



## **Taller sobre Cambio Climático Gestión del riesgo, adaptación al cambio climático y políticas ambientales marco en América Latina: tendencias y desafíos**

6, 7 y 8 de Noviembre 2008. Turrialba, Costa Rica

### **1) Introducción**

Esta propuesta de taller regional pretende acercar enfoques entre investigadores y profesionales de campo en el tema de clima y gestión de riesgos. Ante los inminentes impactos del cambio climático, los conocimientos especializados sobre los riesgos climáticos deben ser transformados en herramientas y políticas fácilmente asimilables por una amplia gama de partes interesadas en la política ambiental y en materia de desarrollo.

Este taller es parte de los procesos de consulta y desarrollo de capacidades promovido por la **Oficina Regional para Mesoamérica de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)** entorno al cambio climático. El objetivo de UICN Mesoamérica es fundamentar sus acciones y enfocar los esfuerzos en esta temática en el marco de su Programa 2009 – 2012, así como potenciar las alianzas a nivel regional. Este proceso está dirigido a su vez al apoyo en la construcción de la Estrategia Regional de Cambio Climático para Centro América, esta última avalada durante la XXXIII Cumbre de Presidentes de Centroamérica, con la participación de México y República Dominicana el 28 de Mayo 2008. De esta forma, estos eventos de desarrollo de capacidades tienen como objetivo reunir diferentes sectores y actores claves de la región en procesos de capacitación y análisis de la situación centroamericana entorno al cambio climático. Como producto de las actividades se busca elaborar declaraciones que contengan lineamientos consensuados planteados durante estos espacios de participación.

Este taller se basa a su vez en anteriores cursos prácticos organizados por el **Instituto Interamericano para la Investigación del Cambio Global (IAI)**. En particular, IAI, organizó en noviembre de 2006 un seminario regional en Panamá, en asociación con la Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres (EIRD), el Centro Regional de Información sobre Desastres para América Latina y el Caribe (CRID), la Autoridad Nacional del Ambiente de Panamá (ANAM) y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). El taller titulado "*Reunión sobre Variabilidad, Cambio, Riesgo y Gestión del Riesgo Climático*", que fue seguido por un foro de política sobre "*Ciencia y Política en la Gestión del Riesgo Climático*". Este taller reunió a los científicos del clima y los investigadores en ciencias sociales sobre la gestión de riesgos. El objetivo principal

era relacionar enfoques conceptuales y metodológicos para la gestión del riesgo climático. Este foro constituyó también una oportunidad para proyectar posibles aplicaciones políticas.

El presente taller cuenta con la experiencia adquirida en la mencionada reunión de noviembre del 2006 patrocinada por IAI en Panamá, y en esta ocasión se plantea como una oportunidad de capacitación para profesionales del campo ambiental y aquellos que promueven o inciden en el desarrollo de políticas sobre la adaptación al cambio climático.

Este taller cuenta también con el auspicio del Programa Regional del Energía y Ambiente del **Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-GEF)**, quien está apoyando los países de la región Latinoamericana a desarrollar su portafolio de proyectos GEF en el tema de adaptación. Como socio de este taller de capacitación, el PNUD GEF aporta la experiencia en la gestión y el seguimiento de proyectos GEF, y la oportunidad de explorar futuras oportunidades de financiamiento para proyectos de adaptación al cambio climático en la región latinoamericana. El **Centro de Agronomía Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE)**, a través de su Grupo de Cambio Global, ha estado involucrado en desarrollar investigaciones aplicadas a los temas de mitigación y adaptación al cambio climático en América Latina. El Proyecto TROFFCA, del CATIE, organizador del seminario sobre el rol de Servicios Ecosistémicos en la Adaptación al Cambio Climático, llevado a cabo los días 3 a 5 de Noviembre. Dicho curso constituirá el punto de partida del taller propuesto, que busca complementar los enfoques planteados por el CATIE, con temas relacionados con la gestión local del riesgo y las políticas públicas.

El presente taller se llevará a cabo en las instalaciones del **Centro de Agronomía Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), en Turrialba, Costa Rica, los días 6,7 y 8 de Noviembre del 2008**. El taller tiene como objetivo reunir a los científicos del clima, de recursos hídricos y de las ciencias biológicas, profesionales en el campo de la conservación y manejo de recursos naturales con especialistas en políticas de gestión del riesgo de Mesoamérica y América del Sur. UICN Mesoamérica busca reunir un grupo de especialistas de campo, los cuales están relacionados con sus proyectos ambientales en curso en la gestión de cuencas hidrográficas, gestión de áreas protegidas y gestión ambiental local participativa. La combinación de estos especialistas con personas clave en formulación de políticas y las autoridades nacionales, constituyen la mayoría de los participantes invitados a este taller regional.

## **2) Justificación**

Ante los impactos inminentes del cambio climático deben adoptarse medidas urgentes para incorporar las consideraciones ambientales y sociales en la toma de decisiones y estrategias de desarrollo, así mismo, importantes esfuerzos en investigación multidisciplinaria son necesarios para reducir la carencia de información, requerimiento para una acertada toma de decisiones. También hay una necesidad de construir estrategias de adaptación basadas en un enfoque de gestión de riesgos, que permitirá reducir las condiciones de vulnerabilidad de sectores, poblaciones y ecosistemas frente al cambio climático. En este sentido, es importante tener en cuenta, como el Marco de Políticas de Adaptación del PNUD lo sugiere, que los criterios para la gestión de riesgo a corto plazo son cruciales para la creación de enfoques de riesgo climático a más largo

plazo. Esto requiere, por lo tanto, reforzar el aprendizaje de los actuales enfoques para la gestión de los riesgos climáticos, y construir sobre esta práctica actual los nuevos enfoques para hacer frente a nuevos riesgos inminentes vinculados al cambio climático.

Varios países de América Latina han desarrollado de forma autónoma medidas de adaptación en respuesta a la actual variabilidad del clima e impactos en sus costas. La mayoría de ellos (es decir, Argentina, Colombia, Costa Rica, Uruguay y Venezuela) centran su adaptación en la gestión integrada de las zonas costeras. Desde el año 2000, algunos países han ido mejorando su marco jurídico en relación con el establecimiento de restricciones en contaminación del aire y regulación integrada para la zona marina y costera. El proyecto de Planificación del Caribe para la Adaptación al Cambio Climático Global promueve acciones para evaluar la vulnerabilidad (especialmente en lo relacionado a la elevación del nivel del mar), y planes para la adaptación y el desarrollo de las capacidades pertinentes. Sin embargo, algunas medidas de adaptación, como los cambios en el uso de la tierra, el manejo sostenible de tierras, el uso racional del riego, la introducción de cultivos adaptados y el uso de seguros ya se utilizan en el sector agrícola para hacer frente a la variabilidad climática. Así mismo, la diversificación económica ha sido durante mucho tiempo una estrategia de gestión de riesgo (tanto climático como de mercado) y ha aumentado en los últimos años. Algunos gobiernos municipales y grandes ciudades se han organizado, potenciando su actividad en la prevención de desastres. La reciente aprobación de las Estrategias de Adaptación, financiados por el GEF, en Ecuador, Uruguay y América Central podría allanar el camino para respuestas más integrales.

Sin embargo, la ausencia de estrategias de adaptación en la mayoría de los países de América Latina para hacer frente a los peligros y riesgos de inundaciones y sequías se debe al bajo perfil político del tema de la gestión del riesgo, y la falta de políticas integrales que fomenta el aumento de los asentamientos humanos en las zonas vulnerables (zonas propensas a inundaciones, deslizamientos de tierra y sequías), y la falta de adecuadas políticas (o poco desarrolladas), el débil marco institucional y el rezago tecnológico. La intimidante magnitud de los desafíos que plantea el cambio climático para la región de América Latina es tal, que respuestas de mayor amplitud y ambición se necesitan con urgencia. Esta respuesta enfrenta a una serie de obstáculos para hacer frente a los riesgos climáticos, entre los cuales están: la falta de sensibilización de la opinión pública en general y de respuesta política; ausencia de sistemas de observación fiables y con buena distribución; déficit de los sistemas de monitoreo adecuados y de las capacidades técnicas; limitada disponibilidad de inversiones y créditos para el desarrollo de infraestructura en el área rural, especialmente para recursos hídricos.

El aumento de capacidad de adaptación debe contribuir con el incremento en el margen de respuesta de un sistema dado en virtud de la variabilidad actual del clima, con el fin de enfrentar adecuadamente los impactos futuros del cambio climático sin cambiar su estructura y función. En términos prácticos, en América Latina existe la necesidad de diseñar e implementar estrategias eficaces de adaptación y con facultad para reaccionar y prevenir riesgos y situaciones de estrés cambiantes; con propósito de reducir las condiciones de riesgo que generan daños y pérdidas. Este taller constituye un paso en la construcción del proceso de adaptación, y proporciona una oportunidad de aprender de experiencias anteriores vinculadas a los riesgos climáticos actuales y de aplicar este conocimiento para hacer frente a los riesgos climáticos en el futuro.

### 3) Integración de las dimensiones científicas y políticas

Existe una clara necesidad de más amplio uso de la investigación aplicada, a través de evaluaciones integradas en todos los sectores, así como estudios sobre los efectos económicos actuales y futura variabilidad del climático. Estos esfuerzos de investigación orientados deben contribuir a definir claramente las prioridades de la política de adaptación al cambio climático a nivel sub-regional y nacional. Además, dichas prioridades que consideren el cambio climático deben contribuir con la reducción de la incertidumbre en las proyecciones futuras y con la evaluación de los impactos de las diferentes opciones políticas en la reducción de la vulnerabilidad y/o aumentar la capacidad de adaptación. La actitud también debe cambiar, desde la planificación hasta el funcionamiento eficaz de los sistemas de observación y alerta. Pero con el fin de evolucionar rápidamente de una cultura de reacción a una cultura de prevención, la gestión de riesgos y las medidas de adaptación deben ser incorporadas día a día en las decisiones de desarrollo vinculadas con el desarrollo de infraestructura, de vivienda y uso de los recursos naturales.

El **Instituto Interamericano para la Investigación del Cambio Global (IAI)** es una organización intergubernamental cuyo objetivo contempla dos aspectos: mejorar la comprensión de los fenómenos del cambio ambiental global y sus implicaciones socioeconómicas en las Américas; y brindar a los responsables de políticas y tomadores de decisiones de los países miembro del IAI información científica sólida que les ayude a desarrollar planes y acciones adecuados para afrontar los efectos del cambio global en las Américas. Buscando alcanzar este objetivo, el IAI está abocado a los principios de la excelencia científica, la cooperación internacional y el intercambio abierto de información científica. El Instituto cuenta en la actualidad con 19 países miembro: Argentina, Bolivia, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, Estados Unidos de América, Guatemala, Jamaica, México, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.

Entre los temas científicos que se abordarán en esta reunión, están los vinculados a la agenda científica del IAI, en particular aquellos relacionados con los estudios comparativos de ecosistemas, biodiversidad, cobertura y uso de la tierra y recursos hídricos en las Américas:

- Impactos del cambio global sobre la biodiversidad, incluyendo especies y biodiversidad genética, tanto en los sistemas naturales como en los sistemas agrícolas.
- Estudios comparativos de resiliencia de los ecosistemas, especies clave y cultivos agrícolas importantes en el marco del cambio global.
- Estudios comparativos de los cambios en el uso de la tierra y/o uso de recursos costeros, marinos y de agua dulce.
- Predicción y documentación sobre los cambios en los estuarios debidos a alteraciones de las corrientes de agua dulce, así como los cambios en el uso de la tierra y cobertura de las cuencas hidrográficas.

- Impactos del clima y de cambios en el hábitat sobre una amplia gama de especies a través de las Américas.

A continuación tópicos relacionados con el Entendimiento de Dimensiones Humanas e Implicaciones del Cambio Global, la Variabilidad Climática y el Uso de la Tierra, provenientes de la agenda científica del IAI:

- Aumento de la vulnerabilidad de los asentamientos humanos debido al cambio global, la variabilidad climática y el uso de la tierra.
- Rápida urbanización y sostenibilidad de los sistemas naturales y humanos.
- Cambios globales ambientales y económicos, y biodiversidad; consecuencias para las estrategias de conservación.
- Efectos de los cambios ambientales globales, sumados a la variabilidad del clima y del uso de la tierra sobre ocurrencias de desastres naturales.
- Identificación de los factores que contribuyen a la resiliencia de los ecosistemas naturales; estrategias de mitigación, y las políticas que limitan las pérdidas de vidas y bienes; estrategias de conservación para potenciar la resiliencia.
- Efectos de los cambios ambientales globales, sumados a la variabilidad del clima y del uso de la tierra sobre el abastecimiento de agua, las corrientes de agua dulce, y la seguridad del agua para los usos humanos
- Toma de decisiones ambientales participativa.

En su calidad de organización mundial, la **Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)** está integrada por más de 1000 organizaciones miembros, incluidos 80 Estados miembros, y está conformada, además de su membresía por comisiones científicas y una secretaría a nivel mundial con una red de oficinas regionales. La oficina regional de la UICN para Mesoamérica, con sede en San José, tiene 90 miembros y es el co-organizador de este taller de capacitación. UICN Mesoamérica cuenta con más de 20 años de experiencia de trabajo en América Central y México. Tiene una amplia experiencia en incidencia política, derecho ambiental, gestión de áreas protegidas y gobernanza ambiental. En particular, durante los últimos años se ha centrado en el desarrollo de enfoques basados en materia de participación para la toma de decisiones ambientales. UICN complementa el enfoque de trabajo a través de redes científicas de IAI, al reunir a organismos gubernamentales y diversas organizaciones de carácter no gubernamental, de base comunal y municipal, activas en el campo.

Este taller se centrará en proporcionar marcos conceptuales y enfoques aplicados para profesionales del desarrollo para hacer frente a la incertidumbre relacionada con el cambio climático. Con base en el enfoque adoptado para este taller se espera generar conocimiento y herramientas para facilitar una mejor toma de decisiones por parte de una amplia gama de grupos de interesados, que enfrentan los riesgos intrínsecos asociados con los cambios y la variabilidad del clima.

## **4) Objetivos del Taller**

El taller propuesto tiene por objeto aumentar los conocimientos prácticos sobre la forma en que la adaptación al cambio climático se trabajará en América Latina. Sobre la base de los actuales conocimientos científicos disponibles sobre los riesgos climáticos, y aprovechando el aumento del interés en aspectos relacionados con la adaptación al cambio climático, este taller busca reunir a especialistas en clima, gestión de riesgos y expertos profesionales en la práctica de la gestión ambiental y de políticas de desarrollo. El aumento de la capacidad de adaptación requiere claras disposiciones de gobernanza, ámbitos de acción colectiva y la disponibilidad oportuna y fiable de información científica. Como una oportunidad para innovar y adoptar nuevos enfoques, este taller regional tiene por objeto evaluar y mejorar la comprensión de los temas afines para el desarrollo de políticas y prácticas nacionales y locales de adaptación al cambio climático en América Latina.

## **5) Metodología propuesta**

Este taller combinará enfoques técnicos de adaptación, como los elaborados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en su Marco de Políticas de Adaptación, el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) y el Stockholm Environment Institute (SEI), y La Red Latinoamericana de Estudios Social sobre Desastres (La Red), con el análisis de estudios de caso recientes de desastres, la gestión local del riesgo y la gestión del medio ambiente en la práctica. La combinación de herramientas de evaluación y el aprendizaje a través de experiencias de campo en la gestión de riesgos, el empoderamiento local y la gestión integrada de recursos naturales; debería proporcionar la base técnica para el debate. En una sesión plenaria final se plantearán las implicaciones políticas de mayor amplitud para la adaptación, en términos de la adopción de instrumentos de evaluación, el desarrollo y la mejora de la capacidad de adaptación local y el sostenimiento de enfoques estratégicos para la adaptación al cambio climático en las circunstancias actuales en América Latina.

El taller de capacitación se dividirá en tres módulos complementarios (ver Agenda Adjunta)

## **6) Resultados esperados**

Entre los principales resultados de este taller de capacitación está un marco de conocimientos, y la identificación de los pasos clave para la incorporación de la adaptación al cambio climático en la política ambiental y las prácticas de desarrollo.

Así, los resultados esperados de este taller regional son:

1. Mayor comprensión de la compleja interacción entre el cambio climático, los sistemas naturales y los sistemas humanos en América Latina
2. Una caracterización más clara de los actuales y futuros riesgos climáticos en la región

3. Una revisión de estudios de caso seleccionados de desastres relacionados con el clima
4. Una revisión de los actuales instrumentos de evaluación y políticas marco
5. Aumento de la capacidad entre los profesionales de campo y analistas de políticas para aplicar conceptos de gestión de riesgos y de adaptación a su trabajo.

### **8) Contribución a la formación y fortalecimiento de la capacidad de los interesados, tomadores de decisión y encargados de formular políticas, con base en enfoques prácticos y de formación continua.**

El Programa de la oficina regional de la UICN para Mesoamérica (2009-2012) está orientado a la incidencia política y la mejora de la gobernanza local de la biodiversidad y de los recursos hídricos. Asesoramiento técnico a los gobiernos nacionales y locales en materia de política ambiental, y la gama de herramientas prácticas aplicadas a gestión de cuencas hidrográficas y ordenación de las zonas costeras, así como la planificación de áreas protegidas y la evaluación del impacto ambiental; son algunos de los trabajos que UICN está realizando en Mesoamérica. Este taller ofrece una oportunidad única para complementar el interés de IAI en reunir a los científicos, científicos sociales y los encargados de formular políticas en torno al cambio ambiental global. Un grupo seleccionado de profesionales de campo y especialistas en políticas, así como las autoridades nacionales y locales participarán en este taller de capacitación, con el fin de poner en práctica enfoques de adaptación en América Latina y el Caribe.

Para cumplir su misión, el IAI alienta la realización de trabajos de investigación que van más allá del alcance de los programas nacionales y aboga por el desarrollo de estudios comparativos dirigidos a cuestiones científicas importantes para las Américas en su totalidad. Actualmente el instituto trabaja con dos programas científicos: el CRN II (Collaborative Research Network (CRN)). El programa de CRN II incluye 12 consorcios internacionales de la investigación, implicando por lo menos a 40 instituciones a través de 18 países en las Américas. Y para complementar este programa, la dirección de IAI lanzó en enero de 2007 el Small Grants Program-Human Dimensions (SGP-HD), que integrará no solamente una amplia gama de la ciencia humana como parte integral de la nueva generación de proyectos debajo de CRN II pero también construirá en las sinergias de la red que se convertían para realizar más lejos el establecimiento de una red entre los proyectos individuales y para proveer entre los equipos de investigación un campo rico del estudio y de interacción interdisciplinaria. Los programas de la ciencia de IAI (hasta actualmente) han complementado uno otro. Juntos permiten la construcción gradual de las redes multinacionales y multidisciplinarias de la investigación que se basan en el planeamiento científico riguroso y abren la competición.

Personas contacto:

Marcella Ohira  
Training Official  
IAI-Directorate  
Sao José dos Campos, SP  
Brasil  
Tel: (55-12) 3945 6855  
[marcella@dir.iai.int](mailto:marcella@dir.iai.int)

Pascal O, Girot  
Coordinador Programa Regional  
UICN Mesoamerica  
Moravia, San José  
Costa Rica  
Tel: (506) 2241 01 01  
[pascal.girot@iucn.org](mailto:pascal.girot@iucn.org)