

**КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО ЗАПАДНО-
ТИХООКЕАНСКИМ СЕРЫМ КИТАМ**

Первое заседание

WGWAR 1/Discussions

9-11 ноября 2006 года

Пранж, Швейцария

**СЕССИЯ МСОП
ПО СЛУЧАЮ ОТКРЫТИЯ ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ КГЗСК**

ОРГАНИЗОВАНО МСОП-ВСЕМИРНЫМ СОЮЗОМ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

1 ОБЩАЯ ОСНОВА

Накануне первого заседания Консультативной группы по западно-тихоокеанским серым китам (КГЗСК) МСОП провел сессию, в ходе которой состоялось обсуждение вопросов, касающихся КГЗСК и круга ее полномочий. Цель сессии состояла в том, чтобы посмотреть, как МСОП оценивает результаты работы КГЗСК через 5 лет после ее создания, и заложить основу для участия всех заинтересованных сторон в следующем этапе процесса сохранения западно-тихоокеанских серых китов.

Нынешняя сессия, которая прошла под председательством руководителя Глобальной морской программы МСОП г-на Карла Густафа Ландина, была разбита на несколько коротких выступлений, каждое из которых сопровождалось коллективной дискуссией, в которой принимали участие все участники совещания. С выступлениями можно ознакомиться на веб-сайте МСОП по адресу: [<http://www.iucn.org/themes/marine/sakhalin/index.htm>]

1.1 Новый подход

Хотя сокращение КГЗСК относится к самой группе, данная группа является составной частью более масштабного процесса, в котором принимает участие широкий спектр заинтересованных сторон. Поэтому это сокращение может относиться как к самой группе КГЗСК, так и к процессу КГЗСК, обозначая более общий процесс, формирующийся вокруг группы.

КГЗСК не является новым процессом, а скорее опирается на уже проделанную работу, которая начинает приобретать более активный и стратегический характер, поскольку группа получила новый мандат, рассчитанный на 5 лет. Цель этого нового подхода состоит в том, чтобы обеспечить возможность использования более активного подхода к смягчению воздействия добычи нефти и газа и производственной деятельности на популяцию западно-тихоокеанских серых китов путем проведения всеобъемлющих и непрерывных оценок долгосрочных планов работы подрядческих компаний. Мандат, выданный сроком на 5 лет, обеспечивает возможность взять на вооружение подход, который будет иметь большую стратегическую направленность и позволит дать конкретный ответ на вопрос о том, *какому результату мы хотим прийти через 5 лет*. Это изменит весь процесс практической работы и приведет, в частности, к выработке более предметных рекомендаций и более эффективному контролю за их выполнением.

2 ОБЗОР КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ

После краткого обзора круга полномочий КГЗСК (КП) [http://www.iucn.org/themes/marine/sakhalin/ISRP_Followup/WGWAP%20TOR%20Final.pdf], участникам была предоставлена возможность обсудить КП, задать любые интересующие их вопросы и получить необходимые разъяснения. МСОП разработал КП в тесном сотрудничестве с д-ром Рэнделом Ривзом (председателем КГЗСК) и представителями Сахалинской энергетической инвестиционной компании (СЭИК) и в консультации со всеми заинтересованными сторонами. Благодаря этим усилиям новой важной чертой КП стало то, что его аспекты были определены в результате процесса широких консультаций. Всем заинтересованным сторонам была предоставлена возможность высказать свои замечания в отношении КП, и практически все соображения, касающиеся процесса определения КП, были в полной

мере учтены и отражены в окончательном варианте КП. В результате этого был разработан довольно широкий круг полномочий, отражающий интересы всего многообразия заинтересованных сторон.

Несмотря на это (КП) не является чем-то незыблемым. Разумеется, процесс может эволюционировать и даже корректироваться, в результате чего в КП может потребоваться внести изменения для отражения новых веяний. КП предусматривает создание механизмов, которые будут вносить в него соответствующие изменения в течение всего срока осуществления проекта.

Важно понять, что КГЗСК по определению является консультативной группой, а не директивным органом, и ее решения будут носить характер рекомендаций, а не инструкций. Тем не менее, ожидается, что подрядческие компании будут следовать рекомендациям КГЗСК или обосновывать, в каких случаях и почему они не могут выполнить те или иные ее рекомендации.¹ КП предусматривает привлечение и других компаний, хотя на данной стадии больше ни к каким компаниям с предложениями об участии пока не обращались.

В КП четко оговорено, что упор в рамках данного процесса сделан на сохранении западно-тихоокеанских серых китов связанного с ними биоразнообразия, с первоначальным акцентом на шельф острова Сахалин, хотя и признается, что КП можно расширить, включив в него более обширный ареал обитания западных серых китов. В КП конкретно признается желательность того, чтобы все заинтересованные стороны, которые потенциально могут оказать воздействие на западных серых китов, участвовали в процессе КГЗСК. Для того чтобы убедить их в желательности участия в данном процессе, необходимы коллективные усилия соответствующих компаний, правительств, МСОП и КГЗСК, которые будут координироваться МСОП.

2.1 Обсуждение

В ходе обсуждения КП был затронут целый ряд важных аспектов.

1) Привлечение других компаний

Несмотря на то, что в КП четко оговорена задача привлечения других подрядческих компаний,² ряд участников выразили опасения по поводу того, что участие других компаний чересчур расширит фокус процесса, и поинтересовались, какие шаги МСОП принимает для решения данной проблемы.

Хотя и очевидно, что никакие другие компании не принимают активного участия в данном процессе на его нынешней стадии, МСОП четко отдает себе отчет в важности привлечения других компаний, разрабатывающих шельф острова Сахалин, для

¹ Пункт 4(с) КП гласит: «Предполагается, что подрядческие компании, которые будут пользоваться консультационными услугами КГЗСК, будут следовать ее выводам, советам и рекомендациям и четко указывать и документировать конкретные области и направления, в которых (i) они будут приняты во внимание и/или выполнены или (ii) они не будут приняты во внимание и/или выполнены».

² КП предусматривает, что все участники, подписавшиеся под КП, будут так или иначе участвовать в привлечении к участию других компаний. Кроме того, КП учитывает, что для сохранения западно-тихоокеанских серых китов важно, чтобы в процесс КГЗСК были вовлечены все заинтересованные стороны, деятельность которых оказывает потенциальное воздействие на популяцию этих животных.

обеспечения конечного успеха данного проекта. Результаты первоначальных обсуждений, проведенных с СЭИК, свидетельствуют о том, что другие подрядческие компании также могут захотеть принять участие в процессе на том или ином уровне. СЭИК также отметила, что компаниям может оказаться сложным принимать участие в тех или иных отдельных заседаниях. Тем самым, хотя подрядческие компании пока еще не участвуют в этом процессе, создание КГЗСК обеспечивает постоянно действующий механизм для привлечения других компаний.

В связи с этим было решено, что в качестве важного шага в рамках данного процесса МСОП следует начать обсуждения с другими нефтедобывающими компаниями, ведущими добычу на шельфе острова Сахалин, на предмет их привлечения к процессу КГЗСК.

В качестве общего принципа и в духе справедливости все другие подрядческие компании должны участвовать в процессе КГЗСК на тех же самых условиях, на которых в нем участвует и СЭИК. Вместе с тем, МСОП, КГЗСК и СЭИК также отдают себе отчет в том, что различные компании могут находиться в разных условиях с точки зрения своего опыта, способности принять полное участие в процессе КГЗСК и степени влияния их операций на состояние западно-тихоокеанских серых китов. Взаимодействие с другими компаниями будет осуществляться с учетом их конкретной ситуации, и любая стратегия по привлечению других подрядческих компаний должна будет учитывать особые условия компании и особенности ее операций. Уровень участия и вклад различных компаний в данный процесс может быть разным, и это должно находить отражение в любом соглашении между МСОП и этими компаниями. Вместе с тем, несмотря на вышесказанное, было достигнуто принципиальное решение о том, что любая подрядческая компания, участвующая в процессе КГЗСК, должна будет согласиться с КП, разработанным для этого проекта. Аналогичным образом, компании, которые соглашаются участвовать в процессе, должны заявить о своей полной готовности выполнять рекомендации Группы в соответствии с положениями КП.

2) Состав Группы

Некоторые участники хотели бы получить разъяснения в отношении того, почему состав Группы выглядит именно таким и с чем связано включение в ее состав 10 членов.

При определении состава Группы комитет по отбору согласился с тем, что было бы желательно, чтобы в состав Группы входило от 6 до 12 членов, как это предусмотрено в КП КГЗСК. Решение об окончательном составе Группы было продиктовано тем конкретным опытом, которым должна обладать Группа, а также разнообразием опыта лиц, выдвигаемых в качестве кандидатов в ее члены. Вместе с тем, состав Группы остается гибким по своему характеру. Другими словами, если выяснится, что у Группы имеется пробел в знаниях того или иного рода, в нее могут быть назначены дополнительные члены, которые привнесут с собой требуемые знания. Порядок выдвижения и отбора дополнительных членов Группы будет аналогичен порядку назначения Группы в ее первоначальном составе, т. е. кандидатуры будут определяться независимым Комитетом по отбору и утверждаться Генеральным директором МСОП.

Следует также отметить, что эффективность работы Группы также может быть повышена за счет создания целевых групп, как это предусмотрено в КП.³

Создание целевых групп происходит по инициативе Группы. Цель их создания состоит в том, чтобы проанализировать конкретные вопросы и/или приобрести те или иные конкретные знания, которых у Группы в ее нынешнем составе не имеется. Создание целевых групп осуществляется на основе гибкого подхода, отличающегося от того, который использовался при отборе членов самой Группы. В состав целевых групп следует включать самых видных ученых, а также, в случае необходимости, представителей всех заинтересованных сторон

3) Привлечение других государств

В КП признается, что, хотя на начальном этапе упор в рамках КГЗСК будет сделан на деятельности, ведущейся на шельфе острова Сахалин, которая может сказаться на выживании и сохранении популяции западно-тихоокеанских серых китов, в дальнейшем сфера действий КГЗСК может расширяться и охватить более обширный ареал их популяции.⁴ Для этого необходимо будет иметь возможность вовлекать в данный процесс другие государства. Участники, в целом, согласились с необходимостью того, что сферу действия нынешней инициативы в дальнейшем нужно будет расширить, охватив более обширный ареал популяции серых китов. Вместе с тем, на нынешней стадии никаких предложений относительно более глубокого исследования этого вопроса не последовало. Таким образом, к этому направлению работы Группа, в случае необходимости, сможет вернуться на более позднем этапе.

В отношении взаимодействия с правительствами других стран, не относящихся к числу государств ареала обитания китов, признается, что такое взаимодействие является весьма полезным, поскольку необходимый в этой связи опыт может иметься у правительств и научно-исследовательских учреждений даже тех государств, которые не находятся вблизи ареала обитания этого вида. Однако на нынешней стадии это пока не нашло подтверждения на практике. Вопрос о такого рода взаимодействии с государствами, расположенными далеко за пределами ареала обитания китов, необходимо будет обсудить со всеми заинтересованными сторонами. Вместе с тем, их участие приветствуется, поскольку главная цель данного процесса связана с сохранением популяции западно-тихоокеанских серых китов.

3 ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

КП предусматривает, что все рекомендации природоохранного характера, как и все решения административного характера будут приниматься в условиях полной открытости и гласности. За последствиями любых принятых решений будет осуществляться контроль, и в случае необходимости, любые решения со временем могут быть аннулированы или скорректированы.

³ Пункт 8(с) КП гласит: «Для того чтобы получить доступ к дополнительным знаниям, которые могут потребоваться ей время от времени,... КГЗСК может, по усмотрению своего Председателя, создавать целевые группы, работа которых будет координироваться одним из членов Группы».

⁴ Пункт 4(d) КП.

Таким образом, подрядческие компании, консультируемые КГЗСК, должны следовать ее выводам, советам и рекомендациям и четко указывать и документировать конкретные области и направления, в которых (i) они будут приняты во внимание и/или выполнены или (ii) они не будут приняты во внимание и/или выполнены (с указанием четких объяснений на этот счет)

В результате была достигнута договоренность о том, что на каждом заседании Группа будет высказывать рекомендации, а подрядческие компании будут давать на них ответ. МСОП будет фиксировать высказанные Группой рекомендации и планы компаний в отношении их выполнения в режиме он-лайн. Информация будет распространяться в виде «живого документа, который будет включать в себя перечень всех высказанных рекомендаций и мер по их выполнению, который будет обновляться на регулярной основе. Цель состоит в том, чтобы обеспечить преемственность между различными заседаниями и дать возможность непрерывно следить за ходом и эффективностью данного процесса.

3.1 Результаты процесса и работы КГЗСК

КП предусматривает проведение двухступенчатой оценки процесса и работы КГЗСК для обеспечения того, чтобы цель была достигнута, а задачи – выполнены.:

i) Самостоятельная оценка силами КГЗСК

Самостоятельная оценка проводится Группой на каждом из ее заседаний для (i) анализа результатов проделанной работы и той степени, в которой подрядческие компании выполняют ее рекомендации, и (ii) выработки любых рекомендаций для МСОП в отношении тех корректировок, которые необходимо внести в процесс КГЗСК.

Такая оценка должна стать постоянным пунктом повестки дня заседаний КГЗСК и обеспечить возможность оценивать процесс на каждом заседании совместно с подрядческими компаниями и наблюдателями. МСОП будет сотрудничать с Группой в процессе определения критериев, которые будут использоваться в ходе такой оценки, и приглашать всех заинтересованных лиц к участию в их разработке.

ii) Независимая оценка

Помимо этого раз в два года оценка сотрудничества, осуществляемого на основе утвержденного КП, будет производиться силами независимых экспертов. Выбранное независимое агентство внесет рекомендации в отношении того, как можно было бы улучшить работу. МСОП будет следовать своим собственным руководящим принципам при проведении такого обзора⁵ и предложит заинтересованным сторонам принять участие в тендере на проведение такой оценки.

В КП могут вноситься поправки с учетом рекомендаций, высказанных в результате оценки, если эти рекомендации окажутся приемлемыми для МСОП, Группы, подрядческих компаний и других различных участников данного процесса.

⁵ Проведение оценок в рамках МСОП: *Пособие для руководителей программ и проектов МСОП, подготовленное Инициативой в области мониторинга и оценки МСОП, 2004 год*

3.2 Обсуждение

Несколько членов Группы задали вопросы относительно процесса внесения поправок в КП.

Хотя и признается, что внесение поправок в КП должно иметь вид упорядоченного процесса, по мнению МСОП, он не должен быть сопряжен с чрезмерными бюрократическими формальностями. Если то или иное изменение не носит принципиального характера, его, по всей вероятности, можно будет внести в консультации с членами Группы и различными заинтересованными лицами. Вместе с тем, если предлагаемые изменения касаются вопросов существа, было бы желательно, чтобы такое предложение становилось предметом столь же широких консультаций и обзора, каким являлся и сам процесс разработки первоначального КП. Однако к внесению принципиальных изменений в КП следует относиться скорее как к исключению, а не как к правилу.

Один из участников просил дать разъяснение в отношении предлагаемого расписания заседаний Группы.

Заседания Группы будут проводиться, по крайней мере, не реже одного раза в год. Вместе с тем, фактическое расписание заседаний будет зависеть от количества вопросов, которые предстоит рассмотреть, потребностей Группы и т.п. Цель состоит в том, чтобы расписание заседаний обеспечивало возможность своевременно высказать полезные советы, предоставляя при этом Компании достаточное время для ответа. Следует также учитывать, что важным фактором того, насколько эффективно Группа сможет давать рекомендации договаривающимся компаниям, является своевременное получение информации. При этом важно иметь в виду, что существуют два вида информации, а именно научные и оперативные данные. Эти два вида данных получают в разные сроки. Об этом важно помнить, учитывая, что по срокам ее получения научная информация всегда отстает от оперативных данных. Несмотря на это, задачу, которая стоит перед Группой, упростит наличие рассчитанной на 5 лет вперед программы работы, в рамках которой основные мероприятия и расписание работы можно планировать заранее.

Несколько членов Группы задали вопросы в отношении подхода к проведению и цели независимого обзора, предусмотренного в рамках КП.

Цель данной оценки состоит в том, чтобы провести независимую проверку процесса с тем, чтобы выявить возможные проблемы и принять меры для их устранения. Другими словами, цель заключается в обеспечении того, чтобы мы всегда «держали руку на пульсе» событий. Задача состоит не в том, чтобы провести обзор научных достижений или выяснить, насколько полезно трудятся отдельные члены Группы, а в том, чтобы оценить сам процесс и выяснить, как его можно усовершенствовать. Данный подход соотносится с традиционными методами работы МСОП, связанными с проведением оценки программ и проектов для обеспечения того, чтобы они служили поставленным перед ними целям.

Таким образом, оценку следует рассматривать как положительный вклад в сам процесс, а не как угрозу для процесса и его участников.

4 ПРОГРАММА НА ПЯТЬ ЛЕТ

В КП предусматривается, что КГЗСК разработает программу своей работы на пятилетний период.

Преимущества такого подхода четко признаются всеми участниками, поскольку он создает стимул для движения вперед. Он позволяет рассматривать широкий спектр элементов, которые могут способствовать разработке более масштабной природоохранной стратегии.

4.1 Обсуждение различных параметров программы

1) Временные рамки

Совершенно очевидно, что, по мнению многих участников, пятилетний срок является слишком коротким для того, чтобы вызвать какие-либо существенные изменения на уровне популяции. Указанный пятилетний срок является отражением принятого МСОП решения о том, что КГЗСК создается на первоначальный период продолжительностью 5 лет, и не ясно, как Группа и сам процесс будут действовать по истечению этого периода времени.

Признается, что результаты природоохранной деятельности могут в полной мере не проявиться за столь короткий срок, как 5 лет. Вместе с тем, пятилетний срок считается достаточным периодом времени для принятия мер по смягчению воздействия и защите, а также для получения всего объема информации о состоянии популяции китов, необходимого для того, чтобы решить природоохранные задачи и продолжать их решать и по истечении первоначального пятилетнего периода. Соответственно, рассмотрение природоохранных стратегий и мер по смягчению воздействия, управлению и рациональному использованию не следует ограничивать указанным пятилетним периодом времени.

2) Элементы Программы

Совершенно очевидно, что у различных заинтересованных сторон имеется разное видение в отношении программы. Компания «Сахалин энерджи» выделила следующие элементы, которые, на ее взгляд, являются особенно актуальными:

- В течение 40 или 50 лет необходимо внести существенные коррективы во всю систему управления – пятилетний срок является лишь первым шагом на этом пути;
- Гласность: важно, чтобы СЭИК разъясняла суть тех или иных принимаемых ею мер и распространяло информацию о том, какие задачи компания пытается решить. Важным аспектом такой работы является обнародование в средствах массовой информации своих планов и только после этого принятие конкретных мер для их осуществления;
- Обеспечение открытости научной информации и ее широкое распространение в научных кругах. Считается что проведение обзора всего процесса силами независимых научных специалистов является наилучшим подходом;
- Сочетание дополняющих друг друга и конкурирующих друг с другом видов деятельности, поскольку здоровая конкуренция может повысить качество и усилить мотивацию;
- Упор на сохранение популяции китов.

4.2 Четкие задачи для Программы

После обсуждения данного вопроса все участники в целом согласились с тем, что ключевые элементы Программы должны включать в себя следующее:

- Иметь в виду, что результаты природоохранных усилий могут быть незаметными через 5 лет, но пятилетний срок должен быть достаточным для принятия мер по охране и смягчению воздействия, мониторинга и значительного углубления наших знаний о состоянии и экологии популяции китов;
- С помощью ряда методов и подходов углубить и упорядочить наши знания о том, как популяция западно-тихоокеанских серых китов использует свою среду обитания (например, куда они направляются и что они делают в период пребывания на сахалинском шельфе);
- Не допустить сокращения численности популяции западных серых китов;
- Привлекать к участию другие компании, осуществляющими те или иные виды деятельности на сахалинском шельфе;
- В перспективе привлекать к участию другие государства, расположенные внутри ареала обитания западно-тихоокеанских серых китов;
- Обеспечить проведение тщательного научного мониторинга в рамках всего цикла оперативных мероприятий. Структура и содержание такого мониторинга должны быть определены заранее до начала летнего периода исследований и опираться на самые передовые методы работы;
- Подготовить отдельные согласованные ряды данных по важнейшим научным вопросам, касающимся сохранения и охраны популяции (например, фото-идентификационные каталоги, генетические оценки, оценки состояния здоровья и т.п.);
- Развивать взаимодействие, сотрудничество и координацию между исследовательскими группами в целях содействия обмену данными между научными группами, работающими на местном уровне в районе острова Сахалин (как независимыми, так и участвующими в процессе);
- Создать эффективную и надежную систему предупреждения разливов нефти и быстрого реагирования на основе передовых или новейших методов работы, известных в мировой практике;
- Создать эффективную систему контроля за выполнением рекомендаций и отслеживания результатов их выполнения. Помимо этого, проводить оценку того, насколько эффективно МСОП/КГЗСК содействует корректировке процесса принятия оперативных решений и поведения компаний нефтяной и газовой отрасли с помощью рекомендаций, просьб и советов, даваемых Группой;

- Создать модель, которая может оказаться полезной для решения природоохранных задач в других, не связанных с западно-тихоокеанскими серыми китами ситуациях и проверить ее надежность;
- Обеспечить своевременное получение информации Группой от СЭИК и других компаний нефтяной и газовой отрасли в отношении их соответствующих планов и оперативных решений.