo responsable y el poder del consumidor. -Desarrollar capacidades del movimiento ambiental para incidir e interactuar efectivamente con los responsables de las políticas económicas y la toma de decisiones empresariales. -Estimular alianzas público – privadas y fortalecer la interacción con el sector privado organizado (cámaras) y el sector de la economía social para procurar la conservación de la biodiversidad y el bienestar humano. -Promover la aplicación de incentivos económicos para prácticas sostenibles y hábitos de consumo responsable y gestionar nuevas herramientas, mercados y modelos de negocio que integren los valores de la biodiversidad, como el turismo comunitario-verde-sostenible, el agroturismo, las industrias culturales locales, entre otros. -Incidir en los procesos de políticas públicas y toma de decisiones económicas a fin de diseñar e implementar instrumentos financieros; tales como, créditos verdes, reconocimiento del riesgo ambiental, la incorporación y el reconocimiento de la economía de “no uso” (consuntivos) entre otros, para alinear los intereses privados y públicos con la conservación de la biodiversidad.

Documentos y Referencias

Abrahams, P. et al. (2003) Evaluating Governance. A handbook to accompany a participatory process for a protected area. Report for Parks Canada and CEESP-CMWG-TILCEPA.

Adger Neil et al editors. (2011) Global Environmental Change. Human and Policy Dimensions. Volumen 21. February 2011.

Biodiversidad para el Bienestar Humano, Análisis de situación para el Programa Mesoamericano 2009-2012 de la UICN, mayo 2007 y Programa Mesoamericano de UICN, Período Intersesional 2009-2012, febrero 2008.

Brown Nicole, Tighe Geoghegan e Yves Renard. (2007) Un análisis de situación para el Gran Caribe. Gland, Suiza: UICN.

CEPF. Perfil de los Hotspot de Biodiversidad en los Ecosistemas de las Islas del Caribe" (2010) Critical Ecosystem Partnership Fund (CEPF). www.cepf.net

Cifuentes Jara, M. (2010) ABC del Cambio Climático en Mesoamérica. CATIE, Serie Técnica No. 383.

Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) (2011). Globio3: Reporte Técnico: Estado Actual y Futuro de la Biodiversidad en Centroamérica. Programa Estratégico de Monitoreo y Evaluación de la Biodiversidad (PROMEBIO). Enero 2011.

Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) (1998) Primer informe Estado del Ambiente y los Recursos Naturales en Centroamérica.

Corrales Lenín. (2011) Impactos del cambio climático para Centroamérica. Cambio Climático y zonas marino-costeras. En el Cuarto Informe Estado de la Región.

CMWG, TILCEPA-UICN (2004) Governance of natural resources: the key to a just World that vales and conserves nature? Briefing note 7: November 2004.

Estado de la Región. (2011) IV Informe: Capítulo 9. El desafío de la adaptación y mitigación al cambio climático. BORRADOR
González, C. (2008) Energía en Centroamérica Requerimientos para el crecimiento económico y una inserción internacional ventajosa. Ponencia preparada para el Informe Estado de la Región

en Desarrollo Humano Sostenible (2008). Programa Estado de la Nación.

Giroto, Pascal. (2008) Recursos Naturales, Medio Ambiente y Biodiversidad: La Contribución, las Responsabilidades y las Demandas de América Latina.

GWP. Situación de los Recursos Hídricos en Centroamérica. Hacia una gestión integrada. GWP Central America, Unión Europea, Programa de Desarrollo de Zonas Fronterizas en América Central (ZONAF) y BCIE. Abril 2011.

Hurtado y Lungo (2007) Aproximaciones, caracterización y tendencias del movimiento ambiental en Centroamérica. FLACSO.

IPCC. (2007) Cambio climático 2007: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Cuarto Informe de evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Equipo de redacción principal: Pachauri, R.K. y Reisinger, A. (directores de la publicación)]. IPCC, Ginebra, Suiza.

Kozameh, J. (2009) Los actores sociales en la Política Regional Ambiental. Informe Final. UICN Mesoamérica.

La Nación: FAO augura falta de alimentos a largo plazo. Roma EFE, sección El Mundo, Diario La Nación, Costa Rica, 31 de marzo de 2011.

La Nación: "Triángulo Norte, una de las zonas más mortíferas" La Habana AFP, sección el Mundo, Diario La Nación, Costa Rica, 30 de marzo, 2011.

La Nación: Centroamérica busca fondos para ganar 'algún día' guerra a crimen organizado. Guatemala, AFP, sección el Mundo, diario La Nación, Costa Rica, 08 de junio de 2011.

La Nación: Vargas, O. Istmo busca cómo financiar 22 planes contra inseguridad, sección el País, diario La Nación, Costa Rica, 21 de junio de 2011.

La Nación: Centroamérica prioriza seguridad. ACAN-EFE, sección Mapa Mundi de El Mundo. diario La Nación, Costa Rica, 21 de junio de 2011.

La Nación: Vargas, O. Centroamérica lanza desafío al crimen organizado. Redacción, sección el País, diario La Nación, Costa Rica, 22 de junio de 2011.

La Nación: Plan de seguridad en el Istmo será tarea difícil de concretar. San José, AFP, sección el Mundo, diario La Nación, Costa Rica, 25 de junio de 2011.

Murillo, C. (2005) Comercio y ambiente, retos para la competitividad. Ponencia preparada para el Undécimo Informe Estado de la Nación. San José, Programa Estado de la Nación.

OSPESCA, SICA (2010) Centroamérica en Cifras: Pesca y acuicultura.

Padilla, R. y Martínez, J.M. (2007) Apertura comercial y cambio tecnológico en el Istmo Centroamericano. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Programa Estado de la Nación (Costa Rica) (2008) Estado de la Región en Desarrollo Humano Sostenible un informe desde Centroamérica y para Centroamérica / Programa Estado de la Nación. – San José C.R. : Estado de la Nación, 2008 656 p. : il. ; 28 cm.

PNUD. (2011) Towards a Green Economy. Chapter on Tourism. Investing in energy and resource efficiency.

Ochoa. (2011) PNUMA, CATHALAC. www.potalcuenas.net

Standard & Poor's Ratings Services (S&P). (2009) Reporte "Impacto de la recesión global sobre las políticas en América Latina"

World Resource Institute. Reefs at Risk Revisited (2011) www.wri.org

Datos consignados de las siguientes fuentes:

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) de las Naciones Unidas - www.ifad.org

Agencia Internacional de la Energía - www.iea.org

World Water Forum - www.worldwaterforum5.org

Centro Centroamericano de Población de la Universidad de Costa Rica y Wellcome Trust - www.ccp.ucr.ac.cr

Towards a Green and Resilient Economy for the Caribbean -www.greeneconomycoalition.org

The Access Initiative - www.accessinitiative.org

Portal Cuenas - www.potalcuenas.net

Documentos de trabajo de la UICN:

IUCN HQ. Preparing for IUCNs 2013-2016 Programme. An update of the global situation analysis.

IUCN HQ. Guidelines for the Preparation of 2013-2016 Intersessional Component Programmes. 22 June 2011 (final version).

IUCN HQ. La propuesta de Programa de la UICN para 2013-2016 Naturaleza+ (Nature+). Propuesta para consulta, Mayo 2011.

IUCN HQ. One Programme Commitment Statement. IUCN, approved by Council at its 74th Meeting in June 2010.

IUCN HQ. Documento "Descripción de la Convocatoria de Propuestas, Como desarrollar su evento para el Congreso Mundial de la Naturaleza, Jeju 2012" en www.worldconservationcongress.orgUICN/

ORMA. Acta No. 001/2011 de la VII Reunión del Grupo para el Desarrollo Estratégico y Corporativo del Programa Mesoamericano – GRUDESCO. Reunión del Comité de Miembros del Caribe de la UICN. 29 de abril de 2011 en Costa Rica.

UICN/ ORMA. (2011). Component Programme Monitoring Plans. Reviewed and updated by ORMA- February 2011.

UICN/ ORMA. (2011). Contexto regional del componente PREMACA. Informe Anual para DANIDA 2010. Daniel Matul. Unidad de Política y Gestión Ambiental. 11 enero 2011.

UICN/ ORMA. Programa Mesoamericano de UICN Periodo Intersesional 2009-2012 (UICN Mesoamérica, febrero 2008).

Anexos

Anexo 1

Tendencia regional al aumento en la construcción de la infraestructura para la generación de energía eléctrica

En el marco del Plan Puebla Panamá (PPP) o como se la ha denominado ahora, la Iniciativa Mesoamérica, se han promovido principalmente tres proyectos: a) El Sistema de Interconexión Eléctrica para los Países de América Central (SIEPAC), por medio de una línea de transmisión de 1,830 kilómetros desde Panamá hasta Guatemala; con un costo total de US\$ 337 millones; b) La Interconexión Guatemala - México, con un costo total de US\$ 44.5 millones, plantea la construcción de una línea de transmisión de Los Brillantes (Guatemala) hacia Tapachula (México) y; c) La Interconexión Guatemala - Belice, con un costo total de US\$ 23.8 millones, consiste en una línea de transmisión de Santa Elena, Petén (Guatemala) hacia Belice City.

Por otra parte, en el ámbito nacional, cada uno de los países ha venido ampliando su oferta de infraestructura para la generación eléctrica. En Nicaragua, por ejemplo, se tiene previsto el inicio de un proyecto en el Caribe Sur, cuya capacidad de generación ascendería hasta los 220 megavatios. El costo de la inversión estaría cerca de los \$625 millones. Las fuentes principales de financiamiento son el Banco Nacional de Desarrollo Económico Social de Brasil (BNDES), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

En Panamá, el año pasado se anunció la ampliación de la oferta energética renovable mediante la construcción de dos plantas hidroeléctricas, con el apoyo, vía préstamo, de US\$40 millones del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Inicialmente, estos fondos se destinará al financiamiento del diseño, la construcción, la operación y el mantenimiento de plantas hidroeléctricas Pando y Monte Lirio sobre el Río Chiriquí Viejo, en la provincia de Chiriquí.

De su lado, el anuncio hecho por el gobierno salvadoreño, sobre la concertación de un acuerdo, con diversos grupos y organizaciones ambientalistas, para avanzar en la implementación del proyecto "Chaparral", es una muestra más de esta tendencia regional. Se espera que, este proyecto termine su obra en el 2014.

En el 2009, en Guatemala, la Dirección General de Energía, del Ministerio de Energía y Minas, aprobó el uso del río Motagua, con el fin de dar inicio a la construcción de la hidroeléctrica El Sisimite. Adicionalmente, con apoyo de la Agencia de Cooperación Japonesa (JICA), se anunció, ese mismo año, la construcción de al menos tres hidroeléctricas en la cuenca del río Cahabón. En su conjunto, estas tres iniciativas, producirían un mínimo de 250 kilovatios.

Fuente: Daniel Matul – Unidad de Políticas y Gestión Ambiental de UICN Oficina Regional para Mesoamérica y el Caribe.

Anexo 2

Tabla 1: “Matriz de áreas protegidas de la UICN”: un sistema de clasificación para áreas protegidas que comprende categorías de manejo y tipos de gobernanza (Tomado de: Dudley, N. (ed.), *Guidelines for applying protected area management categories*, IUCN Gland (Switzerland), 2008.)

Tipos de Gobernanza	A. Gobernanza gubernamental			B. Gobernanza compartida			C. Gobernanza privada			D. Gobernanza por pueblos indígenas y comunidades locales	
	Ministerio o agencia federal o nacional a cargo del manejo	Ministerio o agencia sub-nacional a cargo del manejo	Manejo delegado por el gobierno (p.ej. a una ONG)	Manejo transfronterizo	Manejo colaborativo (diversas formas de influencia pluralista)	Manejo conjunto (organos de gobernanza)	Declaración y gestión por propietarios individuales	...por organizaciones sin fines de lucro (ej. ONG, universidades, cooperativas)	...por organizaciones con fines de lucro (ej. propietarios individuales o corporativos)	Territorios indígenas y áreas conservadas— declaradas y dirigidas por pueblos indígenas	Áreas de conservación comunitaria— declaradas y dirigidas por comunidades locales
I a. Reserva natural estricta											
Ib. Área silvestre											
II. Parque nacional											
III. Monumento natural											
IV. Áreas de gestión de hábitats/especies											
V. Paisaje terrestre/marino protegido											
VI. Área protegida con uso sostenible de recursos naturales											

Anexo 3

Retos y desafíos de Centroamérica para la gestión integrada del recurso hídrico

Tomado de: Situación de los Recursos Hídricos en Centroamérica. Hacia una gestión integrada. GWP Central America, Unión Europea, Programa de Desarrollo de Zonas Fronterizas en América Central (ZONAF) y BCIE (Abril 2011). Capítulo 10: Principales Desafíos de Centroamérica para la GIRH (pg. 54-55)*

- Institucionalidad: mecanismos eficaces de coordinación, colaboración y participación social en el ámbito regional (SICA) y nacional (congresos)
- Conflictos transfronterizos: potencial de agravarse al reducirse la calidad y disponibilidad del recurso. Necesario el trabajo conjunto entre SICA, Ministerios de RR.EE y Ambiente. Además: aumento de capacidades institucionales, donde se requiera.
- Urge implementar propuestas de ECAGIRH y PACAGIRH (que toman en cuenta lecciones aprendidas del Trifinio)
- Fortalecimiento de sistemas de información climatológica e hidrológica de la región (oferta/demanda, balances y caudales, impactos del cambio climático, etc)
- Promoción e implementación de mecanismos financieros en el sector de los recursos hídricos; y para implementar los planes nacionales y leyes relacionadas (ej. Nicaragua, Honduras y Belice)
- Desafío en cobertura, mejor calidad de servicio, continuidad, calidad del agua y tarifas sustentables.
- Aguas residuales: inversión debería ser en prevención, ampliar cobertura y tratamiento
- Uso y aprovechamiento: construcción de obras de regulación para promover el desarrollo y la adaptación al cambio climático
- Fortalecimiento de mecanismos de coordinación y participación: enfoque multi-sectorial (proveedores y usuarios)
- Sensibilización y motivación de la población: cambios en el uso y conceptualización del uso generalizado del agua

*Resumen realizado por Eduardo Aguilar, Unidad de Gestión del Agua, UICN Mesoamérica e Iniciativa Caribe.

Anexo 4

Tabla de indicadores sociales y económicos en Centroamérica

País	Extensión Territorial	Población*	Densidad de Población por km2	Clasificación según IDH 2007	Índice PIB per cápita (2007)**	PIB per cápita según paridad de poder adquisitivo (2007)**	Desempleo urbano (%)	Tasas de crecimiento total (2005-2010) (%)	Tasas de crecimiento total (2005/2010) (%)	Tasa de fecundidad (2005/2010)
				Posición						
Belice	22.966	294.000	12,8	93	0,073	6.734	3.982,10	9,50	2,1	2,9
Costa Rica	51.100	4.550.000	89,0	54	0,783	10.842	5.085,10	4,80	1,7	2,1
El Salvador ^a	20.742	6.098.714	289,9	106	0,678	5.804	2.252,40	ND	0,4	2,4
Guatemala	108.890	13.667.000	125,5	122	0,638	4.562	1.664,50	ND	2,5	4,2
Honduras	112.492	7.332.000	65,1	112	0,607	3.796	1.420,40	4,10	2,0	3,3
Nicaragua	130.373	5.677.000	43,5	124	0,542	2.570	884,90	6,90	1,3	2,8
Panamá	75.520	3.391.000	44,9	60	0,790	11.391	5.195,90	7,80	1,6	2,6
TOTAL	522.381	41.009.714	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA

(^a) El dato de población corresponde al reportado por el Censo del año 2007. Dirección General de Estadísticas y Censos.

* CEPAL. Anuario estadístico de América Latina y el Caribe 2008. (Febrero 2009). En los informes de los países hay diferencias debido al año de dato

** Constante en dólares

Fuente: Informe sobre Desarrollo Humano para América Central 2009-2010

Tomado de: Situación de los Recursos Hídricos en Centroamérica. Hacia una gestión integrada. GWP Central America, Unión Europea, Programa de Desarrollo de Zonas Fronterizas en América Central (ZONAF) y BCIE. Abril 2011.

BORRADOR