



REVISIÓN DE WANI

Resumen de los resultados logrados en el Taller

Revisión de WANI en Mesoamérica

Agosto del 2008

ANTECEDENTES

WANI, la Iniciativa del Agua y la Naturaleza de la UICN, comenzó en todo el mundo en el 2003 y abarcó una amplia gama de actividades de campo y de políticas. Esta iniciativa está finalizando con éxito su primera fase en el 2008, y en estos momentos se está diseñando la fase siguiente.

Este nuevo proceso de diseño se basa en una combinación de lecciones aprendidas en el período inicial y exigencias que han ido saliendo a flote en un proceso sumamente dinámico que tiene que ver con recursos hídricos en todo el mundo, junto con otros procesos conexos claves, como las crisis en alimentos y los precios de la energía. Huelga decir, que los segmentos más empobrecidos de las sociedades alrededor del mundo son los que se ven más dramáticamente afectados por esta terrible combinación.

En este contexto, WANI está realizando consultas regionales con sus asociados actuales y potenciales para analizar la dirección y las prioridades que habrá de abordar en su segunda fase. En las fases iniciales de este proceso participativo de consulta se definieron cuatro áreas claves como el marco estratégico para la Iniciativa:

- Mejora en los medios de subsistencia de los pobres por medio de la demostración y puesta en práctica de mejores prácticas en la gestión del agua y de ecosistemas
- Mejora de la gobernanza y de los procesos de toma de decisiones para equilibrar los usos del agua, mantener los servicios ecosistémicos y abordar las necesidades de los pobres.
- Promoción de mecanismos racionales y equitativos de inversión en gestión hídrica y servicios ecosistémicos en una forma que sea económicamente beneficiosa para grupos vulnerables
- Mejora de procesos de gestión hídrica integral por medio de liderazgo y de iniciativas de aprendizaje.

Estas cuatro áreas tienen como común denominador una meta común clave de lograr que vayan ampliándose por medio de duplicaciones, aplicaciones prácticas y apoyo para el desarrollo de políticas.

Si bien estas áreas amplias delimitan la esfera de acción para la nueva fase de WANI, sigue siendo necesario centrarlas en la esfera regional por medio de un proceso participativo, para adaptar la visión general a realidades regionales y para asegurar que la nueva fase apunte debidamente a prioridades regionales claves.

EL PROCESO

Entre el 12 y el 14 de agosto del 2008 se celebró en San José Costa Rica un taller regional para elaborar prioridades regionales. Asistieron al evento personal global, regional y nacional de la UICN y de WANI, organizaciones miembros de la UICN y representantes de organizaciones asociadas actuales y potenciales de Mesoamérica, además de Cuba y la República Dominicana.

Se organizó el trabajo bajo un enfoque basado en un pensamiento sistémico innovador que utilizó instrumentos de análisis de sistemas para recorrer un proceso de análisis de situación, objetivos y definición de prioridades y recomendación de acciones.

En pocas palabras, los participantes definieron una meta para cada una de las áreas claves y la tendencia esperada de cada meta, con y sin WANI, en los próximos cinco años. Luego, identificaron las variables claves del sistema o sistemas relacionados con cada meta y la forma en que esas variables se relacionaban entre sí. Luego se utilizaron estos sistemas para identificar puntos de intervención e intervenciones claves que se esperaba que generaran cambios radicales hacia las metas establecidas. Por último, los participantes elaboraron recomendaciones acerca de qué acciones prioritarias debería emprender WANI para alcanzar los cambios esperados. Todos los pasos los elaboraron grupos de trabajo que intercambiaron sus ideas y propuestas de manera periódica con el fin de garantizar que se compartiera la información y que se enriquecieran las ideas.

Muy pronto estará disponible un informe completo del taller y de sus resultados en español e inglés en el sitio web Confluencias (www.confluenciasagdua.net). También se puede solicitar al personal de la UICN WANI en la sede de la UICN o en UICN ORMA.

RESULTADOS

Área estratégica 1: Gestión hídrica y de los ecosistemas para mejorar los medios de subsistencia y la seguridad hídrica

La meta que se consideró prioritaria se centró en el desarrollo y adopción de sistemas productivos y económicamente rentables por parte de las comunidades locales en una forma que garantice la conservación de las áreas de recarga hídrica y el suministro de agua a comunidades locales. Estas experiencias deberían documentarse y difundirse de manera adecuada para influir en políticas locales y nacionales.

En el trabajo realizado en torno a este tema prevaleció el concepto de que la Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH) solo se logrará en una forma sostenible cuando las actividades productivas rurales sean rentables y las familias locales tengan acceso a ingresos monetarios razonables además de a otros productos para autoconsumo. Estas actividades no deberían deteriorar las tierras ni afectar las áreas de recarga hídrica, ya que estas áreas son esenciales para garantizar el suministro de agua a otras áreas río abajo. Los participantes identificaron la producción rural (el uso clave de la tierra en Mesoamérica) como una prioridad crítica y enfatizaron no solo el componente de gestión hídrica sino también sus aspectos económicos, ya que estos son esenciales para una adopción espontánea (ampliada) y la sostenibilidad de estas actividades sin apoyo externo.

Durante la primera fase de WANI los proyectos emprendieron unas cuantas actividades razonablemente consecuentes con la prioridad recomendada pero sin duda que esta no fue su orientación clave por cuanto han enfatizado aspectos de la gestión hídrica y de gobernanza por encima de actividades productivas rentables y amigables con el agua. Por esta razón, WANI-2 debe procurar centrarse en los inductores económicos del cambio en la gestión hídrica y en los sistemas de producción y en la aplicación de instrumentos económicos en apoyo de una ampliación.

Área estratégica 2: Gobernanza y toma de decisiones para equilibrar los usos del agua, mantener los servicios ecosistémicos y abordar las necesidades de los pobres.

La prioridad clave para los participantes en esta área fue el desarrollo de plataformas de gobernanza participativa y efectiva en diferentes niveles (local, regional, nacional y transfronterizo) capaces de promover la negociación y los acuerdos entre diferentes sectores con el fin de movilizar la puesta en práctica y adopción de la GIRH.

Las plataformas de gobernanza deben ser abiertas y altamente participativas para con ello estar en condiciones de influir en políticas y legislación a diferentes niveles y, lo que es más importante, para contribuir de manera significativa a la puesta en práctica efectiva de políticas y legislación con lo cual asegurar que las reformas en gobernanza conduzcan a productos en el terreno que aporten los beneficios deseados para las personas y los ecosistemas.

Durante WANI-1 diversas actividades abordaron con éxito el desarrollo de estas plataformas, pero en su gran mayoría a nivel local (comités de gestión de micro-cuencas y similares). Por tanto, el desafío para WANI-2 es incrementar estos esfuerzos hacia niveles más amplios sin comprometer el empoderamiento en las bases.

Área estratégica 3: Mecanismos racionales y equitativos de inversión en la gestión hídrica y servicios ecosistémicos en una forma que beneficie económicamente a grupos vulnerables.

En esta área estratégica se le dio prioridad al fortalecimiento de la base de financiación para las iniciativas en GIRH por parte de comunidades y de países de la región. Una debilidad constatada de los procesos actuales de GIRH en muchos lugares es su dependencia de financiación externa, casi siempre por medio de proyectos. En este caso, se arguyó con solidez en pro del fortalecimiento de mecanismos locales y nacionales para sustituir una proporción significativa de la financiación externa. Existe toda una gama de mecanismos, desde el pago por servicios ambientales (p.e. retención de carbono) hasta "cánones" por servicios (p.e. cánones por agua) hasta asignaciones presupuestarias e incentivos por parte de gobiernos a nivel nacional y local; además, también se pueden desarrollar y someter a prueba otros mecanismos nuevos

Bajo WANI-1 se llevaron a cabo algunas actividades iniciales y limitadas en esta área. En la actualidad están comenzando proyectos concretos relacionados con el pago por servicios ambientales (PSA) y con incentivos gubernamentales por buena gestión. El desafío para WANI-2 será vincular la demostración y aprendizaje en esta área con el apoyo a su incorporación a políticas y planificación. Deberá medirse el éxito sobre la base de la disminución de la dependencia de la GIRH de fuentes externas de financiación.

Área estratégica 4: Liderazgo e iniciativas de aprendizaje APRA fortalecer la GIRH

En el trabajo en esta área prevaleció un enfoque encaminado a fortalecer instituciones para gobernanza de cuencas. En cierto modo, las prioridades en esta área se aproximaron mucho a las del Área Estratégica 2 sobre gobernanza y toma de decisiones. Se trata de una convergencia interesante por cuanto los participantes en este tema decidieron que el nivel local es el adecuado para aprendizaje, desarrollo de capacidad y desarrollo y fortalecimiento de liderazgo

Los proyectos WANI durante la Fase 1 asignaron recursos significativos en esta dirección, pero sin duda que el tiempo que se requiere para desarrollar estas capacidades es mucho más largo que el que estuvo disponible para la primera fase. Más interesante aún resulta ser la discusión acerca de cuál es el nivel adecuado de arranque para estos esfuerzos. Muchas iniciativas, en su gran mayoría gubernamentales, comenzaron a desarrollarse a nivel nacional o similar en relación con cuencas grandes y a partir de ahí trataron de llegar a los niveles de base. WANI en Mesoamérica está siguiendo una dirección diferente comenzando a nivel local. Por tanto, el desafío para WANI-2 parece ser mantener los esfuerzos de fortalecimiento a nivel local y al mismo tiempo ir abriendo caminos para alcanzar niveles más amplios – incluyendo el desafío de utilizar la influencia y las políticas a niveles más altos para catalizar una adopción generalizada de enfoques comprobados (p.e. micro-cuencas) a nivel local.

UNA VISIÓN RENOVADA

Un intento después del taller de definir una nueva visión para WANI en base a los resultados del taller condujo a la siguiente formulación de una visión.

WANI es un instrumento clave para desarrollar una plataforma de empoderamiento a diferentes niveles (desde local hasta global). En Mesoamérica, esta plataforma moviliza la puesta en práctica

de la GIRH en el terreno centrada en planes de producción sostenible y rentable a los que inducen organizaciones de cuencas en las bases, activas, y auto-financiadas. En niveles organizativos más amplios (sub-nacionales, nacionales y globales), WANI está en condiciones de influir en políticas relacionadas con el agua para crear las condiciones que se requieren para aplicar la GIRH como parte fundamental del desarrollo.

En esta visión hay varios conceptos claves que ameritan un breve comentario, como los siguientes:

- Contribuir: WANI contribuye a esfuerzos que se llevan a cabo de manera conjunta con otras organizaciones.
- WANI trabajará en diferentes escalas, desde locales a global, con el fin de integrarlas de una manera efectiva
- Un componente clave en las actividades de WANI es el empoderamiento como la base para lograr mejores resultados y sostenibilidad a largo plazo.
- Se menciona plataforma en el sentido de que WANI contribuye a actividades que se llevan a cabo en forma conjunta con otras organizaciones que aspiran a crear una estructura estable para desarrollar un apalancamiento más fuerte y también para lograr resultados sostenibles. Hay plataformas en los diferentes niveles en los que opera WANI.
- La producción sostenible y rentable es un componente básico de casi cualquier proceso que intente lograr desarrollo sostenible, y por tanto es un componente clave que debe integrarse en las actividades de WANI.
- Las organizaciones de base para cuencas, activas y auto-financiadas es otro elemento esencial tanto para el empoderamiento como para la sostenibilidad de los resultados.
- Lograr que la GIRH sea parte fundamental de las políticas de desarrollo es el paso final que cierra el circuito 'de terreno-a-política' y que retroalimenta los productos en la esfera de políticas para mejorar las actividades en el terreno.

Costa Rica, agosto y septiembre del 2008