

*Пятый Всемирный Конгресс Охраняемых Территорий,  
Дурбан, ЮАР, 8-17 сентября 2003 года*

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ**  
**по охраняемым природным**  
**территориям**

(исправленная версия, март 2004 г.)

## Содержание

Введение.....	3
Трудности, стоящие перед ОПТ .....	4
Ожидаемый результат 1: Ключевая роль ОПТ в сохранении мирового биоразнообразия.....	8
Ключевая задача 1: увеличение роли ОПТ в сохранении биоразнообразия .....	13
Ключевая задача 2: увеличение роли объектов всемирного наследия в сохранении биоразнообразия .....	16
Ожидаемый результат 2: Фундаментальная роль ОПТ при переходе к устойчивому развитию.....	17
Ключевая задача 3: более активное участие ОПТ в преодолении бедности.....	18
Ожидаемый результат 3: Создание мировой системы ОПТ, существующей во взаимодействии с окружающими ландшафтами и акваториями.....	21
Ключевая задача 4: завершение создания репрезентативной системы ОПТ, адекватно представляющей все современные экосистемы, к 2010 г. ....	22
Ключевая задача 5: объединение всех ОПТ в глобальные экологические системы суши и моря к 2015 г. ....	23
Ожидаемый результат 4: Повышение качества и эффективности управления ОПТ на местах. ....	27
Ключевая задача 6: эффективное управление всеми ОПТ к 2015 г. ....	27
Ключевая задача 7: способность персонала всех ОПТ к эффективному управлению вверенными им территориями .....	31
Ожидаемый результат 5: Признание и соблюдение прав коренных и кочевых народностей и местных сообществ на пользование природными ресурсами и сохранение здоровой окружающей среды.....	32
Ключевая задача 8: существование и развитие ОПТ в полном соответствии с правами коренных и кочевых народов и местных сообществ.....	33
Ключевая задача 9: введение представителей коренных народов и местных сообществ в состав руководства ОПТ в количествах, пропорциональных степени воздействия охраняемой территории на каждую группу населения.....	33
Ключевая задача 10: разработка и внедрение механизмов возвращения коренным народам земель, изъятых без их согласия под создание охраняемых территорий до 2010 г. ....	33
Ожидаемый результат 6. Вовлечение молодых поколений в охрану природы. ....	37
Ключевая задача 11: достижение более активного участия молодых поколений в управлении охраняемыми территориями и иных природоохранных инициативах. ....	37
Ожидаемый результат 7: Существенное усиление общественной поддержки ОПТ.....	39
Ключевая задача 12: более широкая поддержка ОПТ всеми заинтересованными сторонами .....	40
Ожидаемый результат 8: Совершенствование механизмов управления ОПТ на основе использования как традиционных, так и инновационных подходов.....	44
Ключевая задача 13: внедрение эффективных систем управления ОПТ во всех государствах мира .....	44
Ожидаемый результат 9: Значительное увеличение ресурсов ОПТ до достижения ими объемов адекватных потребностям .....	46

Ключевая задача 14: обеспечение глобальной системы ОПТ ресурсами, достаточными для выполнения текущих задач, к 2010 г. ....	47
Ожидаемый результат 10: Информирование населения о значении и выгодах охраняемых территорий .....	51
Выполнение Плана действий .....	52

## ***Пятый Всемирный Конгресс Охраняемых Территорий, Дурбан, ЮАР, 8-17 сентября 2003 года***

### **Введение**

Пятый Всемирный Конгресс Охраняемых Территорий играет ключевую роль в переоценке значения охраняемых природных территорий (далее ОПТ) для сохранения биоразнообразия и устойчивого развития. Избрав основной темой для обсуждения «Блага сквозь границы», участники Конгресса признали недопустимость дальнейшей изоляции ОПТ от окружающих территорий/акваторий, местного населения и хозяйствующих субъектов. Участники Конгресса поставили целью распространить представление о приоритетной ценности ОПТ для существования общества и расширить круг лиц, вносящих вклад в территориальную охрану окружающей среды.

С момента проведения Четвертого Всемирного Конгресса Охраняемых Территорий в Каракасе (1992 г.) в территориальной охране природы достигнут немалый прогресс, а именно:

- охраняемые территории признаны ключевым звеном для воплощения принципов Конвенции по Биоразнообразию;
- с 1992 года суммарная численность ОПТ в мире и их площадь увеличились более чем в два раза: в настоящее время под охраной находится более 12 % поверхности суши, не считая Антарктики, где режим строгой охраны распространяется еще на 10 % земной поверхности;
- число природных и природно-культурных объектов Всемирного Наследия выросло со 101 до 172, причем необходимость параллельной охраны природных и культурных ценностей становится все более очевидной;
- во многих частях света утверждены региональные и национальные планы действий по территориальной охране окружающей среды;
- разработаны новые методики повышения эффективности управления ОПТ;
- усиливается вовлечение местного и коренного населения в деятельность ОПТ;
- появились новые формы управления ОПТ, усовершенствованы традиционные способы управления охраняемыми территориями;

- знания о задачах и методах охраны окружающей среды признаны ценными и необходимыми;
- Киотский протокол доработан и вступит в действие в самое ближайшее время;
- успешно развивается трансграничная кооперация между ОПТ, в некоторых случаях ОПТ вносят ощутимый вклад в борьбе за мир;
- созданы региональные экологические сети и коридоры, связующие воедино ранее изолированные ОПТ.

### **Трудности, стоящие перед ОПТ**

ОПТ по-прежнему сталкиваются с множеством трудностей. Наиболее важные проблемы современных охраняемых территорий перечислены ниже:

- противоречие между задачами экономического развития территории и устойчивого и рационального использования природных ресурсов;
- бедность, приводящая к истощению природных ресурсов;
- глобальные изменения климата, уже оказывающие непосредственное воздействие на ОПТ (на местообитания, динамику ландшафтов и экосистем, жизнедеятельность растений и животных) – необходимо срочно снизить объемы выбросов парниковых газов, одновременно проводя мероприятия для повышения упругости экосистем;
- мировая система ОПТ далека от завершения – многие регионы и экосистемы планеты до сих пор не охвачены;
- существующая очередность в создании новых ОПТ в разных регионах мира часто не отражает реальную угрозу деградации экосистем;
- некоторые экосистемы суши, акватории морей и пресных водоемов вообще не охраняются;
- продолжается вымирание видов, деградация их местообитаний и ландшафтов, нарушение природных процессов и разрушение культурных ценностей;
- строительство плотин и других барьеров, сельскохозяйственное загрязнение и стоки ухудшают качество пресной воды в реках и озерах ОПТ;
- растущий спрос на некоторые виды животных и растений и продукцию из них угрожает вымиранием целым популяциям редких и исчезающих видов;
- инвазивные виды растений и животных оказывают негативное воздействие на жизнедеятельность типичных видов;
- недостаток государственного финансирования ОПТ во многих странах мира приводит к невозможности эффективного выполнения природоохранных задач;

- субсидии, другие финансовые инструменты и институциональные соглашения, заключаемые в отраслях экономики, использующих продукцию биоразнообразия, способствуют дальнейшей деградации экосистем охраняемых территорий;
- потребность в ресурсах, необходимых для эффективного управления ОПТ, не удовлетворяется, особенно в развивающихся странах;
- многие ОПТ существуют лишь на бумаге, на практике природоохранные мероприятия не проводятся;
- сложность организации ОПТ в регионах, не попадающих в юрисдикцию ни одного государства или международной организации (напр., Антарктика или экстерриториальные воды Мирового океана);
- издержки и выгоды от организации ОПТ распределяются неравномерно. Так, местное население, как правило, несет максимум затрат и получает минимум прибыли, тогда как общество в целом получает выгоды при практически нулевых затратах;
- очень часто интересы ОПТ не учитываются при планировании развития, землепользования и ресурсопотребления на окружающих территориях. Наиболее остро эта проблема стоит в случае трансграничных ОПТ, эффективное функционирование которых требует согласования законодательства и экономического развития районов двух и более государств;
- ключевая роль ОПТ в переходе к устойчивому развитию не признана повсеместно: многие заинтересованные лица и организации по-прежнему рассматривают ОПТ как препятствие к осуществлению их непосредственной деятельности;
- многие ОПТ изолированы друг от друга, многие связи между ОПТ не имеют законодательного подтверждения;
- эпидемии СПИДА во многих развивающихся странах отодвигают на задний план проблемы развития ОПТ и сохранения биоразнообразия;
- коренные и малочисленные народности, молодежь, женщины и некоторые другие социальные группы не достаточно вовлечены в управление ОПТ;
- очень часто ОПТ управляются без четкой формулировки их задач, миссии и принципов.

Без эффективной, экологически репрезентативной глобальной сети ОПТ общество лишится многих потенциальных возможностей, шансы на снижение бедности уменьшатся, а наследие, которое мы оставляем будущим поколениям, сократится. В прошлом охраняемые природные территории были недостаточно связаны с другими сферами интересов человечества. Для достижения новых целей и задач мы должны

объединить природоохранные интересы с другими потребностями человеческого общества.

*Дурбанский Аккорд (Соглашение) «Глобальные обязательства перед Человечеством и ОПТ»* – это призыв к действию всех лиц или организаций, имеющих отношение к ОПТ, или интересующихся проблемами охраны природы. Это соглашение необходимо претворять в жизнь на всех возможных уровнях: глобальном, региональном, национальном и локальном. Для реализации соглашения необходимы четкая формулировка задач и контроль за их исполнением. Ключевая роль в этом принадлежит Всемирной комиссии по охраняемым территориям Международного Союза Охраны Природы.

*Дурбанский Аккорд и План Действий* распространяются на всех, чья деятельность в той или иной степени влияет на ОПТ, вне зависимости от их присутствия на Конгрессе. **Это не проект, предназначенный к точному исполнению всеми государствами и ОПТ: участники Конгресса признают существенное различие в локальных, национальных и региональных подходах к управлению территориальной охраной природы. Это лишь предлагаемый перечень мероприятий, проведение которых увеличит общественные выгоды от ОПТ и эффективность управления последними. Этот документ не статичен: многие его положения будут изменяться и дополняться в процессе дальнейшей работы.**

Существует несколько уровней реализации данного Соглашения:

**Международный** – деятельность институтов ООН, реализация международных конвенций и договоров;

**Региональный** – реализация положений региональных конвенций и соглашений;

**Национальный** – деятельность национальных правительств и других заинтересованных сторон;

**Локальный** – деятельность местных администраций и органов самоуправления;

**Уровень властей ОПТ** – деятельность всех организаций, агентств и институтов, связанных с управлением ОПТ.

На всех выше обозначенных уровнях реализация Соглашения будет осуществляться путем установления партнерских отношений между правительствами, частным сектором, бизнесом, местным населением и социальными организациями.

Кроме того, Соглашением предусматривается осуществление специальных **мероприятий подразделений МСОП**. Все мероприятия, предложенные участниками Всемирного Конгресса охраняемых территорий, останутся в силе до 2004 года, когда

Всемирный Конгресс по охране природы вновь рассмотрит и утвердит окончательный вариант Плана Действий по охраняемым территориям. В последствии, будут разработаны более подробные планы выполнения Соглашения, которые станут предметом обсуждения Совета МСОП, Секретариата Конгресса, его комиссий и членов. Эти новые документы должны будут точнее определить все сотрудничающие стороны и учесть все изменения в планах развития экономики, торговли и землепользования, затрагивающие интересы ОПТ.

Мониторинг исполнения настоящего Плана Действий на высшем уровне будет вестись посредством сравнения достигнутых результатов с приведенными ниже **ключевыми задачами**. В Планах Выполнения, который будет утвержден на Всемирном Конгрессе по охране природы, будут также определены индикаторы реализации поставленных ключевых задач.

В приложении к данному Плану Действий приведены **Рекомендации** участников Пятого Всемирного Конгресса охраняемых территорий.

*Мероприятия* сгруппированы в виде основных **ожидаемых результатов**, структура которых отражает основные вопросы, на которых концентрировалось внимание участников Конгресса.

Очевидно, что устойчивое развитие общества в соответствии с Планом выполнения решений ВСУР, Декларацией Тысячелетия и сохранение биоразнообразия для исполнения положений Конвенции по Биоразнообразию невозможны без объединения существующих ОПТ в единую сеть.

Для достижения этой цели Конгресс постановил добиться следующих результатов:

- 1. Роль ОПТ в сохранении мирового биоразнообразия должна стать ключевой.**
- 2. Роль ОПТ при переходе к устойчивому развитию должна стать фундаментальной.**

Утвержденная на Конгресс программа предусматривает также достижение следующих специфических результатов:

- 3. Создание мировой системы ОПТ, существующей во взаимодействии с окружающими ландшафтами и акваториями.**
- 4. Повышение качества и эффективности управления ОПТ на местах.**
- 5. Признание и соблюдение прав коренных и кочевых народностей и местных сообществ на пользование природными ресурсами и сохранение здоровой окружающей среды.**
- 6. Вовлечение молодых поколений в охрану природы.**

7. **Существенное усиление общественной поддержки ОПТ.**
8. **Совершенствование механизмов управления ОПТ на основе использования как традиционных, так и инновационных подходов.**
9. **Значительное увеличение ресурсов ОПТ для достижения ими объемов адекватных потребностям.**
10. **Информирование населения о значении и выгодах охраняемых территорий.**

### **Ожидаемый результат 1: Ключевая роль ОПТ в сохранении мирового биоразнообразия.**

Для достижения полноценной представленности на ОПТ всех эко–регионов мира необходимо уделить особое внимание заполнению пробелов в мировой сети ОПТ путем создания новых охраняемых территорий или замены существующих форм ОПТ на более эффективные в районах повышенного риска деградации природных систем.

Конвенция по Биоразнообразию признает важность охраны биоразнообразия in-situ путем создания ОПТ и экологических сетей. Конференция Сторон (КС) и Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим предложениям (ВОНТП) предоставляют широкие возможности для обсуждения достижений территориальной охраны природы. На предстоящем в 2004 году 7-ом собрании КС охраняемым территориям будет уделено особое внимание, причем при обсуждении стороны будут учитывать «Послание Конвенции по Биоразнообразию» и предложения, подготовленные на данном Конгрессе и приведенные ниже.

Все люди ощущают на себе экономические, культурные, эстетические и духовные ценности биоразнообразия. Напротив, усиливающееся истощение ресурсов биоразнообразия приведет к значительному ухудшению качества жизни будущих поколений.

Продолжающаяся трансформация экосистем под воздействием деятельности человека (деградация местообитаний, распространение инвазивных видов растений и животных) и климатических изменений приводит к колоссальной потере биоразнообразия.

Новейшие исследования, результаты которых были представлены на Конгрессе, показали, что мировая система ОПТ далека от завершения – обнаружены значительные пробелы в представленности на ОПТ многих исчезающих видов, ценных местообитаний и областей, территорий, имеющих мировое значение.

Все это приводит к необходимости расширения уже существующих ОПТ и создания новых охраняемых территорий с обязательным наличием связующих коридоров между отдельными ОПТ.

Снижение темпов потери биоразнообразия может быть достигнуто путем создания репрезентативных, экологически и биологически устойчивых и эффективно управляемых систем ОПТ во всех эко-регионах мира. Виды, находящиеся под угрозой исчезновения, особенно занесенные в Красный Список Видов МСОП, должны эффективно охраняться этими сетями ОПТ.

Согласно решению Конгресса, задача «существенного снижения темпов потери биоразнообразия» к 2010 г., сформулированная на 6-ой Конференции Сторон Конвенции по Биоразнообразию (Решение VI/26), подтвержденная в Гаагской Правительственной Декларации в апреле 2002 г. и одобренная руководителями Всемирного Саммита по устойчивому развитию (ВСУР) в сентябре 2002 г., признана приоритетной.

На 6-ой Конференции Сторон Конвенции по Биоразнообразию была провозглашена амбициозная задача – «к 2010 г. добиться существенного снижения темпов потери биоразнообразия на международном, региональном и национальном уровнях с целью ликвидации бедности и улучшению условий жизни на земле». Эта же задача была вновь сформулирована в Йоханесбургском Плане выполнения. В подтверждение приоритетной роли ОПТ в достижении «задачи 2010» и в содействии устойчивому развитию общества Всемирный Саммит по устойчивому развитию (ВСУР) провозгласил необходимость создания к 2012 году репрезентативной сети морских охраняемых территорий.

План выполнения решений ВСУР подтверждает приоритетное значение биоразнообразия в «содействии устойчивому развитию и искоренению бедности», а также невиданные ранее темпы сокращения биоразнообразия под воздействием антропогенных факторов. Согласно этому плану, ОПТ должны стать постоянными поставщиками экосистемных услуг для нужд человечества.

Биологические ресурсы нашей планеты распределены неравномерно. В связи с этим эффективная сеть ОПТ должна базироваться на четком представлении о распространении видов, местообитаний, экосистем и экологических процессов по поверхности земли и океана. Только такое понимание позволит сформулировать и решить задачи, направленные на сохранение мирового биоразнообразия.

Важным механизмом измерения усилий правительств и гражданского общества, направленных на создание эффективной системы охраняемых территорий, является Всемирная база данных по ОПТ. База поддерживается структурами ЮНЕП и Всемирного центра мониторинга биоразнообразия при участии и содействии Консорциума Всемирной

базы данных по ОПТ, в состав которого входят члены международных природоохранных организаций и других заинтересованных ведомств. Важность создания всеобщей базы данных подчеркивалась в решении Совета ЮНЕП от 2003 г. – это нашло свое отражение в Меморандуме о понимании, подписанным между МСОП и ЮНЕП на Всемирном конгрессе охраняемых территорий в 2003 г.

Множество многосторонних соглашений в сфере охраны природы, в частности, Конвенция по биоразнообразию, Конвенция по сохранению мигрирующих видов животных, Конвенция по международной торговле исчезающими видами флоры и фауны, Конвенция по защите объектов всемирного культурного и природного наследия, Конвенция по охране водно-болотных угодий международного значения, а также целый ряд региональных соглашений признают приоритетное значение сохранения биоразнообразия для развития человечества.

Принимая во внимание все вышесказанное, участники семинара «Создание глобальной системы ОПТ» пришли к выводу о необходимости увеличения площади и репрезентативности охраняемых территорий, в особенности, охраняемых экосистем, находящихся под угрозой исчезновения.

Помимо охраняемых территорий, выделенных в соответствии с категориями классификации МСОП, площадь ОПТ может быть расширена путем создания территорий охраняемого традиционного природопользования, частных заповедников, территорий компактного проживания коренного населения и др.

Для нормального выполнения природоохранных и социально-экономических функций ОПТ должны получать финансирование, адекватное их потребностям. Тем не менее, известно, что ОПТ многих стран, обладающих максимальными биологическими ресурсами, существуют в условиях недостаточного финансирования и бедности. В результате создание и эффективное управление системой ОПТ в этих странах часто становится невозможным.

1. Необходимо побудить правительства, неправительственные организации и местные сообщества к увеличению репрезентативности и устойчивости сетей ОПТ во всех эко-регионах мира к 2012 г. Особое внимание необходимо уделить охране исчезающих экосистем и видов, находящихся под угрозой вымирания, согласно перечню видов МСОП. Для этого необходимы:

- а. Эффективная охрана *in-situ* видов, находящихся под угрозой вымирания, а именно:
  - все вымирающие виды, распространение которых ограничивается одним местообитанием, должны быть взяты под охрану *in-situ* до 2006 г.;
  - все остальные вымирающие виды должны быть взяты под охрану *in-situ* до 2008 г.;

- виды, находящиеся под меньшей угрозой вымирания, должны быть взяты под охрану in-situ до 2010 г.;
  - местообитания сообществ и видов, имеющих ограниченную область распространения, должны быть взяты под охрану до 2010 г.;
- б. Эффективная охрана на ОПТ продуктивных и репрезентативных участков наземных, пресноводных и морских экосистем, а именно:
- к 2006 г. должны быть разработаны основные принципы классификации и оценки состояния экосистем;
  - к 2008 г. должны быть определены количественные показатели оценки состояния разных типов экосистем;
  - к 2010 г. должны быть взяты под охрану продуктивные участки экосистем, находящихся под угрозой деградации;
  - необходимы постоянный мониторинг и управление биологическими и экологическими процессами на ОПТ и близлежащих территориях;
- в. Применение механизмов системного планирования, основанных на использовании постоянно обновляемой информации о видах, местообитаниях и экологических процессах, при проектировании новых ОПТ национального уровня;
- г. Применение регионального ландшафтного проектирования, базирующегося на создании местных карт, методах зонирования и планирования управления, для создания и расширения эффективных сетей ОПТ с целью сохранения мигрирующих видов или видов с широким ареалом обитания, а также для предоставления экосистемных услуг;
- д. Создание к 2006 г. систем ОПТ, включающей все крупные ненарушенные экосистемы и местообитания сообществ, представляющих мировую ценность;
- е. Увеличение к 2012 г. площади охраняемых пресноводных экосистем в соответствии с рекомендацией VIII/2 Конвенции по биоразнообразию;
- ж. Создание к 2012 г. репрезентативной сети морских охраняемых территорий в соответствии с Планом выполнения решений ВСУР;
2. Необходимо побудить стороны Конвенции по биоразнообразию обеспечить выполнение вышеперечисленных задач путем принятия четкой программы работы и создания легальных механизмов формирования эффективной глобальной сети ОПТ. В поддержку Программы работы следует создать эффективный механизм измерения прогресса в достижении выше обозначенных задач и обеспечить адекватное финансирование деятельности по организации системы ОПТ в соответствии со статьями 20 и 8 настоящей Конвенции;

3. Призвать правительства, органы местного самоуправления, фонды и организации содействия развитию, частный сектор и прочие заинтересованные стороны оказывать финансовую поддержку расширению сети охраняемых территорий и уже существующим ОПТ, а также брать на себя расходы по возмещению альтернативных издержек организации ОПТ;
4. Склонить частный сектор к содействию (или, по меньшей мере, непротивлению) осуществлению вышеперечисленных задач;
5. Разработать и внедрить в практику новые законодательные акты, регулирующие участие всех заинтересованных сторон в сохранении биоразнообразия в разных условиях землевладения и землепользования, ресурсопотребления, а также по разные стороны национальных границ;
6. Добиться обязательного учета при создании глобальной системы ОПТ прав, интересов и пожеланий местного населения на использование ресурсов и территории и сохранение традиционного жизненного уклада;
7. Активно рекламировать социально-экономические и культурные выгоды от создания ОПТ с целью обеспечения общественной поддержки дальнейшего расширения сети охраняемых территорий;
8. Стимулировать национальные правительства к использованию международных инструментов территориальной охраны природы (таких, как Конвенция по защите объектов всемирного культурного и природного наследия и Конвенция по охране водно-болотных угодий международного значения) и к адаптации национального законодательства для его соответствия международным стандартам;
9. Поощрять включение уникальных природных и культурных объектов в разряд потенциальных объектов всемирного наследия и/или ОПТ;
10. Стимулировать деятельность организаций, ответственных за поддержание и обновление Всемирной базы данных по ОПТ, к улучшению качества данных и повышению доступности информации;
11. Побудить стороны Конвенции ежегодно запрашивать у национальных правительств обновление информации, содержащейся в базе данных;

Охраняемые природные территории повсеместно признаны основными элементами достижения трех задач Конвенции по биоразнообразию, которые, в свою очередь, являются основой для перехода к устойчивому развитию общества. Именно поэтому, грядущая 7-ая Конференция Сторон Конвенции, которая будет посвящена проблемам ОПТ, предоставляет

возможность приблизиться к реализации этих приоритетных задач и, в особенности, «задачи 2010».

***Ключевая задача 1: увеличение роли ОПТ в сохранении биоразнообразия***  
**Международный уровень**

Участники Конгресса призвали Стороны Конвенции по биоразнообразию к осуществлению следующих видов деятельности в рамках реализации стратегии, принятой Сторонами и утвержденной Всемирным Саммитом по Устойчивому Развитию (ВСУР), для снижения темпов потери биоразнообразия к 2010 г.:

- Создание глобальной, репрезентативной, эффективно управляемой системы ОПТ.
- Обеспечение участия коренного и кочевого населения в организации и управлении ОПТ и получении доходов от охраняемых территорий.
- Обеспечение ОПТ развивающихся стран дополнительными финансовыми и техническими ресурсами для достижения последними «задачи 2010» ВСУР (по данным участников Конгресса, эффективное функционирование глобальной системы ОПТ потребует не менее 25 млрд \$ ежегодных инвестиций).
- Стимулирование ГЭФ к значительному увеличению объемов финансирования ОПТ.
- Признание необходимости разнообразия моделей управления ОПТ, в частности, существования территорий охраняемого традиционного природопользования и компактного проживания коренного населения, частных охраняемых территорий, и стимулирование Сторон к поддержке этого разнообразия.
- Опора на такие принципы управления, как приоритет закона, принятие решений путем многосторонних переговоров, обязательное ведение отчетности, использование институциональных методов разрешения спорных вопросов.
- Проведение реформ с целью обеспечения благоприятных условий для эффективного управления системой ОПТ и рационального использования биологических ресурсов.
- Обеспечение соответствия между положениями Конвенции по биоразнообразию и других международных (Конвенция по всемирному наследию, Конвенция по международной торговле исчезающими видами флоры и фауны, Рамсарская конвенция по охране водно-болотных угодий, Конвенция по охране мигрирующих видов) и региональных соглашений.

- Рассмотрение классификации ОПТ МСОП в качестве системы, облегчающей оценку эффективности управления охраняемыми территориями, ведение отчетности, а также являющуюся основой для разработки необходимых для этого стандартов и показателей.
- Обеспечение обязательного включения информации об эффективности управления ОПТ в национальные доклады, предоставляемые после 2008 г.; распространение этой информации Секретариатом Конвенции.
- Внедрение системы оценки эффективности управления на 10 процентах ОПТ мира к 2010 г.
- Стимулирование Стороны Конвенции к регулярному (ежегодному) предоставлению полной и точной информации об ОПТ соответствующих регионов для обновления Всемирной базы данных по ОПТ.
- Принятие мер по организации морских ОПТ в регионах мира, не попадающих под национальную юрисдикцию ни одного государства, например, в Антарктике.

В соответствии с этими положениями, участники Конгресса призвали Конференцию Сторон принять следующие меры:

- Разработать и принять четкую Программу работы ОПТ в соответствии с требованиями Конгресса, направленными на достижение «задачи 2010»;
- Создать эффективные инструменты мониторинга и оценки реализации Программы работы;
- Подтвердить свои обязательства по выполнению Программы работы;
- В случае если проводимая оценка выявит неэффективность Программы работы, пересмотреть программу и адаптировать ее в соответствии с новой информацией.

### **Региональный уровень**

- Региональные меры должны быть направлены на выполнение Программы работы, утвержденной Конвенцией по Биоразнообразию. Их цель – создание репрезентативной и эффективно управляемой системы ОПТ на каждом из континентов, включая организацию трансграничных ОПТ и интернациональных экологических коридоров (таких, как Мезоамериканский био-коридор).
- Включение задачи по развитию системы ОПТ в программы совместного управления речными бассейнами, находящимися на территории двух и более государств.
- Создание региональных перечней территорий–претендентов на включение в списки объектов всемирного наследия.

- Содействие реализации региональных соглашений по охране окружающей среды (таких, как Африканская Конвенция по охране природы и природных ресурсов).
- Создание сетей поддержки развития трансграничных природоохранных проектов.

### **Национальный и локальный уровень**

- Все Стороны Конвенции и прочие страны должны оказывать содействие выполнению Программы работы, утвержденной на Конвенции, а также осуществлять мониторинг достигнутых результатов.
- Национальные и локальные стратегии сохранения биоразнообразия должны базироваться на приоритетной роли ОПТ в достижении трех основных задач Конвенции.
- Необходимо выявить местные структуры, способные внести свой вклад в сохранение биоразнообразия, разработать перечень мер, необходимых к принятию на локальном уровне.

### **Уровень властей ОПТ**

- Осуществление мер, предусмотренных Программой, утвержденной Конвенцией, и содействие обмену опытом.

### **Деятельность структур МСОП**

- Поддержка институциональных органов Конвенции, включая Конференцию Сторон, Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим предложениям (ВОНТП) и Секретариат Конвенции в реализации Статьи 8 настоящей Конвенции и выполнении Программы работы. Исполнительный орган: Секретариат МСОП.
- Проведение экспертизы для совершенствования руководства созданием, управлением и мониторингом ОПТ. Исполнительный орган: Секретариат Программы развития ОПТ.
- Поддержка Сторон Конвенции в осуществлении Программы работы, утвержденной Конвенцией. Исполнительные органы: региональные отделения Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Поддержка создания глобальной системы трансграничных ОПТ. Исполнительные органы: Секретариат Программы развития ОПТ, Комиссия по трансграничным ОПТ Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

- Техническая поддержка Комитета всемирного наследия и Центра всемирного наследия ЮНЕСКО в расширении знаний об объектах–претендентах на внесение в Список всемирного наследия. Исполнительный орган: Программа по всемирному наследию МСОП и Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Сопровождение и экспертиза всех проектов по выявлению, оценке, управлению и мониторингу Объектов всемирного наследия. Исполнительные органы: Программа по всемирному наследию МСОП, Всемирная комиссия по охраняемым территориям, региональные и национальные отделения МСОП, Комиссия МСОП.
- Создание в рамках Всемирной комиссии по охраняемым территориям Комиссии по планированию с приоритетной задачей содействия странам в достижении поставленных выше целей.
- Усиление роли местных и региональных организаций, занимающихся реализацией положений международных соглашений.

***Ключевая задача 2: увеличение роли объектов всемирного наследия в сохранении биоразнообразия***

К Объектам всемирного наследия относятся культурные и природные объекты, обладающие выдающейся ценностью в масштабах всего человечества. К ним относятся 149 природных, 582 культурных и 23 природно-культурных объекта.

Для реализации положений Конвенции по всемирному наследию необходимо выявление и внесение в Список всемирного наследия новых объектов, эффективное управление уже выделенными объектами, особенно подверженными максимальному риску, их приоритетное финансирование, всесторонняя поддержка и изъятие из хозяйственной эксплуатации.

**Международный уровень**

Комитет по всемирному наследию, собирающийся в 2004 г., должен способствовать достижению следующих задач:

- комплексного изучения потенциальных объектов всемирного наследия во всем мире, т.е. наземных, пресноводных и морских биоценозов, обладающих выдающейся ценностью в масштабах всего человечества;

- оценки величины необходимых затрат на поддержание уже существующих природных и природно-культурных объектов всемирного наследия;
- содействию развитию международной кооперации для обеспечения развивающихся стран финансовыми и техническими средствами для эффективного управления природными и природно-культурными объектами всемирного наследия;
- усиления взаимодействия на международном, национальном и локальном уровне, в том числе с другими международными конвенциями, регулирующими вопросы сохранения биоразнообразия и охраны природы, такими как Конвенция по Биоразнообразию и Рамсарская конвенция по охране водно-болотных угодий. Особое внимание должно быть уделено поиску ресурсов и технической поддержки.
- развития глобальной системы подготовки кадров для работы на объектах всемирного наследия;
- комплексной оценки потенциальных объектов всемирного наследия;
- содействия приданию особого статуса уникальным в природном и культурном отношении территориям, которые могут стать основой для последующей организации национальных и транснациональных объектов всемирного наследия и охраняемых территорий.

#### **Национальный и локальный уровень**

- Разработка национальных стратегий и законодательства для охраны объектов всемирного наследия.
- Просвещение населения о значении объектов всемирного наследия.

#### **Уровень властей ОПТ**

- Персонал объектов всемирного наследия должен совершенствовать навыки управления этими территориями для повышения эффективности их функционирования.
- Необходимо развивать широкомасштабные партнерские отношения с частным сектором, местным сообществом и органами местного самоуправления.

### **Ожидаемый результат 2: Фундаментальная роль ОПТ при переходе к устойчивому развитию.**

Необходимо всестороннее признание первостепенной роли ОПТ в достижении природоохранных и социально-экономических задач, поставленных на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро в 1992 г. и на Всемирном Саммите по устойчивому развитию в

Йоханнесбурге в 2002 г. Важнейшей проблемой современности является преодоление бедности –охраняемые территории способны внести огромный вклад в ее решение, учитывая, что большинство ОПТ развивающихся стран расположено в районах проживания коренного сельского населения, в наименьшей степени обеспеченного услугами здравоохранения, образования и др. ОПТ должны предпринимать меры, направленные на улучшение благосостояния местного населения, одновременно с выполнением своих непосредственных природоохранных задач, которые также невозможны без учета региональной и местной специфики. Расширение масштабов их деятельности при переходе с локального на национальный и региональный уровни может способствовать повышению жизненного уровня населения и доступности многих социальных благ.

### ***Ключевая задача 3: более активное участие ОПТ в преодолении бедности***

#### **Международный уровень**

- Международные меры должны быть направлены на выполнение задач, сформулированных в Декларации Тысячелетия и на Всемирном Саммите по устойчивому развитию, и направленных на преодоление бедности и сокращение темпов потери биоразнообразия.
- Необходимо официальное признание фундаментальной роли ОПТ, в том числе, объектов всемирного наследия и Рамсарских угодий, в социальной, экономической и природоохранной составляющей устойчивого развития. В частности, необходимо более широкое признание значения ОПТ для регулирования стоков, восстановления лесов, обеспечения населения чистой питьевой водой и комплексного управления морскими ресурсами.
- Необходима разработка механизмов использования экономических ресурсов ОПТ в целях содействия устойчивому развитию.
- Необходимо создание, с использованием механизмов, разработанных в Декларации Тысячелетия, прочной основы взаимодействия управления биологически значимыми территориями с процессами содействия развитию.
- Необходима поддержка природоохранной инициативы NEPAD путем выполнения Дурбанского соглашения по развитию африканской сети ОПТ в новом тысячелетии.
- Необходимо изучение механизмов приведения в соответствие политики территориальной охраны природы и планов управления водными ресурсами, утвержденными на Всемирном Саммите по устойчивому развитию.

#### **Национальный и локальный уровень**

- Все национальные и локальные стратегии и программы должны разработать механизмы, в соответствии с которыми ОПТ могли бы способствовать преодолению бедности и ни коим образом не содействовать ее усилению. В числе подобных механизмов могут быть: трансформация моделей производства и потребления в сторону увеличения их устойчивости или использование ОПТ для охраны и управления природными ресурсами социально-экономического развития. Особое внимание следует уделять использованию охраняемых территорий для дешевого и экологически устойчивого обеспечения населения чистой питьевой водой.
- Все страны должны разработать экономические механизмы извлечения прибыли из ОПТ, не противоречащие целям устойчивого развития общества.
- Все страны должны обеспечить широкое признание роли ОПТ в развитии местной экономики, социального благополучия и производства экологических товаров и услуг.
- Национальные стратегии преодоления бедности должны включать проектирование сетей экологически репрезентативных охраняемых территорий.
- Необходимо строжайшим образом запретить насильственное переселение коренного населения и ограничения мобильности кочевых народов без их согласия.
- Правительства должны вести активную работу с бизнесом, частным сектором и администрациями ОПТ с целью разработки межсекторальных подходов к достижению устойчивого развития.
- Правительства должны оказывать содействие развитию всесторонней поддержки ОПТ (со стороны государства, местного сообщества, коренных народов и частного сектора) в деятельности, направленной на преодоление бедности и развитие устойчивого жизнеобеспечения местных сообществ. Эта деятельность ОПТ должна осуществляться в комплексе с их природоохранными задачами, а не в противовес к ним.
- Все страны со значительной долей населения, зараженного СПИДом, должны признать, что распространение эпидемии усиливает нерациональное использование природных ресурсов, и создать альтернативные источники существования населения.
- Необходимо избегать любых действий, даже направленных на сохранение биоразнообразия, которые могут способствовать усилению бедности, в том числе, культурному обеднению человечества.

### **Уровень властей ОПТ**

- Необходимо предпринять меры по увеличению роли ОПТ в предупреждении стихийных бедствий, таких как наводнения, засухи, загрязнение водоемов, создании рабочих мест и дополнительных источников дохода для местного населения, стимулировании экологически устойчивого использования возобновимых ресурсов и вовлечении местного населения в природоохранные инициативы.
- Необходимо вести постоянный контроль над всеми сферами экономики и политики (землевание, финансы, частные инвестиции, институциональные соглашения), которые оказывают воздействие на переход к устойчивому развитию. Этот контроль должен распространяться на системы законодательства и процедуры классификации охраняемых территорий.

#### **Деятельность структур МСОП по обеспечению перехода к устойчивому развитию**

- Подготовка и распространение информации о наиболее эффективном опыте ОПТ по содействию снижению затрат на преодоление бедности, в особенности, по управлению водными ресурсами и разрешению конфликтов между человеком и природой. Исполнительные органы: Всемирная комиссия по охраняемым территориям, Центр экономических исследований частного сектора.
- Разработка программ повышения вклада ОПТ в преодоление бедности посредством предупреждения стихийных бедствий (наводнений и засух), развития экологического туризма с использованием труда местного населения, использования возобновимых источников энергии. Исполнительные органы: Всемирная комиссия по охраняемым территориям, Центр экономических исследований частного сектора.
- Подготовка рекомендаций по управлению ОПТ VI категории классификации МСОП в дополнение к недавно изданным аналогичным рекомендациям для ОПТ V категории. Исполнительный орган: соответствующий комитет Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Использование ОПТ для демонстрации экологически устойчивых способов производства и потребления путем:
  - определения естественных пределов устойчивости экосистем к различным сферам деятельности на ОПТ и за их пределами на основании научного и традиционного знания;
  - разработки механизмов оптимизации издержек производства и потребления;
  - поддержки позитивных изменений.

Исполнительный орган: Секретариат МСОП.

- Охрана и управление ресурсной базой социально-экономического развития путем:
  - рационализации использования ресурсов за пределами ОПТ;
  - информирования общества о реальной ценности ОПТ;
  - использования приемов традиционного природопользования для перехода к экологически устойчивому развитию и управлению природными ресурсами. Особое внимание должно быть уделено развитию сельского и лесного хозяйства, рыболовства, туризма и использованию невозобновимых полезных ископаемых;
  - развития четких программ, направленных на снижение темпов потери биоразнообразия;
  - содействия смягчению негативных последствий глобального потепления;
  - совершенствования научной базы ресурсопользования и методов оценки рисков, включая применение предупредительного принципа;
  - разработки и выполнения программ по разрешению конфликтов между человеком и природой.

Исполнительный орган: Секретариат МСОП.

### **Ожидаемый результат 3: Создание мировой системы ОПТ, существующей во взаимодействии с окружающими ландшафтами и акваториями.**

Охрана окружающей среды не может быть эффективной, если она осуществляется лишь посредством создания изолированных друг от друга ОПТ. В настоящее время многие экосистемы и виды существуют в окружении нарушенных в результате человеческой деятельности территорий и официально не охраняются. Другие пересекают национальные границы и управляются по-разному по обе стороны от них.

За последние годы суммарная площадь ОПТ мира увеличилась: отныне под охрану взято 12 % площади суши и 1 % площади Мирового океана. Это значительное достижение национальных правительств. Активные меры по охране природы предпринимаются во всем мире для выполнения положений таких международных документов, как Конвенция по Биоразнообразию, Рамсарская Конвенция, Конвенция по охране мигрирующих видов животных, Конвенция по всемирному наследию, а также аналогичных региональных и национальных соглашений. Тем не менее, многие экосистемы и виды остаются неадекватно представленными на ОПТ, многим из которых, в свою очередь, не хватает

законодательной и общественной поддержки или эффективного управления. Еще многое необходимо сделать для охраны морских экосистем. На Пятом Всемирном Конгрессе охраняемых территорий сильнее, нежели на всех предыдущих конгрессах, подчеркивалась необходимость существенного увеличения площади морских ОПТ. Многие участники Конгресса подчеркивали, что в настоящее время лишь 0,5 % Мирового океана взято под охрану – по их мнению, столь незначительный охват может стать причиной неэффективности всех попыток защитить океан. Призыв к созданию морских ОПТ подготовлен также серьезным кризисом в рыболовстве и усиливающейся опасностью деградации морских экосистем. Кроме того, глобальные изменения климата и их последствия могут оказать негативное воздействие на экологическую устойчивость ОПТ и сделать многие из них неэффективными, что, в свою очередь, потребует принятия мер по адаптации к изменениям, таких как создание дополнительных и замещающих охраняемых территорий. Вот почему приоритетной задачей охраны природы становится создание единой сети ОПТ, представляющей все существующие на сегодняшний день социальные и экологические системы мира. Такой подход обусловлен уже завоевавшим популярность мнением, что охрана природы на системном уровне гораздо более эффективна, нежели защита отдельных ее компонентов (видов, ландшафтов, местообитаний). Для определения подходящих для реализации этой задачи пространственных единиц (социо-экосистем, эко-регионов и био-регионов) необходимо комплексное научное изучение с учетом таких показателей, как редкость, уязвимость, угроза существования видов и др.

***Ключевая задача 4: завершение создания репрезентативной системы ОПТ, адекватно представляющей все современные экосистемы, к 2010 г.***

В прошлом охраняемые территории часто рассматривались как «охраняемые острова», а окружающие их земли – как «море опустошения». Во многих странах существует множество примеров, когда ОПТ намеренно изолировались от окружающей территории, полностью изымаясь из хозяйственного использования. Безусловно, миграции видов, перенос питательного вещества и многие другие потоки экологического характера несколько не ограничивались этими искусственными барьерами. Вот почему необходимо применение системного подхода к охране окружающей среды: функциональные элементы различных экосистем и ландшафтов должны быть соединены между собой посредством экологических сетей и коридоров, необходимо принятие мер по созданию буферных зон за пределами ОПТ. Защита природы без учета национальных границ требует перехода от концепции ЭКОНЕТ к идее взаимодействия двух равноценных систем: территориальной (природно-культурной) и системы ОПТ. Хорошие примеры применения подобного подхода уже существуют как на региональном, так и на национальном уровне – они могут

быть использованы властями и иными заинтересованными сторонами для создания новых связей и совершенствования уже существующих.

***Ключевая задача 5: объединение всех ОПТ в глобальные экологические системы суши и моря к 2015 г.***

**Международный уровень**

- Комплексный подход к созданию систем ОПТ, основанный на учете всех известных механизмов сохранения видов и местообитаний in-situ, объединении наземных, прибрежных и морских ОПТ в единую сеть и признании важности взаимодействия всех заинтересованных сторон при осуществлении природоохранных инициатив.
- Объединение усилий правительств разных государств и континентов для организации ОПТ на участках, обладающих высокой биологической и экосистемной ценностью и слабо представленной существующей сетью ОПТ, а также находящихся под угрозой исчезновения. Для этого необходимо использовать межправительственные соглашения, договора и конвенции, такие как Конвенция по всемирному наследию, Конвенция по биоразнообразию и др. Особое внимание необходимо уделить охране пресноводных и травянистых экосистем, сухих тропических лесов, морей регионального значения, приполярных районов и экстерриториальных вод. В числе групп живых организмов, требующих повышенного внимания – низшие растения, грибы, лишайники и рыбы.
- Создание новых и поддержка уже существующих трансграничных ОПТ для сохранения сообществ, обитающих по разные стороны национальных границ, включая организацию коридоров, открытых для миграции кочевых народов, традиционно проживавших на территории двух и более национальных государств.
- Приоритетное развитие единой системы управления (включая организацию ОПТ) экстерриториальными водами в соответствии с основными положениями международных договоров.
- Комплексная оценка потенциальных объектов всемирного наследия.
- Оценка глобальных, региональных, национальных и локальных последствий изменения климата для ОПТ с целью определения необходимых изменений в расположении и размерах охраняемых территорий.
- Разработка глобальных, региональных, национальных и локальных механизмов предупреждения и разрешения конфликтов, причиной которых является вторжение животных, обитающих на ОПТ, на прилегающие земли.

- Интеграция задач управления ОПТ в более широкомасштабные Планы развития и, наоборот, включение задач социального и демографического характера в число проблем, решение которых возложено на ОПТ.

### **Региональный уровень**

- Создание, на основе биорегионального подхода и в соответствии с региональными конвенциями и протоколами, репрезентативных региональных систем ОПТ к 2010 г.
- Страны, не участвующие ни в каких региональных конвенциях, должны официально разработать специальные протоколы, которые бы регулировали управление системой ОПТ. Особое внимание необходимо уделить разработке соглашений в области трансграничной кооперации в сфере управления морями регионального значения, речными и горными системами, расположенными на территории двух и более государств.
- Координация усилий национальных правительств для осуществления трансграничной природоохранной деятельности и создания единой интернациональной системы ОПТ, взаимодействующей с окружающими участками суши и моря. Особое внимание необходимо уделить охране наиболее важных природных систем, таких как речные долины и бассейны, горные системы, окраинные моря, в том числе, их прибрежные шельфовые зоны, экстерриториальные воды, приполярные регионы, а также защите мигрирующих видов.
- Объединение ОПТ сквозь внутренние и национальные границы для совместного управления.
- Организация форумов и прочих встреч специалистов ОПТ для обмена опытом предупреждения и смягчения конфликтов между природой и человеком, принятия совместных управленческих решений.
- Поддержка мер, направленных на усиление региональной интеграции, внедрение которых будет способствовать большему соответствию между законодательствами и политиками управления ОПТ в разных государствах региона.

### **Национальный и локальный уровень**

- Контроль за реализацией природоохранных мероприятий на национальном уровне.
- Национальные правительства совместно с другими заинтересованными сторонами, особенно с коренным населением и местными сообществами, должны осуществлять наблюдение за реализацией природоохранных инициатив, включая применение и оценку новых и традиционных моделей управления.

- Использование механизмов зонирования и создания экологических и социальных сетей и коридоров соответствующего уровня в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами.
- Проведение политики вовлечения местного населения в управление биоразнообразием.
- Адаптация управления ОПТ и территориями традиционного хозяйственного использования к потребностям кочевого населения, учет их прав на передвижение и сезонное использование земель, сохранение миграционных коридоров и вовлечение кочевого населения в природоохранные инициативы.

#### **Деятельность структур МСОП по «комплектации» системы ОПТ**

- Признание международной системы биогеографических регионов основой для выявления «пробелов» в существующей системе ОПТ, в том числе, в системе объектов всемирного наследия. Исполнительный орган: Комитет по созданию глобальной системы ОПТ Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Координация международных, региональных и национальных усилий по изучению современной системы ОПТ, выявлению «пробелов» в ее комплектации и подготовке рекомендаций для соответствующих органов власти. Особое внимание должно быть уделено пресноводным и травянистым экосистемам, морям регионального значения, экстерриториальным водам и приполярным районам, а также выполнению Глобальной Стратегии по охране растений. Исполнительный орган: Комитет по созданию глобальной системы ОПТ Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Подготовка, издание и распространение руководства по эффективным законодательным механизмам создания и управления ОПТ; оказание услуг консультационного характера. Исполнительный орган: МСОП
- Поощрение использования классификации охраняемых территорий МСОП для создания новых систем ОПТ и совершенствования уже существующих. Исполнительный орган: Комитет по оценке эффективности управления Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Доработка «Руководства по применению классификации охраняемых территорий МСОП», изданного в 1994 г., ввод в действие программы мониторинга воздействия системы ОПТ. Исполнительный орган: Комитет по категориям Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

- Оценка воздействия глобальных изменений, включая климатические, на создание и управление ОПТ. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Проведение исследования возможностей создания морских ОПТ в Антарктике. Исполнительный орган: МСОП.

#### **Деятельность структур МСОП по проектированию «связующих звеньев» системы ОПТ**

- Развитие программ по объединению в единую сеть «ядер» и «коридоров» ОПТ всех континентов, особенно охраняемых территорий разных национальных государств (совместная охрана бассейнов крупных рек, горных цепей, вод Мирового океана). Необходимо убедиться, что важные миграционные пути восточно-азиатского маршрута перелета птиц включены в проектируемую сеть. Исполнительный орган: региональный отдел Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Создание открытой информационной системы по морским ОПТ (их распространение, размеры и статус) для стимулирования международной кооперации в этой области. Исполнительные органы: Всемирная комиссия по охраняемым территориям (посредством Всемирной базы данных по ОПТ), Всемирный центр мониторинга биоразнообразия ЮНЕП.
- Продолжение сбора и распространения информации по методам формирования связей между ОПТ и окружающими территориями. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Создание трансграничных ОПТ и «Парков мира» на всех континентах и в Мировом океане. Исполнительный орган: региональный отдел Всемирной комиссии по охраняемым территориям, поддержка – Комитет по трансграничным ОПТ.
- Изучение границ ОПТ, в особенности тех, которые препятствуют достижению природоохранных задач. Исполнительный орган: региональный отдел Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

#### **Деятельность структур МСОП по совершенствованию классификации ОПТ**

- Проверка соответствия категории каждой ОПТ (в соответствии с классификацией МСОП) ее реальному статусу для последующего внесения этих территорий в Список ООН. Исполнительный орган: специальный комитет Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Пересмотр существующего определения морской ОПТ для приведения в соответствие всей предоставляемой в этой области отчетности. В частности, необходимо исключить из перечня морских ОПТ прибрежные и расположенные в

приливной зоне участка, не включающие иные водные массы кроме приливно-отливных. Этот вопрос должен быть обсужден на предстоящей Генеральной Ассамблее.

- Внесение в базу данных ОПТ участков, не удовлетворяющих ни одной категории МСОП (таких как охотничьи заказники или территории традиционного природопользования).

#### **Ожидаемый результат 4: Повышение качества и эффективности управления ОПТ на местах.**

Увеличение численности и размеров охраняемых территорий и их объединение в единую систему не являются достаточным условием для сохранения биоразнообразия. Для перехода к устойчивому развитию необходимо существенно повысить эффективность управления уже существующими ОПТ. Всемирная комиссия по охраняемым территориям разработала методические основы по оценке эффективности менеджмента ОПТ. Однако во многих странах и регионах мира системы мониторинга и оценки эффективности управления по-прежнему нуждаются в доработке (они должны стать более всеобъемлющими, более широко учитывать интересы разных заинтересованных сторон, быть более реализуемыми на практике), в других местах они вообще отсутствуют. Кроме того, необходимо научное и техническое исследование информированности руководящих органов ОПТ о текущих экологических, социально-экономических и культурных изменениях, которые могут оказаться существенными для принятия решений, связанных с развитием ОПТ. Особое внимание должно быть уделено изучению возможного воздействия климатических изменений на механизмы территориальной охраны природы. Необходимо использование традиционного знания коренных и местных народов в управлении ОПТ, а также исследование возможностей охраны культурных и духовных ценностей территории наряду с ее природной составляющей. Необходимые для управления современными ОПТ знания и опыт значительно шире, чем в прежние времена. Именно поэтому, сегодня так нужны новые механизмы оценки эффективности управления ОПТ, различные для разных категорий классификации МСОП и уделяющие повышенное внимание культурному и духовному значению охраняемых территорий.

#### ***Ключевая задача 6: эффективное управление всеми ОПТ к 2015 г.***

##### **Международный уровень**

- Глобальная оценка эффективности управления ОПТ с использованием механизмов Конвенции по биоразнообразию. Особое внимание должно уделяться проблемам

потери биоразнообразия, фрагментации ландшафтов, деградации местообитаний, последствиям климатических изменений, распространению болезней и другим негативным факторам, оказывающим воздействие на охраняемые территории.

- Финансовая помощь руководителям ОПТ в проведении оценки эффективности.

### **Национальный уровень**

- Национальные правительства в сотрудничестве с местными органами власти и другими заинтересованными сторонами должны разработать систему оценки эффективности управления ОПТ, базирующуюся на измеримых, поддающихся проверке и устойчивых индикаторах. Результаты оценки должны быть использованы при принятии решений по планированию и менеджменту и при оценке результатов проведенных работ.
- Национальные правительства в сотрудничестве с местными органами власти должны предоставить руководству ОПТ и местным сообществам все необходимые ресурсы для выполнения предписаний, составленных на основе результатов проведенных оценок.
- Национальные правительства в сотрудничестве с местными органами власти и другими заинтересованными сторонами должны создать законодательную базу для функционирования ОПТ и способствовать ее внедрению в практику.
- Оценка воздействия климатических и иных изменений на охраняемые территории страны/региона.
- Разработка и выполнение программ, направленных на обучение, повышение квалификации работников ОПТ, снабжение охраняемых территорий новыми квалифицированными кадрами и волонтерами, повышение образовательных стандартов для персонала ОПТ.
- Поддержка и развитие программ по привлечению волонтеров для работы на ОПТ.
- Совершенствование политики управления персоналом ОПТ.
- Содействие созданию четкой «прозрачной» системы бухгалтерского учета, аудита и ведения отчетности по функционированию ОПТ.
- Сбор и обработка в специальных центрах основной информации по ОПТ региона, ведение единой базы данных.

### **Уровень властей ОПТ**

Содействие внедрению в практику устойчивых и эффективных систем мониторинга и оценки ОПТ, разработанных в соответствии с рекомендациями Всемирной комиссии по охраняемым территориям и при сотрудничестве других организаций и местного населения. Использование результатов мониторинга для повышения эффективности

менеджмента, обеспечение информацией всех заинтересованных сторон. Для этого необходимо:

- Убедиться, что руководители ОПТ и заинтересованные стороны обладают всеми необходимыми ресурсами для проведения оценки в соответствии с общепринятыми стандартами.
- Предусмотреть обязательную оценку компетентности организаций, представляющих коренное и местное население в органах управления ОПТ и/или территорией традиционного природопользования.
- Гарантировать использование при проведении оценки широкого спектра знаний, полученных от научных, технических, управленческих и других организаций.

#### **Деятельность структур МСОП по разработке систем мониторинга и оценки**

Для реализации поставленной задачи структуры МСОП должны действовать в тесном сотрудничестве со Всемирной комиссией по охраняемым территориям, ....

- Обеспечение функционирования механизмов мониторинга и оценки и их использования всеми заинтересованными сторонами для повышения эффективности управления ОПТ. Исполнительный орган: Комитет по повышению эффективности менеджмента Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Подготовка и распространение бюллетеня с информацией о примененной системе оценки и примерами наиболее эффективных подходов к управлению ОПТ. Исполнительный орган: Комитет по повышению эффективности менеджмента Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Проверка соответствия категорий ОПТ их реальному статусу, внедрение систем сертификации охраняемых территорий во всех регионах Всемирной комиссии по охраняемым территориям, особенно в Европе. Исполнительный орган: Европейское отделение Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Содействие руководителям ОПТ в выборе систем оценок и/или обзор применяемых властями ОПТ систем оценок. Исполнительный орган: региональный отдел Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

#### **Деятельность структур МСОП по повышению квалификации руководителей ОПТ**

- Трансформация Комитета по обучению Всемирной комиссии по охраняемым территориям в Комитет по повышению квалификации с целью выполнения соответствующей задачи, поставленной на Пятом Всемирном конгрессе по охраняемым территориям. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.

- Создание «Обучающей сети ОПТ» (PALNet) посредством которой все заинтересованные стороны смогут получить информацию об опыте наиболее эффективного управления охраняемыми территориями. Исполнительные органы: Комитет по эффективности менеджмента Всемирной комиссии по охраняемым территориям и Комитет по повышению квалификации Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Координация деятельности международных организаций, образовательных учреждений и центров, направленной на формирование позитивного имиджа ОПТ в глазах лиц, принимающих решения, развитие партнерских отношений между образовательными учреждениями, властями ОПТ, частным сектором и местным сообществом в области повышения квалификации руководителей охраняемых территорий, а также на укрепление региональных сетей образовательных учреждений и организаций, работающих с персоналом ОПТ. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Разработка единых стандартов компетентности персонала ОПТ, которые могут быть адаптированы к использованию на локальном, региональном и национальном уровнях; стимулирование применения этих стандартов для повышения уровня подготовки сотрудников ОПТ. Исполнительный орган: Комитет по повышению квалификации Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Разработка механизма замены традиционных подходов к обучению и повышению квалификации новыми, более эффективными. Исполнительный орган: Комитет по повышению квалификации Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Создание модельных территорий для обучения руководителей ОПТ и обмена опытом.
- Регулярная организация региональных конференций и семинаров.

#### **Деятельность структур МСОП по созданию баз данных по ОПТ**

- Доработка, совершенствование и поддержка существующей базы данных по ОПТ, обеспечение ее доступности для всех органов власти и других заинтересованных организаций. Исполнительный орган: Комитет по информационному менеджменту Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

#### **Деятельность структур МСОП по зонированию охраняемых территорий с целью повышения эффективности управления**

- Контроль за эффективным использованием механизмов зонирования для достижения различных целей ОПТ. Обобщение опыта по использованию механизмов зонирования на ОПТ, в том числе, в биосферных заповедниках;

распространение полученной информации. Исполнительный орган: Комитет по эффективности менеджмента Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

- Выявление и анализ случаев, когда частные охраняемые территории дополняют существующую государственную систему ОПТ.

#### **Деятельность структур МСОП по классификации ОПТ**

- Пересмотр существующих категорий ОПТ для более полного отражения взаимосвязей между природными и культурными ценностями в классификации.

В настоящее время руководители охраняемых территорий часто не обладают достаточными знаниями, умениями, способностями и средствами для гибкой адаптации к происходящим глобальным изменениям. Необходимый сегодня уровень компетентности специалистов ОПТ намного превышает достаточный ранее уровень. Вот почему важнейшей задачей является повышение профессионализма индивидуумов, организаций и общества в целом.

#### ***Ключевая задача 7: способность персонала всех ОПТ к эффективному управлению вверенными им территориями***

##### **Международный уровень**

- Создание и укрепление международной сети обучающих организаций, региональных центров повышения квалификации.
- Формирование позитивного имиджа ОПТ в глазах лиц, принимающих решения на высоком уровне: доведение до их понимания экологической, социально-экономической и культурной ценности охраняемых территорий.
- Содействие организациям, специализирующимся на обучении и повышении квалификации руководителей ОПТ в совершенствовании технического и информационного оснащения. Необходимо проследить, чтобы базы данных этих организаций содержали, по меньшей мере, основные методические материалы по управлению ОПТ.
- Создание механизмов нетрадиционного обучения (дистанционное обучение, обучающие сети, обучение в процессе работы и др.).

##### **Национальный уровень**

- Поощрение взаимодействия между официальными и неофициальными образовательными учреждениями с целью повышения эффективности обучения.
- Разработка и внедрение национальной стратегии и рекомендаций по повышению квалификации всех организаций, принимающих участие в управлении ОПТ. Стратегия должна включать проведение регулярных тренингов и специальных

мероприятий, направленных на стимулирование партнерства. экопросвещение и формирование позитивного восприятия ОПТ в обществе.

- Разработка программ обучения, повышения квалификации и подбора персонала ОПТ.

#### **Уровень властей ОПТ и локальный уровень**

- Создание условий и разработка механизмов эффективного вовлечения коренного населения и местных сообществ в природоохранные инициативы. Основное внимание следует уделять обучению вовлекаемых в партнерство сообществ.
- Проверка наличия у каждой ОПТ собственной программы обучения, повышения квалификации и подбора персонала.

#### **Деятельность структур МСОП по повышению профессионального уровня персонала ОПТ**

- Подготовка рекомендаций по повышению и оценке профессионального уровня персонала ОПТ. Исполнительный орган: Комитет по обучению и ОПТ Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

### **Ожидаемый результат 5: Признание и соблюдение прав коренных и кочевых народностей и местных сообществ на пользование природными ресурсами и сохранение здоровой окружающей среды**

Большинство богатых с биологической точки зрения регионов мира является местом проживания аборигенных, в том числе кочевых, народов и сообществ. Физическое, культурное и духовное выживание и благосостояние этих групп населения зависит от сохранения традиционных моделей использования территории и ресурсов и характера землепользования. Международное сообщество признало необходимость сохранения образа жизни этих народов в рамках программы перехода к устойчивому развитию. Знания, которыми обладают коренные народы (традиционные способы природо- и ресурсопользования, знания о редких видах, священных местах, культовых сооружениях и др.) – важная составляющая культурного и интеллектуального наследия человечества. Тем не менее, этими знаниями и навыками местного населения зачастую пренебрегают или недооценивают роль, которую они могли бы играть в сохранении биоразнообразия.

Очень часто охраняемые территории создавались без учета прав коренных и кочевых народов и местных сообществ, в особенности их права на пользование землей и ресурсами, а также на принятие решений в вопросах, напрямую затрагивающих их образ жизни. Во многих странах аборигенное население изгонялось из мест своего традиционного проживания, где создавалась ОПТ – при этом полностью нарушались из-за связи с территорией и подрывалась культурная целостность этнической группы. Таким

образом, именно на коренное население ложились основные трудности, связанные с организацией охраняемых территорий. В то же время выгоды, которые оно получало от создания ОПТ были непомерно малы. Принимая во внимание массу ошибок, которые были совершены и продолжают совершаться в этой области, а также имея в виду содействие выполнению задач провозглашенного ООН Десятилетия коренных народов, участники Конгресса постановили пересмотреть основные принципы, на которых базируются взаимоотношения ОПТ с местным населением.

***Ключевая задача 8: существование и развитие ОПТ в полном соответствии с правами коренных и кочевых народов и местных сообществ.***

***Ключевая задача 9: введение представителей коренных народов и местных сообществ в состав руководства ОПТ в количествах, пропорциональных степени воздействия охраняемой территории на каждую группу населения.***

***Ключевая задача 10: разработка и внедрение механизмов возвращения коренным народам земель, изъятых без их согласия под создание охраняемых территорий до 2010 г.***

#### **Международный уровень**

- 7-ая Конференция Сторон должна обеспечить выполнение положений статей 8j, 10с и других аналогичных статей Конвенции по Биоразнообразию, а также наладить сотрудничество с коренными народами и местными сообществами по доработке и уточнению этих положений.
- Ответственные организации, включая подразделения ООН, представительства коренных и кочевых народов и МСОП, должны создать международный орган типа Комиссии по борьбе за правду и примирение, в функции которого входило бы разрешение спорных ситуаций, борьба с несправедливостью и содействие примирению и сотрудничеству между коренными и кочевыми народами и ОПТ.
- Деятельность Постоянного форума по проблемам коренного населения должна проводиться в четком соответствии с рекомендациями Всемирного конгресса по охраняемым территориям.
- Глобальный Экологический Фонд и Группа Всемирного банка должны убедиться, что приводимая ими политика, затрагивающая интересы коренного населения, учитывает все права этого населения, и что финансируемая ими деятельность по сохранению биоразнообразия не ущемляет права местных сообществ.
- Обеспечение гарантий прав кочевого населения на полное или частичное управление их исконными землями, на получение прибыли от использования

природных ресурсов, в том числе, от экотуризма, и на признание их законов в системе национального законодательства.

- Признание коллективных и индивидуальных прав кочевого населения, поддержание ценности традиционных систем природопользования.
- Признание территорий традиционного природопользования кочевых народностей ОПТ с особым типом управления, требующих особой институциональной основы и регулирования.
- Проведение политики облегчения пересечения границы представителями кочевых народностей, исконно проживавших в данной местности, и развития торговли между коренными жителями трансграничных ОПТ.
- Содействие ускоренному принятию Проекта декларации ООН по правам коренных народностей, разработанного в 1994 г. подкомитетом ООН по защите прав человека, а также ратификации и внедрению положений 169-ой Конвенции ... , касающихся коренных и племенных этнических групп ставших независимыми государств.

#### **Национальный и локальный уровень**

- Обеспечение признания прав коренного населения и местных сообществ на пользование землей и природными ресурсами.
- Официальное признание роли и места территорий традиционного природопользования и иных охраняемых ареалов проживания коренного населения в системе категорий ОПТ МСОП.
- Обзор действующего законодательства и политики, затрагивающей интересы коренного населения; координация деятельности различных органов по вовлечению коренного и кочевого населения и местных сообществ в природоохранные инициативы.
- Принятие и исполнение законов, предусматривающих охрану мест, священных для коренного населения, и участие местного сообщества в этой охране.
- Признание ценности кочевого образа жизни как одного из видов традиционного природопользования и необходимости его сохранения.
- Сохранение и восстановление целостности исконных территорий кочевых народов, включая миграционные коридоры.
- Разработка программ по подготовке местных сообществ к плодотворному участию в природоохранных инициативах и управлении ОПТ.
- Разработать и внедрить механизмы приспособительного менеджмента, принимающего во внимание зависимость благосостояния кочевых народов от

коллективной собственности на ресурсы и основанного на учете различных образов жизни, прав, обычаев и традиций землепользования аборигенного населения.

- Приведение основных принципов управления ОПТ и территориями традиционного природопользования в соответствие с потребностями кочевых народов, в том числе, с их правами землепользования, традициями использования ресурсов и миграции, а также вовлечение кочевников в природоохранные инициативы.
- Способствовать использованию традиционного знания, навыков управления, ресурсопользования и законов местного населения для научных и практических исследований, касающихся ОПТ. Формулировка принципов управления территорией на основе интеграции научного и традиционного подходов.
- Признание и гарантия соблюдения прав кочевых народов на получение в собственность земель и ресурсов, традиционно принадлежавших их этнической группе и изъятых у нее под создание ОПТ без получения согласия с их стороны; восстановление, в пределах возможного, прав аборигенных народов на мобильность.
- Содействие развитию диалога культур между кочевыми и оседлыми народами, проживающими на ОПТ и близлежащих территориях, помощь в разрешении конфликтов.

#### **Уровень властей ОПТ**

- Руководители ОПТ должны способствовать признанию и соблюдению прав коренного населения и местных сообществ лицами, принимающими важные управленческие решения; обеспечивать справедливое распределение прибыли от ОПТ и издержек на их организацию; сохранять знания и традиции аборигенного населения.
- Руководители ОПТ должны разработать и внедрить в практику механизмы вовлечения коренных народов и местных сообществ в организацию и управление ОПТ.
- В случае согласия коренного населения и других заинтересованных сторон руководители ОПТ должны способствовать развитию территорий охраняемого традиционного природопользования, охраняемых территорий, управляемых с участием аборигенного населения, и территорий, полностью принадлежащих аборигенному населению.

## **Деятельность структур МСОП по вовлечению в управление ОПТ коренного населения и местных сообществ**

Все ниже перечисленные направления деятельности необходимо планировать и осуществлять в тесном партнерстве с представителями коренного населения и местных сообществ.

- Подготовка и распространение среди заинтересованных сторон руководства по механизмам вовлечения коренного населения и местных сообществ в создание и управление ОПТ и информации об успешном опыте такого вовлечения. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Поддержка инициатив местных сообществ, имеющих целью сотрудничество с властями ОПТ. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Всесторонняя поддержка коренного населения и местных сообществ, а также властей территорий охраняемого традиционного природопользования, охраняемых территорий, управляемых с участием аборигенного населения, и территорий, полностью принадлежащих аборигенному населению. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Консультационная поддержка процесса реформирования национального законодательства, природоохранных программ и политики с учетом прав коренного населения и местных сообществ. Исполнительные органы: Всемирная комиссия по охраняемым территориям, Комиссия по экологическому законодательству.
- Поддержка образовательных учреждений и координация деятельности местных органов власти по информированию руководства ОПТ и других заинтересованных сторон о правах коренных народов и принципах совместного управления ОПТ. Исполнительный орган: Комитет по образованию Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Контроль за выполнением Резолюции 1.53 («Коренные народы и охраняемые территории) Всемирного конгресса по охране природы и за соблюдением принципов, изложенных в руководстве МСОП/ВВФ «Коренные и аборигенные народы и охраняемые территории». Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Члены МСОП и другие природоохранные организации должны сотрудничать с Постоянным форумом ООН по проблемам коренного населения и его рабочей группой и руководствоваться в своих действиях рекомендациями, выработанными

в процессе работы форума. На ежегодном заседании форума МСОП обязан предоставлять отчет о своих достижениях по исполнению предписаний форума.

- МСОП должен способствовать признанию и укреплению роли женщин-представительниц коренного и местного населения в принятии решений по использованию природных ресурсов.
- Необходимо также содействовать расширению возможностей вовлечения женщин из бедных слоев местного населения (как правило, женщины составляют большинство населения) во взаимодействие с администрациями ОПТ.
- Подготовка и распространение среди заинтересованных сторон методических указаний по использованию гендерного анализа для управления ОПТ.  
Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.

### **Ожидаемый результат 6. Вовлечение молодых поколений в охрану природы.**

До настоящего времени молодые поколения были недостаточно вовлечены в управление охраняемыми территориями. Сегодня назрела необходимость в исправлении этой ситуации. Вклад молодого поколения в принятие решений, стратегическое планирование и разработку программ в области управления охраняемыми территориями является важным шагом на пути современного общества к устойчивому развитию.

В связи с этим, мы призываем правительства, негосударственные организации, международные институты и другие заинтересованные органы уделить повышенное внимание привлечению молодежи к решению природоохранных проблем.

***Ключевая задача 11: достижение более активного участия молодых поколений в управлении охраняемыми территориями и иных природоохранных инициативах.***

#### **Международный уровень**

- Расширение возможностей для профессионального роста молодежи и стимулирование ее участия в природоохранных мероприятиях, особенно в развивающихся странах; формирование позитивного восприятия ОПТ молодыми поколениями и развитие партнерских отношений между экологически настроенной молодежью разных стран.
- Предоставление ресурсов для поддержки национальных исследований в области охраняемых территорий.

- Привлечение видных общественных деятелей, таких как руководители МСОП и послы ООН, для воздействия на политиков и лиц, принимающих важные государственные решения, с целью обеспечения поддержки ОПТ со стороны последних.

### **Национальный уровень**

- Национальные правительства должны сделать экологическое воспитание обязательной частью образовательных программ на всех уровнях государственной образовательной системы.
- Необходимо увеличить финансовую поддержку студенческих и молодежных инициатив, имеющих целью профессиональное совершенствование и повышение квалификации (стажировки, программы обмена, курсы повышения квалификации).
- Необходимо выявить молодежных лидеров и, взаимодействуя с ними, способствовать быстрому распространению позитивной информации об охраняемых территориях для формирования благоприятного образа ОПТ в глазах молодого поколения.

### **Локальный уровень**

- Содействие вовлечению молодых поколений во все инициативы, связанные с управлением ОПТ.

### **Деятельность структур МСОП по вовлечению молодых поколений в управление ОПТ**

- Председатели региональных отделений МСОП должны создать в составе своих ведомств Комитеты по объединению поколений вокруг МСОП, целью которых на ближайшие два года станет разработка программы по вовлечению молодежи и старших поколений в принятие решений природоохранной тематики. В последующие 10 лет основной задачей комитетов должен стать мониторинг участия молодежи в деятельности ОПТ. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Разработка программы по содействию взаимодействию представителей молодежи с комиссиями и консультативными органами МСОП вплоть до вхождения первых в состав этих организаций. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.
- Содействие увеличению финансовой поддержки студенческих и молодежных инициатив, имеющих целью профессиональное совершенствование и приобретение навыков принятия решений, а также организаций, способствующих реализации этих инициатив (стажировки, программы обмена «Север-Юг» и «Юг-

Юг», региональные образовательные центры и курсы повышения квалификации).

Исполнительные органы: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.

- Присуждение премии Всемирной комиссии по охраняемым территориям лицам и организациям, внесшим существенный вклад в развитие ОПТ.
- Содействие обязательному включению предметов экологической направленности, в том числе курсов, посвященных ОПТ, в образовательные программы на всех уровнях государственной образовательной системы. Исполнительные органы: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.

### **Ожидаемый результат 7: Существенное усиление общественной поддержки ОПТ**

Большое значение для развития территориальной охраны природы имеет взаимодействие различных субъектов-партнеров при достижении ими единой цели. Следовательно, необходимо уделить особое внимание формированию общественной поддержки охраняемых территорий, признанию их ценности для коренного населения, местных сообществ и гражданского общества. Очень важно исследовать и представить на обсуждение общественности роль, которую играют охраняемые территории в производстве экологических товаров и услуг, таких как чистая вода, пастбищные земли, условия для устойчивого воспроизводства ценных видов, в том числе и имеющих коммерческую ценность, поглощение загрязняющих веществ и др. Необходимо установить более тесные взаимосвязи между охраняемыми территориями и объектами культурного наследия, включая священные и культовые места. Кроме того, важно внедрить в общественное сознание представление о роли ОПТ в сохранении биоразнообразия и переходе к устойчивому развитию.

Во многих странах на территории ОПТ или в близлежащих районах проживает слабо обеспеченное услугами здравоохранения и образования бедное сельское население, которое нередко испытывает на себе неблагоприятные последствия деятельности ОПТ. Для повышения благосостояния таких сообществ и перехода к устойчивому развитию необходимо более эффективное управление охраняемыми территориями. Органы власти различных уровней могут создавать новые рабочие места в сферах устойчивого использования природных ресурсов, таких как экологический туризм, управление водными ресурсами и непромышленное рыболовство. Очень важно при этом поддерживать баланс финансовых потоков таким образом, чтобы не допустить перекалывания всех издержек на коренное население и местные сообщества и утечки всей прибыли в национальную казну или за границу.

Жизненно важно вовлечь во взаимодействие с руководством и персоналом ОПТ все социальные и этнические группы местного населения, включая детей, молодежь, аборигенные народы. Привлечение к сотрудничеству должно стать основным принципом работы администраций ОПТ с населением. При этом необходимо уделить особое внимание развитию волонтерского движения в поддержку охраняемых территорий.

В последнее время спрос на посещение охраняемых территорий постоянно растет. Очень важно грамотно использовать эту тенденцию: для повышения доходов ОПТ, информирования населения о природных и культурных ценностях человечества и уменьшения негативного воздействия человека на природу.

### ***Ключевая задача 12: более широкая поддержка ОПТ всеми заинтересованными сторонами***

#### **Международный уровень**

- Проведение международных конгрессов и конференций, призванных стимулировать все заинтересованные стороны к активной разработке новых программ развития охраняемых территорий. В состав участников подобных мероприятий необходимо включать ресурсопользователей.
- Создание международной сети образовательных учреждений по подготовке кадров для работы на ОПТ.

#### **Национальный и локальный уровень**

- Контроль за выполнением программ развития охраняемых территорий с целью координации целей социально-экономической политики национального правительства и иных органов власти с задачами территориальной охраны природы. Запрет политик и направлений деятельности, наносящих ущерб охраняемым территориям.
- Использование стратегической экологической оценки и многопланового анализа как механизмов выявления оптимальной модели землепользования.
- Национальные правительства и иные органы власти, действуя в рамках соответствующих полномочий, должны разработать механизмы, с помощью которых ОПТ могли бы внести свой вклад в преодоление бедности (в самом широком смысле этого слова), предупреждение стихийных бедствий и трансформацию моделей производства и потребления в сторону повышения их устойчивости; они должны также использовать охраняемые территории для охраны и управления природными ресурсами, необходимыми для социально-экономического развития общества. Под термином «иные органы власти» подразумеваются, прежде всего, институты, ответственные за ОПТ, водные и

энергетические ресурсы, лесное хозяйство, рыболовство, горнодобывающую промышленность и туризм.

- Национальные правительства и местные органы власти должны разграничить земли, принадлежащие коренному населению, и выделить на них территории по охране традиционного природопользования.
- Национальные правительства и местные органы власти должны по возможности усовершенствовать экономические механизмы получения выгод от устойчивого развития на ОПТ.
- Необходимо разработать методику экономической оценки ОПТ (включая расчет альтернативных издержек их существования) с точки зрения хозяйственной деятельности, благосостояния населения и производства экологических товаров и услуг.
- Национальные правительства и местные органы власти должны запустить стимулирующие и регулирующие механизмы управления ОПТ. Необходимо разработать и внедрить в практику систему поощрения инициатив, способствующих увеличению биологического, ландшафтного и культурного разнообразия на ОПТ. Использование механизмов регионального стратегического развития должно оказывать стимулирующее воздействие на развитие программ устойчивого управления ОПТ.
- Необходимо включить признание роли и ценности ОПТ и применение экономических и социальных санкций против мероприятий, наносящих вред охране природы, в национальные стратегии развития. Нужно также разработать правила совместной ответственности различных субъектов за решения, касающиеся управления ОПТ.
- Разработка экономических механизмов стимулирования субъектов, чье благосостояние напрямую зависит от функционирования ОПТ.

#### **Уровень властей ОПТ**

- Разработка, в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, программ действий по информированию о целях, ценности и выгодах ОПТ политиков и прочих лиц, ответственных за принятие решений, предпринимателей, различные социальные и культурные группы с целью последующего вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс управления охраняемыми территориями. Подобные программы должны разрабатываться как на региональном, так и на локальном уровне и в тесном сотрудничестве с соответствующими программами социально-экономического развития.

- Развитие партнерских отношений с бизнесом и иными заинтересованными сторонами с целью признания ключевой роли ОПТ в переходе к устойчивому развитию страны и/или региона.
- Доведение до сведения лиц, ответственных за принятие решений, и иных заинтересованных сторон основных принципов деятельности ОПТ и их обоснование.
- Включение представителей основных заинтересованных сторон, в том числе коммерческих организаций, в состав консультационных органов, принимающих решения по постановке целей и задач ОПТ, разработке планов их деятельности и практическому внедрению этих планов.
- Определение «цены», которую общество будет вынуждено заплатить за ошибки, допущенные в управлении ОПТ.
- Выявление социально-экономических и политических проблем, являющихся следствием деятельности ОПТ на начальном этапе установления партнерских отношений.
- Сотрудничество с местными сообществами и волонтерскими движениями, ставящее целью развитие волонтерских программ, направленных на сохранение биоразнообразия.
- Планирование и проведение мероприятий, направленных на увеличение роли ОПТ в смягчении последствий стихийных бедствий (наводнения, засухи), создании новых рабочих мест и диверсификации источников дохода региона, стимулировании рационального использования возобновимых ресурсов и вовлечении коренных народов и местных сообществ в природоохранные инициативы.
- Создание рынков товаров и услуг, производимых на ОПТ.

#### **Деятельность структур МСОП по информированию населения о выгодах ОПТ**

- Обстоятельное разъяснение населению общественной роли ОПТ и выгод, которые можно извлекать из существования охраняемых территорий; распространение этой информации в переводе на различные языки. Исполнительный орган: Программа МСОП по охраняемым территориям.
- Подготовка и распространение методических материалов по способам количественной оценки выгод от ОПТ. Исполнитель: Советник МСОП по экономическим вопросам охраны окружающей среды.
- Заключение соглашений с заинтересованными сторонами—представителями разных государств по вопросам участия последних в охране природы. Особое внимание

необходимо уделить взаимодействию с такими сферами хозяйства, как туризм, горнодобывающая промышленность, энергетика, рыболовство, лесное и сельское хозяйство. Исполнители: Генеральный директор МСОП, Совет МСОП, Председатель Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

#### **Деятельность структур МСОП по разработке политики, механизмов стимуляции и регулирования**

- Подготовка и распространение тематического сборника, посвященного позитивному и негативному опыту разработки механизмов стимуляции и регулирования. Исполнительный орган: Комитет по глобальным изменениям Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Разработка планов действий, направленных на максимизацию позитивных и минимизацию негативных последствий экономической деятельности на ОПТ (включая землепользование и субсидируемые виды деятельности). Исполнительные органы: региональные представительства МСОП и Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

#### **Деятельность структур МСОП по разрешению конфликтов**

- Консультирование, обучение и руководство в области использования различных механизмов разрешения конфликтов. Исполнительный орган: Всемирная комиссия по охраняемым территориям.

#### **Деятельность структур МСОП по оказанию помощи наиболее нуждающимся социальным группам**

- Взаимодействие с рыбаками и работниками рыбхозов с целью добиться от них поддержки деятельности морских и прибрежных ОПТ и охраняемых экстерриториальных вод. Исполнительный орган: Рабочая группа по морям и экстерриториальным водам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- МСОП должен создать и возглавить сеть волонтерских организаций, целью которой станет поддержка добровольческих инициатив. Исполнительный орган: МСОП.

#### **Деятельность структур МСОП по снабжению ОПТ квалифицированными кадрами**

- Создание базы данных всех организаций мира, специализирующихся на обучении и повышении квалификации персонала ОПТ.

## **Ожидаемый результат 8: Совершенствование механизмов управления ОПТ на основе использования как традиционных, так и инновационных подходов**

Под управлением понимается определение лидера и распределение полномочий и обязанностей. Для осуществления управления создаются специальные организации (институты власти) и разрабатываются основные принципы их деятельности. Соответственно, «качество» управления определяется качеством выполнения институтами возложенных на них функций, взаимоотношениями между различными институтами, местным сообществом и другими заинтересованными сторонами. Таким образом, очевидна центральная роль управления в деле охраны природы во всем мире и в сохранении здоровой окружающей среды для будущих поколений.

Основные принципы любого управления являются отражением фундаментальных общечеловеческих ценностей. В применении к охраняемым территориям они заключаются в вовлечении всех сторон, получающих выгоду или ущерб от ОПТ, в процесс принятия решений и в обеспечении равных для всех участников шансов повлиять на развитие охраняемой территории. Кроме того, большое значение для повышения «качества» управления ОПТ играют прозрачность финансовых механизмов, ответственность управляющего перед высшими органами власти и перед обществом, наличие лидера и неукоснительное выполнение поставленных задач.

Институты управления ОПТ, в числе которых могут быть правительства, частные и благотворительные организации, местные сообщества или различные сочетания этих структур, постоянно эволюционируют; кроме того, модели и «качество» управления существенно различаются в разных регионах мира. Вот почему крайне необходимо внести большую ясность в применение управленческих принципов, разработать эффективные методы учета местных традиций и обычаев, создать механизмы обеспечения чеков при децентрализованной системе управления, способствовать увеличению ответственности и процента выполнения, а также искоренить злоупотребления, которые по-прежнему имеют место быть как в наиболее развитых, так и в только появившихся институтах.

Таким образом, программа действий на ближайшее десятилетие должна заключаться в совершенствовании управления ОПТ, в частности, в сближении существующих подходов к решению основных вопросов охраны природы, создании механизмов измерения достигнутых результатов и повышении профессионального уровня руководства ОПТ.

***Ключевая задача 13: внедрение эффективных систем управления ОПТ во всех государствах мира***

**Международный уровень**

- Содействие реализации 5 принципов «качественного» управления (законность и всеобщее право голоса, ответственность, обязательное выполнение поставленных задач, справедливость и руководство) на всех ОПТ. Разработка механизмов оценки эффективности управления и их использование для реализации положений Конвенции по всемирному наследию, Рамсарской конвенции и Конвенции по биоразнообразию.
- Содействие ЮНЕП и Всемирному центру мониторинга биоразнообразия в сборе и обработке данных по различным моделям управления ОПТ, вносящим позитивный вклад в сохранение биоразнообразия, в частности, по способам управления территориями охраняемого традиционного природопользования.
- Проведение сравнительного анализа различных моделей управления ОПТ, оценка их эффективности и соответствия основным принципам «качественного» управления.
- Формирование поддержки трансграничных ОПТ со стороны региональных органов власти и прочих структур, содействие повышению эффективности управления трансграничными природными ресурсами (например, бассейнами рек).

#### **Национальный уровень**

- Утверждение единой системы принципов «качественного» управления охраняемыми территориями, в частности, путем оценки вклада каждой заинтересованной стороны в принятие решений; использование этих принципов для решения глобальных проблем, стоящих перед охраняемыми территориями в 21 веке.
- Содействие профессиональному росту персонала и руководителей ОПТ для достижения более четкого понимания последними принципов «качественного» управления и использования этих принципов при принятии решений.
- Содействие разработке и внедрению в практику разнообразных моделей управления ОПТ путем организации тренингов и курсов повышения квалификации для управляющих природными ресурсами, помощи в организации национальных и международных встреч и дискуссий и развитию программ обмена специалистами, поощрения соответствующих инициатив образовательных учреждений.
- Создание особых структур управления с задачей повышения эффективности взаимодействия ОПТ с окружающими территориями, например, охраняемых водных объектов в буферной зоне лесных ОПТ.

#### **Локальный уровень**

- Создание условий и разработка механизмов эффективного вовлечения коренного населения, местных сообществ и иных заинтересованных сторон в природоохранные инициативы. Основное внимание должно быть уделено проведению тренингов с целью повышения способности сообществ к эффективному взаимодействию с ОПТ и к принятию самостоятельных управленческих решений.
- Проведение на локальном уровне исследования разнообразных моделей управления ОПТ.
- Участие властей ОПТ и иных заинтересованных сторон о оценке различных механизмов управления и в их совершенствовании на основании полученных результатов.

#### **Деятельность структур МСОП**

- Создание специального комитета по управлению ОПТ под руководством Секретариата МСОП, членами которого станут эксперты Всемирной комиссии по охраняемым территориям, Центра экономических исследований частного сектора и других аналогичных структур. Задачей нового органа должна стать координация работ по сбору, обобщению и обмену опытом в сфере управления ОПТ. Исполнительный орган: создаваемый комитет по управлению ОПТ под руководством Всемирной комиссии по охраняемым территориям и Центра экономических исследований частного сектора.
- Включение «модели управления ОПТ» в число классификационных признаков, на основании которых осуществляется разделение охраняемых территорий по категориям. Исполнительный орган: Комитет по эффективности менеджмента Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Ускорение процесса подготовки руководящих принципов «качественного» управления ОПТ, обсуждение этого документа на Всемирном конгрессе по охране природы в 2004 г. Исполнительный орган: создаваемый комитет по управлению ОПТ под руководством Всемирной комиссии по охраняемым территориям и Центра экономических исследований частного сектора.

#### **Ожидаемый результат 9: Значительное увеличение ресурсов ОПТ до достижения ими объемов адекватных потребностям**

За последнее десятилетие ресурсы, доступные для функционирования ОПТ большинства государств мира, увеличились незначительно. В то же время число охраняемых

территорий, их суммарная площадь, а также набор выполняемых ими функций существенно возросли. Таким образом, ресурсы, находящиеся в распоряжении властей ОПТ большинства стран не достаточны для эффективного сохранения биоразнообразия и абсолютно несоизмеримы с суммарной величиной экологических, социальных и экономических благ, которые получает общество от охраняемых территорий.

При принятии решений по финансированию ОПТ правительства должны четко представлять себе весь комплекс социально-экономических и экологических выгод, получаемых обществом от охраняемых территорий. Увеличение объемов финансирования ОПТ из традиционных источников (госбюджет, благотворительные организации) и поиск новых источников средств, таких как частный сектор, чрезвычайно необходимо на современном этапе развития территориальной охраны природы. Ресурсный механизм обеспечения ОПТ, предусмотримый положениями Конвенции по биоразнообразию (в частности, гранты ГЭФ и Конвенции по охране объектов всемирного наследия), должен быть усовершенствован – только в таком случае становится возможным достижение поставленной на Всемирном саммите по устойчивому развитию задачи сокращения темпов потери биоразнообразия к 2010 г. Помимо прочего, охраняемым территориям необходимы дополнительные средства для адаптации к глобальным климатическим изменениям.

Задача создания эффективных механизмов финансовой стимуляции деятельности ОПТ часто вступает в противоречие с первостепенными задачами охраняемых территорий. Некоторые возможности для разрешения этого противоречия представляют варианты получения доходов от рационального использования природных ресурсов и развития природно-ориентированного туризма. Тем не менее, далеко не все блага, предоставляемые ОПТ, уже признаны обществом, и равновесие между издержками и выгодами по-прежнему шатко. В связи с этим, приоритетной задачей современности является поиск новых и разнообразных механизмов привлечения дополнительных ресурсов и укрепления финансовой стабильности существующих и только создаваемых ОПТ.

***Ключевая задача 14: обеспечение глобальной системы ОПТ ресурсами, достаточными для выполнения текущих задач, к 2010 г.***

**Международный уровень**

- Необходимо использование всей имеющейся информации для подготовки методических указаний по расчету величины расходов, необходимых для эффективного сохранения биоразнообразия и управления ОПТ. До 2006 г. все государства и ОПТ должны предоставить соответствующую информацию, которая

будет использована для проведения глобальной оценки потребностей охраняемых территорий

- С 2006 г. должно начаться выполнение международных соглашений, заключенных в рамках Конвенции по биоразнообразию и Всемирного саммита по устойчивому развитию и предусматривающих существенное увеличение финансовой помощи ОПТ развивающихся стран со стороны развитых государств. К 2010 г. международные ресурсы должны быть перераспределены так, чтобы в наибольшей степени способствовать эффективному сохранению биоразнообразия и управлению глобальной системой охраняемых территорий.
- Необходимо способствовать выполнению положений Конвенции путем вовлечения местных экспертов в процесс принятия решений и установления партнерских отношений с частным сектором и местными сообществами для повышения жизненного уровня местного населения.
- Содействие управлению ОПТ с использованием ГЭФ и других финансовых инструментов путем привлечения к сотрудничеству частный бизнес и организации, получающие выгоды от наличия охраняемых территорий.
- Большое внимание должно быть уделено повышению эффективности затрат на организацию ОПТ путем финансового планирования, составления смет, а также использования инновационных рыночных механизмов, таких как введение права пользования чужими земельными угодьями, налоговые послабления, прямые стимулирующие выплаты и др.

#### **Региональный уровень**

- Национальные правительства должны сотрудничать в области совершенствования старых и создания новых механизмов привлечения финансовых ресурсов для эффективного и справедливого управления ОПТ.

#### **Национальный уровень**

- К 2005 г. национальные правительства и частный сектор должны разработать основные принципы и процедуры по оценке и планированию расходов по управлению ОПТ, включая объекты всемирного наследия. Эти оценки должны лечь в основу последующих переговоров по увеличению финансирования охраняемых территорий на национальном и международном уровнях.
- На основе проведенных оценок, к 2006 г. правительства должны подготовить национальные Планы устойчивого финансирования ОПТ и начать их практическое внедрение.

- Национальные и местные правительства должны проводить регулярную оценку выгод, предоставляемых ОПТ обществу на различных уровнях организации последнего (локальном, национальном и глобальном), и увеличивать объемы финансирования охраняемых территорий в соответствии с «величиной» этих выгод.
- Использование партнерских отношений между государством и частным сектором для диверсификации источников финансирования ОПТ и увеличения величины их доходов.
- Использование экономических инструментов, препятствующих осуществлению видов деятельности, которые наносят вред охраняемым территориям, таких как налоги, платные лицензии на землепользование, экологические долговые обязательства и др., для увеличения доходов ОПТ и создания благоприятных условий для их существования.
- Правительства могут разрешить регулируемое коммерческое использование продукции ОПТ с целью увеличения доходов последних, но исключительно в случае, если это использование не приносит ущерба самим охраняемым территориям и не мешает устойчивому развитию.
- Правительства должны участвовать в распределении доходов от ОПТ для оптимизации финансовых потоков, затрагивающих интересы охраняемых территорий.
- Разработка стратегий получения дополнительных доходов от «продажи» товаров и услуг, производимых на ОПТ: это могут быть генетические ресурсы для медицины и косметической промышленности, бассейны рек для водоснабжения, пейзажи и виды для туризма, а также ресурсы для занятия устойчивым сельским и лесным хозяйством, непромышленным рыболовством. Особой ценностью будут пользоваться уникальные экологические услуги ОПТ, которые невозможно «приобрести» иным путем.
- Необходимо взаимодействие органов власти с ОПТ с учетом вклада охраняемых территорий в уменьшение бедности и повышение уровня благосостояния местного населения.
- К 2006 г. правительства должны внести свой вклад в пополнение ресурсов ГЭФ для того, чтобы последний мог увеличить объемы финансирования ОПТ и природоохранных инициатив во всем мире.

### **Локальный уровень**

- Необходимо сотрудничество властей ОПТ с коммерческими организациями с целью диверсификации источников доходов охраняемых территорий. В рамках этого сотрудничества недопустимы никакие виды деятельности, способные принести ущерб охране природы или помешать выполнению приоритетных задач ОПТ.
- Применение экономических, финансовых и иных экологически устойчивых механизмов увеличения благосостояния местного населения: создание новых рабочих мест в отраслях экономики, связанных с ОПТ (работа в экотуристическом бизнесе, визит-центрах, по обслуживанию посетителей ОПТ и др.), различные платежи за экосистемные услуги ОПТ и др.
- Необходимо обложить коммерческих потребителей ресурсов ОПТ платежами, размеры которых будут вычисляться исходя из суммарных издержек организации охраняемых территорий, включая альтернативные издержки изъятия земель из хозяйственного использования.

#### **Деятельность структур МСОП по увеличению ресурсов ОПТ**

- Снабжение необходимыми материалами всех структур и лиц, пропагандирующих необходимость увеличения ресурсов ОПТ ввиду исключительной ценности последних для сохранения биоразнообразия и развития общества. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Разработка и внедрение инновационных схем финансирования ОПТ международного и регионального уровня, включая финансирование охраняемых территорий развивающихся стран частными компаниями и государственными организациями развитых государств. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Подготовка и распространение рекомендаций по наиболее эффективным законодательным и налоговым механизмам смягчения экологического ущерба от хозяйственной деятельности на ОПТ и близлежащих территориях и привлечения инвестиций в природоохранные проекты. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Подготовка и распространение рекомендаций по введению платежей за пользование ресурсами ОПТ, в том числе, за использование морских ресурсов. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Подготовка и издание рекомендаций, обучающих пособий и материалов исследований для содействия сравнительного анализа суммарных издержек и

выгод от ОПТ, в том числе, для изучения распределения затрат и прибыли между различными заинтересованными сторонами. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

- Консультирование руководителей ОПТ по вопросу взаимодействия с частным и общественным сектором.
- Сотрудничество с местными экспертами в сфере подготовки рекомендаций по оценке и планированию операционных расходов, необходимых для эффективного функционирования ОПТ. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Помощь руководителям ОПТ в создании бизнес-планов. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Содействие повышению квалификации персонала ОПТ в области управления. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Оценка воздействия торговой политики на ОПТ в контексте продолжающегося изучения экологических последствий развития международной торговли. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.
- Содействие привлечению инвестиций в проекты повышения благосостояния коренного населения и местных сообществ. Исполнительный орган: Комитет по финансам Всемирной комиссии по охраняемым территориям.

### **Ожидаемый результат 10: Информирование населения о значении и выгодах охраняемых территорий**

Распространение информации о выгодах охраняемых территорий чрезвычайно важно для перехода к устойчивому развитию общества. Диалог с различными заинтересованными сторонами и их участие в процессе принятия решений могут оказаться весьма полезными для понимания проблем и интересов организаций-партнеров, а также для вовлечения местных сообществ в природоохранные инициативы. Следовательно, необходима разработка стратегий распространения информации об ОПТ для формирования положительного восприятия охраняемых территорий, в том числе, и в СМИ.

#### **Деятельность структур МСОП по распространению информации об ОПТ**

- Мероприятия по облегчению доступности информации об ОПТ. Исполнительный орган: Программа МСОП по образованию и связям с общественностью.

- Распространение информации о позитивном и негативном опыте управления ОПТ. Исполнительный орган: Комиссия МСОП по образованию и связям с общественностью.
- Перевод на разговорный язык насыщенных терминами документов. Программа МСОП по охраняемым территориям.
- Разработка программ по формированию поддержки ОПТ основными заинтересованными сторонами, а именно:
  - программ информирования о роли ОПТ лиц, принимающих ключевые административные и политические решения на местном и национальном уровне;
  - программ просвещения городского населения относительно роли, которую они могут сыграть в формировании поддержки ОПТ;
  - программ экологического просвещения местного населения, включая различные социальные и этнические группы.

Исполнительные органы: власти ОПТ и неправительственные организации.

- Формулировка и выполнение плана по взаимодействию ОПТ с местным сообществом, оценка этого плана с точки зрения коренного населения и с учетом разнообразия культурно-лингвистических групп. Исполнительный орган: Программа МСОП по образованию и связям с общественностью.
- Содействие общению администраций ОПТ с аборигенным населением на языке последнего. Исполнительные органы: Программа МСОП по образованию и связям с общественностью, Комитет по делам коренного и аборигенного населения, справедливости и ОПТ.
- Использование знаний коренных народов для просвещения населения в области природных, культурных и духовных ценностей ОПТ.

### **Выполнение Плана действий**

Для того, чтобы усилия участников Пятого Всемирного Конгресса по охраняемым территориям не пропали даром, необходимо четкое выполнение всех рекомендаций настоящего Соглашения. Прежде всего, выполнение Плана невозможно без поддержки со стороны членов МСОП – следовательно, Дурбанский Аккорд должен стать предметом обсуждения на Всемирном конгрессе по охране окружающей среды.

Выполнение настоящего Плана действий невозможно без активного участия всех заинтересованных сторон и их взаимодействия для достижения выше перечисленных ожидаемых результатов и выполнения ключевых задач.

- На международном уровне основными взаимодействующими сторонами реализации Плана являются ЮНЕП, ПРООН, ЮНЕСКО, Конвенция по биоразнообразию, ГЭФ, Всемирная туристическая организация, а также основные партнеры МСОП (ВВФ, TNC, CI, Birdlife), представители коренного населения и местных сообществ.
- На региональном уровне необходимо взаимодействие с региональными программами и партнерами, в частности, с проектом «Парки мира» в Африке, ЕС, Центрально-американском советом по охраняемым территориям, недавно созданной сетью РИПАНАП, объединившей организации охраняемых территорий Латинской Америки, Испании и Португалии, а также аборигенным населением и местными сообществами.
- На национальном уровне правительства и другие официальные организации должны взять на себя роль координаторов усилий всех субъектов хозяйства и землепользования. Кроме того, необходимо привлечение к выполнению Плана всех благотворительных и частных организаций, специализирующихся на сохранении ландшафтов и биоразнообразия и на разработке механизмов рационального использования природных ресурсов, а также представителей коренного населения и местных сообществ.
- На локальном уровне План предполагает сотрудничество всех официальных организаций, неофициальных объединений и лиц с обязательным участием представителей коренного населения и местных сообществ.

И, наконец, необходимо создать механизм совместного мониторинга и оценки выполнения Дурбанского Аккорда, Плана действий и всех выше перечисленных рекомендаций.

Множество вопросов и проблем, связанных с функционированием и развитием охраняемых природных территорий, по-прежнему остаются нерешенными. Многосторонний диалог в этой сфере должен и будет продолжаться.

